

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

18.02.2021 № 26-136  
на № 55-0129 от 04.02.2021

И.о. начальника Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

Е.А.Булкиной

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 27.10.2020 № 85»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области, как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 27.10.2020 № 85» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик, Департамент), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



ТО-12818410

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 21 января по 3 февраля 2021 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, развитие молочного животноводства является приоритетным направлением развития агропромышленного комплекса Томской области. В разных природно-экономических зонах развитие молочного скотоводства имеет свои особенности, что в первую очередь обусловлено структурой сельскохозяйственных угодий и направлением сельскохозяйственного производства, климатическими условиями, развитием промышленных центров и путей сообщения.

Высокая стоимость строительства новых ферм молочного направления не позволяет наращивать количество скотомест для увеличения молочного стада (строительство одного скотоместа современной фермы обходится порядка 600 тысяч рублей). Данные факторы в значительной мере сдерживают дальнейшее развитие направления агропромышленного комплекса Томской области и требуют государственной поддержки.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в необходимости совершенствования Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих

комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии (далее – Порядок)

Субсидия на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования (далее – субсидия) может предоставляться получателю субсидии в текущем или очередном финансовом году.

В случае невозможности предоставления субсидии в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств Департамент принимает решение о предоставлении субсидии в очередном финансовом году и после доведения до Департамента лимитов на очередной финансовый год направляет получателю субсидии уведомление с предложением заключить соглашение, составляет сводный реестр получателей субсидий и заключает соглашение с получателем субсидии.

Проектом акта предлагается дополнить порядок принятия Департаментом решения о предоставлении субсидии в очередном финансовом году, установив, что в течение 10 рабочих дней со дня получения от Департамента уведомления с предложением заключить соглашение получатель субсидии направляет в адрес Департамента ответ с согласием или отказом заключить соглашение.

В случае получения Департаментом отказа заключить Соглашение или неполучения от получателя субсидии ответа в установленный срок, субсидия не предоставляется.

Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка предоставления субсидий на возмещение части понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 27.10.2020 № 85 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии» (далее – Приказ № 85).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» Разработчик наделен нормотворческими полномочиями на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий. В этой связи, такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 5 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

## **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проект акта подготовлен Разработчиком в целях реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (далее – Государственная программа).

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок, утвержденный Приказом № 85 (далее – порядок).

Проектом акта предлагается установить, что в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления с предложением заключить Соглашение получатель субсидии направляет в адрес Департамента ответ с согласием или отказом заключить Соглашение. В случае получения Департаментом отказа заключить Соглашение или неполучения Департаментом от получателя субсидии ответа в указанный срок, субсидия не предоставляется.

Следует отметить, что нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру отказа получателя субсидии от ее получения, действуют в Ленинградской области, Республики Калмыкия и других субъектах Российской Федерации.

Кроме того, проектом акта сроки перечисления субсидии получателю приводятся в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1492).

Также проектом акта предлагается изменить порядок перечисления субсидии в случае заключения Соглашения в соответствии с пунктом 14 Порядка (в очередном финансовом году), установив, что субсидия перечисляется в течение 10 рабочих дней со дня заключения Соглашения.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии государственную поддержку получают 5 товаропроизводители на сумму около 50 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

Предлагаемое правовое регулирование согласно сводному отчету не повлечет за собой дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности,

за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

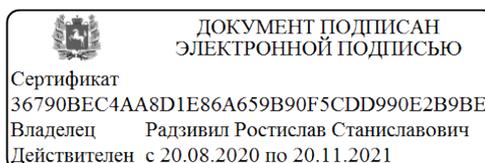
Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Вместе с тем, обращаем внимание, что абзац четвертый подпункта 5 пункта 1 проекта приказа, согласно которому перечисление субсидии при заключении Соглашения в очередном финансовом году в течение 10 рабочих дней со дня заключения Соглашения, не соответствует действующему законодательству.

Согласно постановлению № 1492 субсидия перечисляется получателю субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил