

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

26.03.2021 № 26-328

на № 55-0334 от 19.03.2021

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



ТО-13097999

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 4 по 18 марта 2021 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Союза «Томская торгово-промышленная палата», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, одним из приоритетных направлений развития сельского хозяйства Томской области является развитие племенного животноводства. Именно на племенные организации возложены задачи по обеспечению других сельскохозяйственных товаропроизводителей высокоценными сельскохозяйственными животными, а также улучшению породных качеств крупного рогатого скота. Формирование основного стада производится в товарных организациях в основном за счет выращивания собственного молодняка крупного рогатого скота. Селекционная работа в таком случае занимает продолжительное время, а закрепление хозяйственно-полезных признаков у животных происходит через 4-5 поколений.

В третьем, четвертом квартале 2020 года средняя цена одного килограмма живого веса реализуемого племенного молодняка мясного направления в другие регионы составляла свыше 300 рублей. Племенным организациям выгодно реализовывать животных в другие регионы. В противном случае непринятие мер, способствующих сохранения племенного крупного рогатого скота на территории региона, приведет к негативным последствиям в отрасли животноводства в целом.

За последние годы наблюдается снижение валового сбора картофеля. Уменьшение посевных площадей занятых посадками картофеля связано

с увеличением затрат на 1 га. Выращивание картофеля является высокозатратным производством. При этом необходимо отметить, что производство картофеля является одним из критериев оценки продовольственной безопасности страны, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

Отсутствие на территории Томской области собственного семеноводства семян овощных культур и (или) технических культур (рапс). Производство качественных семян кормовых сельскохозяйственных культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях из-за природно-климатических условий затруднительно, а ежегодное их приобретение и доставка в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности высокозатратно.

Также остро стоит проблема производства семян льна – долгунца. Объем собственных произведенных семян льна – долгунца недостаточен для обеспечения проведения весенних полевых работ, в связи с чем, некоторые сельскохозяйственные товаропроизводители вынуждены приобретать сорта льна – долгунца у иностранных селекционеров. Оказывает влияние на посев льна-долгунца и неблагоприятные климатические условия региона, что приводит к снижению посевных площадей.

Кроме того, существующие условия предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат) в настоящее время не способствуют повышению эффективности оказания мер государственной поддержки. По мнению Разработчика, в случае, если не решать обнаруженные недостатки нормативного правового регулирования, не совершенствовать нормативную правовую базу, возникнут негативные эффекты в отрасли растениеводства, в частности с проведением сортосмены и сортообновления сельскохозяйственных культур, повышением урожайности и качества сельскохозяйственной продукции и кормовой базы.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

В соответствии с существующими проблемами Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как установление механизма предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 45 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов. Однако считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской

области от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат)» (далее – Приказ № 72).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (утверждение порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг) отнесено к полномочиям Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в Пензенской, Самарской областях, Республиках Марий Эл и Карелия. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотрядам растениеводства и животноводства (приложение № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа), а также в целях реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

Постановлением Правительства РФ от 26.11.2020 № 1932 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» были внесены изменения в Государственную программу, поэтому назрела необходимость подготовки и принятия нового проекта акта.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным

подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат), утвержденный Приказом № 72 (далее – Порядок).

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом вносятся следующие изменения в Порядок:

- предлагается увеличить стоимость за один килограмм живого веса племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления при реализации фермерам со 150 до 170 рублей;
- предусматриваются новые условия по субсидиям, предполагающим возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ на посевных площадях, занятых льном-долгунцом и технической коноплей, и на поддержку элитного семеноводства;
- корректируется перечень сельскохозяйственных культур, по которым предоставляется субсидия на возмещение части затрат на приобретение элитных семян;
- предусматриваются ставки на новые сельскохозяйственные культуры (крупяные культуры, включая сорго).
- уточняется, что соглашение о предоставлении субсидий, дополнительные соглашения к соглашению, предусматривающие внесение в него изменений или его расторжение, заключаются в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации для договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из федерального бюджета, размещенной в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области». Так, субсидии на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в 2021 году получают более 45 получателей субсидий, на общую сумму более 60 млн. руб. (за счет средств областного и федерального бюджетов).

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемых мер государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2020 год составила 34 403,20 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часа, затраты заявителя ориентировочно составят 14744 рубля. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения

предлагаемого правового регулирования указаны такие индикаторы, как размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и коноплей, в хозяйствах всех категорий в Томской области (2021 – 1,47 тыс. га, 2022 - 1,47 тыс. га, 2023 - 1,45 тыс. га); доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятых семенами сортов растений (2021 – 4,5 %, 2022 – 4,5 %, 2023 – 4,5 %); численность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (в перерасчете на условные головы) (2021 – 6,3 %, 2022 – 6,3 %, 2023 – 6,3%). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика и сохранение достижения целевых показателей при государственной поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Подпунктом «в» подпункта 1) пункта 3 Порядка в представленной редакции предусматривает субсидию на возмещение части затрат на получение сертификата, подтверждающего продукцию органического производства. При этом такая субсидия не согласуется с отдельными положениями Порядка: подпунктом 6) пункта 6 Порядка в представленной редакции, предусматривающей категорию получателей данной субсидии; подпунктом 17) пункта 7 Порядка в представленной редакции, устанавливающей условие получения рассматриваемой субсидии; абзацем восьмым подпункта 1) пункта 19 Порядка в представленной редакции, определяющей результат предоставления субсидии; абзацем девятым подпункта 7) пункта 19 Порядка в представленной редакции, указывающим показатель, необходимый для достижения результата. В вышеуказанных положениях Порядка упоминается о площадях, занятых многолетними плодовыми и ягодными насаждениями и применении на них принципов органического земледелия без использования минеральных удобрений и ядохимикатов, однако цель рассматриваемой субсидии – возмещение части затрат на получение сертификата, подтверждающего продукцию органического производства.

Предлагаем устранить данную несогласованность.

2. Подпункты 9) и 13) пункта 1 Порядка в представленной редакции не согласуются между собой. В частности, подпунктом 9) пункта 1 проекта акта уточняется, что соглашения в отношении субсидий, предоставляемых за счет средств федерального и областного бюджетов (софинансируемая часть), дополнительные соглашения к таким Соглашениям, в том числе дополнительные соглашения о расторжении таких Соглашений, заключаются в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с *типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации*. Соглашения в отношении субсидий, предоставляемых за счет средств областного бюджета (несофинансируемая часть), дополнительные соглашения к таким Соглашениям, в том числе дополнительные соглашения о расторжении таких Соглашений, заключаются в соответствии с *типовой формой, утвержденной Департаментом финансов Томской области*.

В подпункте «и» пункта 1 проекта акта предусматривается, что отчет о достижении результатов предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, предоставляется только по форме, определенной *типовой формой соглашения, утвержденной Департаментов финансов Томской области* (то есть речь о несофинансируемой части). При этом вопрос отчетности по софинансируемой части не урегулирован.

Предлагаем Разработчику урегулировать данный вопрос.

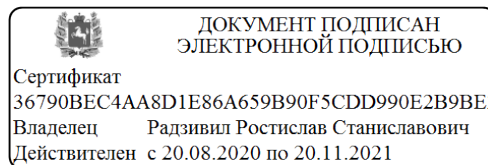
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в Заключении.

Начальник департамента



Р.С. Радзивил