

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

21.07.2020 № 26-976
на № 59-1446 от 17.07.2020

Начальнику Департамента
социальной защиты населения
Томской области

М.А. Киняйкиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 18.07.2011 № 216а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 18.07.2011 № 216а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом социальной защиты населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



11609892

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

При этом согласно пункту 11 Порядка ОРВ позиции заинтересованных лиц могут быть получены посредством проведения совещаний, заседаний общественно-консультативных органов при Губернаторе Томской области, заместителях Губернатора Томской области и других совещательных и консультационных органов с участием представителей предпринимательского сообщества, действующих при органах государственной власти Томской области, посредством проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм публичного обсуждения.

В целях реализации 1 этапа обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках заседания у заместителя Губернатора Томской области по территориальному развитию Рожкова А.М. в IV квартале 2019 года.

Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку ОРВ. В период с 26 июня по 10 июля 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на Портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Союз «Томская торгово-промышленная палата», Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», некоммерческое партнерство «МПО работодателей Томской области».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний, предложений и мнений не поступало, в связи с чем сводка предложений по результатам проведения публичных консультаций не формировалась.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, гарантии осуществления погребения умершего в соответствии Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. В Томской области созданы три таких специализированных службы:

1) унитарное муниципальное предприятие г. Томска «Комбинат Спецобслуживания» по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг;

2) муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск;

3) муниципальное унитарное предприятие «Спецавтохозяйство» (г. Асино).

Действующий порядок и условия предоставления субсидий специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» несовершенен, что приводит к невозможности оказания вышеуказанными специализированными службами гарантированного перечня услуг по погребению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Несовершенство действующего правового регулирования выражается в наличии в Порядке предоставления субсидий на возмещение специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению» (далее – Порядок), утвержденном одноименным постановлением Администрации Томской области от 18.07.2011 № 216а, требования об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, что препятствует возможности заключения соглашений о предоставлении государственной поддержки в форме субсидий с вышеуказанными специализированными службами по вопросам похоронного дела.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, выражается в необходимости признания утратившим силу требования к специализированным службам в виде отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и приведения Порядка в соответствие с федеральным законодательством.

В качестве причин невозможности решения проблемы участниками правоотношений самостоятельно, без вмешательства государства Разработчик отметил то, что согласно статье 3 Закона Томской области от 12 января 2005 года № 6-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относится определение порядка возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению за счет средств областного бюджета в случаях, установленных федеральным законом

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка и условий предоставления субсидий специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в Порядок, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 18.07.2011 № 216а. Такой вариант достижения поставленных целей, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с подпрограммой «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы «Социальная поддержка

населения Томской области», утвержденной постановлением Администрацией Томской области от 27.09.2019 № 361а «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области», решение задачи программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение специализированным службам затрат, понесенных в связи с предоставлением услуг, предусмотренных гарантированным перечнем услуг по погребению умерших, не подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являющихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы 3 специализированных служб по вопросам похоронного дела – муниципальных унитарных предприятия. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести и исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком не был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. Примеров подобного правового регулирования Разработчиком не представлено.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен во исполнение статьи 3 Закона Томской области от 12 января 2005 года № 6-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Томской области» и в целях реализации государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрацией Томской области от 27.09.2019 № 361а.

В проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что в Порядок вносятся изменения в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, а также отрицательной судебной практикой (апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2018 № 18-АПГ18-6) и нормотворческой практикой Томской области (постановление Администрации Томской области от 31.03.2017 № 112а (ред. от 27.09.2019).

В частности, проектом акта предлагается признать подпункт 1) пункта 5 Порядка, предусматривающий требование к специализированной службе в виде отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, утратившим силу.

В Порядке корректируется цель предоставления рассматриваемых субсидий, определяются условия и сроки заключения дополнительного соглашения о предоставлении субсидии.

Кроме того, в Порядке при определении порядка и условий предоставления субсидий указывается информация, предусмотренная подпунктом з) пункта 4 Общих требований, а именно результат предоставления субсидии и показатель, необходимый

для достижения результата предоставления субсидии, значение которого устанавливается в соглашении, а также требование к отчетности о достижении результата предоставления субсидий и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Так, субсидии на возмещение стоимости услуг предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» в 2020 году получают 3 получателя субсидий на сумму 1 100 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная начисленная заработная плата в Томской области за 2019 год составила 44 000 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения рассматриваемых субсидий может быть затрачено в среднем 2 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 523,81 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидий, будет осуществляться сотрудниками специализированных службами в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для хозяйствующих субъектов не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как количество получателей субсидии на возмещение специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению (2019 – 3, 2020 – 3). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место сохранение предоставляемых услуг, предусмотренных гарантированным перечнем услуг по погребению умерших и эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

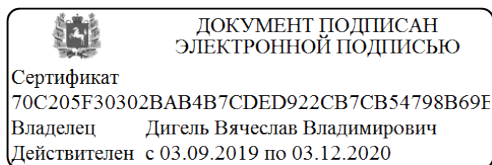
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки

регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента



В.В.Дигель