

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

30.04.2020 № 26-549

на № _____ от _____

Начальнику Департамента
информационной политики
Администрации Томской области

А.В. Севостьянову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат на приобретение производственного и вещательного оборудования с предустановленным программным обеспечением в целях осуществления вещания обязательного общедоступного телеканала Томской области в эфире первого цифрового телевизионного мультиплекса»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат на приобретение производственного и вещательного оборудования с предустановленным программным обеспечением в целях осуществления вещания обязательного общедоступного телеканала Томской области в эфире первого цифрового телевизионного мультиплекса» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом информационной политики Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;



11139913

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

При этом согласно пункту 11 Порядка ОРВ позиции заинтересованных лиц могут быть получены посредством проведения совещаний, заседаний общественно-консультативных органов при Губернаторе Томской области, заместителях Губернатора Томской области и других совещательных и консультационных органов с участием представителей предпринимательского сообщества, действующих при органах государственной власти Томской области, посредством проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм публичного обсуждения.

В целях реализации 1 этапа с ноября 2019 года по январь 2020 года проводились аппаратные совещания с участием Разработчика при заместителе Губернатора Томской области по внутренней политике, где обсуждались вопросы реализации ведомственной целевой программы «Информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Томской области и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам» в рамках государственной программы «Развитие информационного общества в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 24.09.2019 № 335а «Об утверждении государственной программы «Развитие информационного общества в Томской области».

По итогам данного этапа участниками совещаний было решено, что для реализации мероприятия ведомственной целевой программы «Информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Томской области и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам» указанной государственной программы требуется разработать и согласовать порядок предоставления государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на приобретение производственного и вещательного оборудования с предустановленным программным обеспечением в целях осуществления вещания обязательного общедоступного телеканала Томской области в эфире первого цифрового телевизионного мультиплекса.

Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку ОРВ. В период с 13 по 24 апреля 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на Портале органы и организации, представляющие интересы субъектов

предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Томская торгово-промышленная палата», ООО «Томское время».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «Томское время», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, недостаточный уровень обеспечения трансляции программ региональных обязательных общедоступных телеканалов в эфире «Общественного телевидения России» (ОТР)-телеканала первого цифрового мультиплекса, недоступность жителям удаленных районов Томской области вещания общедоступного регионального телеканала с трансляцией новостных и информационно-развлекательных программ о происходящих событиях в Томской области вызвана следующими причинами:

- недостаточная техническая и вещательная оснащенность региональных обязательных общедоступных телеканалов для реализации федерального проекта о трансляции региональных телеканалов в первом цифровом мультиплексе;

- высокая стоимость производственного и вещательного оборудования с предустановленным программным обеспечением, а также оборудования, используемого при производстве телевизионных программ для вещания обязательного общедоступного телеканала Томской области в эфире первого цифрового телевизионного мультиплекса, которое обеспечит параметры сигнала и качество картинки, соответствующие международным стандартам SMPTE-259M или SMPTE-292M, федеральному стандарту ГОСТ Р 54457-2011;

- сложность привлечения кредитных ресурсов и других источников краткосрочного и долгосрочного финансирования.

В качестве факторов, поддерживающих наличие вышеуказанных проблем, Разработчик отметил недостаточную обеспеченность субъектов предпринимательской активности данной сферы, дорогостоящее вещательное и производственное оборудование, существенные вложения по обеспечению бизнес-проектов, организации рабочего пространства.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как установление порядка предоставления субсидии на возмещение затрат на приобретение производственного и вещательного оборудования с предустановленным программным обеспечением в целях осуществления вещания обязательного общедоступного телеканала Томской области в эфире первого цифрового телевизионного мультиплекса.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат на приобретение производственного и вещательного оборудования с предустановленным программным обеспечением в

целях осуществления вещания обязательного общедоступного телеканала Томской области в эфире первого цифрового телевизионного мультиплекса.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку существует необходимость решения вопросов, связанных с цифровым вещанием региональных новостных информационно-развлекательных программ в эфире «Общественного телевидения России» в Томской области, в рамках ведомственной целевой программы «Информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Томской области и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам» государственной программы «Развитие информационного общества в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 24.09.2019 № 335а «Об утверждении государственной программы «Развитие информационного общества в Томской области».

В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы 3 юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере телевизионного вещания в Томской области.

Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении услуг по трансляции региональных обязательных общедоступных телеканалов в эфире «Общественного телевидения России» (ОТР)-телеканала первого цифрового мультиплекса.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации мероприятия ведомственной целевой программы «Информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Томской области и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам» государственной программы «Развитие информационного общества в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 24.09.2019 № 335а «Об утверждении государственной программы «Развитие информационного общества в Томской области».

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат на приобретение производственного и вещательного оборудования с предустановленным программным обеспечением в целях осуществления вещания обязательного общедоступного телеканала Томской области в эфире первого цифрового телевизионного мультиплекса (далее – Порядок предоставления субсидии), в котором предусмотрены следующие основные положения:

- определена цель предоставления государственной поддержки;
- установлены условия предоставления субсидии;
- определен перечень документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии;
- установлен порядок предоставления субсидии;

- закреплены основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;
- прописаны требования к отчетности;
- предусмотрены требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение;
- установлен порядок и сроки возврата субсидии;
- утверждена форма заявления о предоставлении субсидии;
- установлена форма отчета о приобретенном производственном и вещательном оборудовании с предустановленным программным обеспечением, а также оборудовании, используемом при производстве телевизионных программ для вещания в эфире первого цифрового телевизионного мультиплекса;
- установлена форма отчета о достигнутом результате предоставления субсидии и показателе, необходимом для достижения результата предоставления субсидии.

Целью предоставления субсидии является возмещение затрат на приобретение производственного и вещательного оборудования с предустановленным программным обеспечением, а также оборудования, используемого при производстве телевизионных программ для вещания обязательного общедоступного телеканала Томской области в эфире первого цифрового телевизионного мультиплекса в рамках реализации мероприятия ведомственной целевой программы «Информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Томской области и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам» государственной программы «Развитие информационного общества в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 24.09.2019 № 335а.

В целях реализации проекта акта средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на возмещение затрат на приобретение производственного и вещательного оборудования с предустановленным программным обеспечением в целях осуществления вещания обязательного общедоступного телеканала Томской области в эфире первого цифрового телевизионного мультиплекса, в размере 5000 тыс. рублей.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выразится в следующем:

- оперативное информирование жителей региона о деятельности и решениях органов государственной власти Томской области, разъяснение стратегии социально-экономического развития региона, ведение работы по информационному сопровождению социально значимых проектов, реализуемых на территории Томской области;
- обеспечение принципа прозрачности и открытости деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области.

Участники публичных консультаций по рассматриваемому проекту акта также отмечают лишь положительное значение от введения предлагаемого правового регулирования, указывая, что принятие проекта акта позволит обеспечить доступность вещания регионального телеканала для жителей удаленных районов Томской области.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Подпунктом 4) пункта 8 Порядка предоставления субсидии предусмотрено,

что для получения субсидии получатель субсидии представляет заверенные руководителем получателя субсидии копии учредительных документов *в актуальной редакции*.

Согласно части 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками).

В соответствии с частью 6 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации изменения, внесенные в учредительные документы юридических лиц, приобретают силу для третьих лиц с момента государственной регистрации учредительных документов, а в случаях, установленных законом, с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях. Однако юридические лица и их учредители (участники) не вправе ссылаться на отсутствие регистрации таких изменений в отношениях с третьими лицами, действовавшими с учетом таких изменений.

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» для государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, в регистрирующий орган представляются, в том числе, *изменения, внесенные в учредительный документ юридического лица, или учредительный документ юридического лица в новой редакции*.

Таким образом, внесение изменений в учредительные документы юридических лиц возможно *без утверждения устава юридического лица в новой редакции*.

Полагаем излишним положение о необходимости предоставления получателем субсидии копий учредительных документов *в актуальной редакции*.

Предлагаем Разработчику скорректировать положение подпункта 4) пункта 8 Порядка предоставления субсидии.

2. Пунктом 9 Порядка предоставления субсидии предусмотрено, что получатель субсидии вправе предоставить по собственной инициативе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц и документ, подтверждающий отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, *по состоянию на первое число месяца, в котором подается заявление о предоставлении субсидии*.

При этом *пунктом 6 Порядка предоставления субсидии* предусмотрено, что получатель субсидии должен состоять на учете в налоговом органе на территории Томской области, а также у получателя субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах *по состоянию на дату подачи заявления о предоставлении субсидии*.

Предлагаем Разработчику скорректировать положение пункта 9 Порядка предоставления субсидии.

3. Согласно пункту 11 Порядка предоставления субсидии основаниями для отказа в предоставлении субсидии являются:

1) несоответствие предоставленных получателем субсидии документов *условиям и требованиям, определенным пунктом 8 Порядка предоставления субсидии*, или непредставление (предоставление не в полном объеме) указанных документов;

2) недостоверность предоставленной получателем субсидии информации;

3) несоответствие получателя субсидии условиям предоставления субсидии, установленным пунктом 6 Порядка предоставления субсидии;

4) несоответствие получателя субсидии критериям, установленным пунктом 5 Порядка предоставления субсидии.

Подпункт 1) пункта 11 Порядка предоставления субсидии необходимо привести в полное соответствие с подпунктом в) пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, исключив в подпункте 1) пункта 11 Порядка предоставления субсидии слова «условиям и».

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил