

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

19.03.2021 № 26-275

на № 55-0212 от 24.02.2021

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булжиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 07.08.2020 № 59»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 07.08.2020 № 59» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



ТО-13050739

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 9 по 20 февраля 2021 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, по состоянию на 1 января 2021 года в Томской области находится 1 242,6 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, из них используется 695,9 тыс. га, что составляет 54 % от земель сельскохозяйственного назначения. При этом 93,9 тыс. га не обрабатываются последние несколько лет.

Неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения в Томской области - это прежде всего снижение размера валового регионального продукта, ухудшение экологической обстановки, значительные затраты по воспроизводству почв, недополученный земельный налог.

Главными препятствиями снижения площади сельскохозяйственных угодий в Томской области являются:

- а) плохое техническое состояние мелиоративных систем;
- б) высокие риски, связанные со сложными почвенно-климатическими условиями;
- в) низкий удельный вес хозяйств с современными технологиями и оборудованием;
- г) отсутствие экономической мотивации развития внутрихозяйственных мелиоративных систем.

Невостребованность земель сельскохозяйственного назначения порождает ряд дополнительных проблем, связанных с их сохранностью. Наблюдаются масштабные нарушения земель, связанные с их физическим и химическим загрязнением, потерей плодородия, несанкционированной добычей общественно полезных ископаемых (песка, щебня и т. д.).

Основные сельскохозяйственные культуры, возделываемые в области, относятся к культурам, очень чувствительным к повышенной кислотности. По состоянию на 1 января 2021 года в Томской области 294 тыс. га кислых почв, еще 36,4% слабокислых почв (рН 5,1-5,5), для известкования которых потребуется около 3,5 млн. тонн карбоната кальция. В качестве известковых материалов целесообразнее всего использовать известняковую муку. Правильно проведенное известкование окажет положительный эффект на повышение урожайности этих культур в течение 8-10 лет.

В результате проведения культуртехнических мероприятий, запланированных в период 2020-2025 годов, планируется увеличение земель сельскохозяйственного назначения на 8 000 га.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в нерациональном использовании земель сельскохозяйственного назначения в регионе, приводящем к сокращению площади таких земель.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться сельскохозяйственные товаропроизводители, в том числе крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в количестве более 20 участников.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 07.08.2020 № 59 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Приказ № 59).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий» принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (утверждение порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг) отнесено к полномочиям Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы

в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, приняты в Хабаровском крае, Волгоградской, Нижегородской, Ростовской и Свердловской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», приведенными в приложении № 10 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации мероприятия подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, утвержденный Приказом № 59 (далее – Порядок).

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом вносятся следующие изменения в Порядок:

- уточняется, что проект мелиорации должен быть разработан, согласован и утвержден в соответствии с порядком, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Таким образом, проекты мелиорации, представляемые получателями субсидий, должны соответствовать требованиям действующего законодательства, то есть быть разработанными, согласованными и утвержденными в соответствии с Порядком разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель, утвержденным одноименным приказом Минсельхоза России от 15.05.2019 № 255;

- расширяется перечень документов, которыми получатели субсидии подтверждают затраты, производимые по культуртехническим мероприятиям:

- справка по затратам по заработной плате работников, занятых на проведении культуртехнических работ;

- копия калькуляции на проведение культуртехнических работ;

- дополняется перечень документов, предоставляемых получателями субсидии дополнительно при внесении известковых мелиорантов подрядным способом;

- уточняется, что соглашение о предоставлении субсидий, дополнительные соглашения к соглашению, предусматривающие внесение в него изменений или его расторжение, заключаются в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации для договоров (соглашений)

о предоставлении субсидий из федерального бюджета, размещенной в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области». Так, субсидии на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения получают 2 получателя субсидии на сумму более 5 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1,6 млн. рублей, 3,53 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

В сводном отчете Разработчик указывает, что предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В проекте акта (абзац пятый подпункта «в» и абзац четырнадцатый подпункта «г» пункта 1 проекта акта) расширяется перечень документов, которыми получатели субсидии подтверждают затраты, производимые по культуртехническим мероприятиям, в частности требуется:

– справка по затратам по заработной плате работников, занятых на проведении культуртехнических работ;

– копия калькуляции на проведение культуртехнических работ.

Требование по предоставлению справки по затратам по заработной плате работников, занятых на проведении культуртехнических работ в качестве одного из документов, подтверждающих осуществление платежей получателями субсидии в безналичном порядке, является избыточным, поскольку согласно проекту акта данный документ подлежит *обязательному* предоставлению вместе с платежными поручениями и (или) платежными ведомостями, подтверждающими выплату заработной платы, и (или) реестрами, при этом содержание рассматриваемой справки, форма которой приводится в приложении к проекту акта, дублирует информацию, содержащуюся в указанных документах. Наименование рассматриваемой справки, содержащееся в тексте проекта акта, не соответствует наименованию справки, приведенной в приложении к проекту акта. Кроме того, калькуляция на проведение культуртехнических работ может включать и затраты по заработной плате.

Считаем, что Разработчику следует доработать форму и содержание указанной справки в целях исключения дублирующей информации, содержащейся в рассматриваемой справке и иных документах (платежные поручения и (или) платежные ведомости, подтверждающие выплату заработной платы, и (или) реестры), предоставляемых одновременно с ней, либо исключить необходимость предоставления такой справки из перечня документов.

2. В подпункте «д» пункта 1 проекта акта предусматривается изменение срока с 10 до 15 рабочих дней для рассмотрения Разработчиком заявления о предоставлении субсидии и представленных вместе с ним документов и принятия решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии.

Считаем, что Разработчиком указанный срок увеличен необоснованно, что приведет к затягиванию процедуры предоставления государственной поддержки.

3. Подпункты «з» и «и» пункта 1 проекта акта не согласуются между собой. В частности, подпунктом «з» пункта 1 проекта акта уточняется, что соглашение

о предоставлении субсидий, дополнительные соглашения к соглашению, предусматривающие внесение в него изменений или его расторжение, заключаются в соответствии с *типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации* для договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из федерального бюджета, размещенной в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

При этом в подпункте «и» пункта 1 проекта акта предусматривается, что отчет о достижении результатов предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, по форме, определенной *типовой формой соглашения, утвержденной Департаментов финансов Томской области*.

Предлагаем Разработчику устранить данную несогласованность.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такие индикаторы, как площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования (2021 – 100 га), вовлечение в оборот выбывших мелиоративных сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями (2021 – 300 га, 2022 – 1455 га), площадь произвесткованных пахотных земель (2021 – 76,14 га, 2022 – 2000 га). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

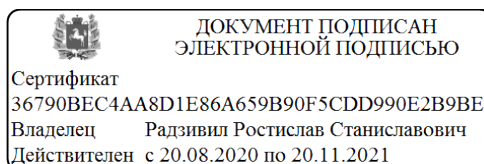
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта содержит положения, вводящих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции, не усматриваем.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, но о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. *Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний.*

Начальник департамента

Войко Ирина Евгеньевна
8 (3822) 510-884
voykoie@tomsk.gov.ru



Р.С. Радзивил