

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

26.06.2020 № 26-822

на № _____ от _____

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Е.А. Булкиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



11467217

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

При этом согласно пункту 11 Порядка ОРВ позиции заинтересованных лиц могут быть получены посредством проведения совещаний, заседаний общественно-консультативных органов при Губернаторе Томской области, заместителях Губернатора Томской области и других совещательных и консультационных органов с участием представителей предпринимательского сообщества, действующих при органах государственной власти Томской области, посредством проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм публичного обсуждения.

В целях реализации 1 этапа обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями. Замечаний и предложений не поступало.

Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку ОРВ. В период с 2 по 11 июня 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на Портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Томская торгово-промышленная палата».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, к главным препятствиям формирования устойчивого развития агропромышленного комплекса Томской области относится недостаточное количество высококвалифицированных кадров, что предопределено низким уровнем престижности профессий аграрного профиля, удаленностью от областного центра, низким уровнем заработной платы, тяжелым физическим трудом, которые не способствуют привлечению молодых специалистов на село. Многие молодые специалисты уезжают в города. Отток молодежи во многом происходит из-за бытовой неустроенности сельских территорий,

отсутствием обустроенного жилья, инженерных сетей, объектов социального назначения.

В 2019 году на работу в сферу сельскохозяйственного производства принято 272 специалистов, из них выпускники образовательных организаций 2019 года только 27 человек. Возраст специалистов, привлекаемых в сферу агропромышленного комплекса, с каждым годом растет.

Доля молодых специалистов и научных работников в сфере агропромышленного комплекса Томской области, проживающих в сельской местности, с каждым годом снижается, в том числе, доля специалистов, впервые поступающих на работу по полученной специальности в течение 1 года со дня получения профессионального образования соответствующего уровня.

В сельских поселениях остается актуальной проблема нехватки квалифицированных кадров, имеющих высокое социальное значение.

Также в связи с реализацией инвестиционных проектов на территории Томской области, потребность в привлечении научных работников возросла.

Сельскохозяйственному производству необходимы как молодые специалисты, так и научные работники, которые смогут не просто выполнять определенные функции по заданному алгоритму, но и решать сложные задачи, найдут достойный выход из неординарной производственной ситуации, смогут предвидеть последствия принимаемых решений.

Молодые высококвалифицированные специалисты являются движущей силой развития любой отрасли или сферы производства. Причины отказа молодежи искать себе место занятости в селе вполне очевидны: низкий уровень жизни, небольшие зарплаты, отсутствие благоустроенного жилья. Серьезной проблемой на сегодняшний день является трудоустройство научных работников именно там, где в них имеется острая необходимость, а именно в сельскохозяйственном производстве.

По мнению Разработчика оказание государственной поддержки позволит повысить заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в закреплении и привлечении молодых специалистов и научных работников в сфере агропромышленного комплекса, сократить издержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство сельскохозяйственной продукции, повысить техническое оснащение получателей субсидии. Кроме того, молодой специалист или научный работник, получая выплату непосредственно от сельскохозяйственного товаропроизводителя, может получить дополнительную помощь по оформлению документов, в том числе связанных с покупкой жилья, приобретением земельных участков и т.д.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии проблем в сфере поддержки кадров агропромышленного комплекса, на регулирование которых и направлено предлагаемое правовое регулирование.

В качестве негативных факторов, возникающих в связи с наличием вышеуказанных проблем, Разработчик отметил низкий уровень престижности профессий аграрного профиля, удаленность от областного центра, низкий уровень заработной платы, тяжелый физический труд, социально-бытовые условия работы не способствуют привлечению молодых специалистов на село.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований, а также увеличение объемов государственной поддержки, развитие отрасли в целом, что остро поставило перед руководителями сельскохозяйственных организаций вопрос о комплектовании штата специалистами, владеющими современными технологиями и оборудованием. Так как

новейшие технологии и оборудование требуют от уже работающих специалистов более высокого уровня квалификации, новых компетенций.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование процедуры предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается Порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий» принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (утверждение порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг) отнесено к полномочиям Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области.

В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться:

- сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, в количестве более 10 участников;
- молодые специалисты, прибывшие к сельскохозяйственным товаропроизводителям с целью трудоустройства, и уже являющиеся работниками сельскохозяйственных организаций не более 4 трех лет, в количестве 21 человек;
- научные работники, прибывшие к сельскохозяйственным товаропроизводителям с целью трудоустройства, и уже являющиеся работниками сельскохозяйственных организаций не более 4 трех лет, в количестве 3 человека.

Однако считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса, приняты в Рязанской и Вологодской областях, Красноярском крае. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в целях реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», в рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса», входящей в состав государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса (далее – Порядок предоставления субсидий), в котором предусмотрены следующие основные положения:

- определена цель предоставления государственной поддержки;
- определены категории и критерии получателей субсидии;
- установлены условия предоставления субсидии;
- определен перечень документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии;
- установлен порядок предоставления субсидии;
- закреплены основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;
- прописаны требования к отчетности;
- предусмотрены требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение;
- установлен порядок и сроки возврата субсидии;
- утверждена форма заявления о предоставлении субсидии;
- установлены формы документов для получения субсидии;
- установлена форма отчета о достигнутом результате предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

Целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на поддержку кадров агропромышленного комплекса в рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса», входящей в состав государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. В целях реализации проекта акта средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на финансовое обеспечение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на поддержку кадров агропромышленного комплекса, 7,8 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выразится в следующем:

- модернизация производственных процессов;
- повышение численности поголовья крупного рогатого скота;
- увеличение производства молока на территории Томской области;
- увеличение рабочих мест в агропромышленном комплексе;
- развитие инфраструктуры в сельской местности;
- повышение качества производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями продукции.

Привлечение кадров на село является приоритетным направлением государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса Томской области.

С 2011 года в Томской области реализуется государственная поддержка молодых специалистов, прибывших для работы к сельскохозяйственным товаропроизводителям. С 2015 года размер выплаты молодому специалисту составляет 300 тысяч рублей. Данный вид поддержки показал себя эффективным средством привлечения молодых специалистов в организации агропромышленного комплекса.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области отмечает лишь положительное значение от введения предлагаемого правового регулирования, указывая, что принятие проекта акта приведет к формированию и закреплению на селе кадрового потенциала из наиболее активной части населения – молодежи.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 35039,50 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 3754,23 рублей.

Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как количество молодых специалистов, получивших поддержку (2019 – 19 чел., 2020 – 21 чел.), количество научных работников, получивших поддержку (2019 - 0, 2020 – 3 чел.). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место увеличение количества высококвалифицированных кадров в агропромышленном комплексе Томской области и эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту ж) подпункта 7) пункта 6 Порядка предоставления субсидий предоставление выплаты на обустройство и хозяйственное обзаведение осуществляется научному работнику, соответствующему, в том числе, положениям статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

При этом статья 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» содержит различные требования к научным работникам.

Предлагаем Разработчику скорректировать положения подпункта ж) подпункта 7) пункта 6 Порядка предоставления субсидий, уточнив ссылку на конкретную структурную единицу статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

2. Абзацем пятым пункта 13 Порядка предоставления субсидий предусмотрено, что заключение соглашения о предоставлении субсидии с получателем субсидии в очередном финансовом году осуществляется в соответствии с пунктами 15, 17 Порядка предоставления субсидий.

При этом пункт 15 Порядка предоставления субсидии не содержит порядка заключения соглашения о предоставлении субсидии.

Предлагаем Разработчику скорректировать положение абзаца пятого пункта 13 Порядка предоставления субсидий.

3. Согласно подпункту 5) пункта 6 Порядка предоставления субсидий субсидия на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса предоставляется при условии предоставления молодому специалисту или научному работнику выплаты на обустройство и хозяйственное обзаведение.

При этом в приложениях № № 2, 5, 6 к Порядку предоставления субсидий отсутствует упоминание о научном работнике, что препятствует получению выплаты на обустройство и хозяйственное обзаведение научным работником.

Также наименование приложения № 6 к Порядку предоставления субсидий не соответствует наименованию документа, необходимого для получения субсидии, предусмотренного подпунктом 4) пункта 7 Порядка предоставления субсидий.

Предлагаем Разработчику скорректировать положения приложений № № 2, 5, 6 к Порядку предоставления субсидий.

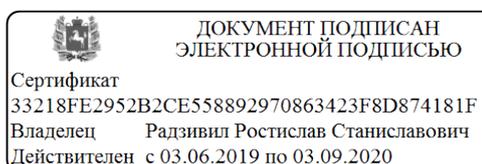
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента

Дарья Викторовна Балаганская
8 (382-2) 510-940
balaganskayadv@tomsk.gov.ru



Р.С.Радзивил