

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

24.03.2021 № 26-307

на № 75-0140 от 19.02.2021

Начальнику Департамента
охотничьего и рыбного хозяйства
Томской области

В.В.Сиротину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры)»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-13075494

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 28 декабря 2020 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал). По итогам данного этапа поступили предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Департамента инвестиций Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по итогам обсуждения идеи (концепции), размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 19 января по 15 февраля 2021 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в вышеуказанном разделе на Портале.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», Департамент инвестиций Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области.

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Департамента инвестиций Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, товарное рыбоводство (аквакультура) является новым и наиболее перспективным направлением развития рыбохозяйственного комплекса Томской области. Однако с учетом природно-климатических особенностей региона (короткое лето и длинная зима) разведение и выращивание рыбы наиболее целесообразно осуществлять в искусственно созданной среде обитания (индустриальное направление аквакультуры). С учетом начального этапа развития в данной сфере имеется острый

дефицит современного специализированного технологического оборудования для создания индустриальных рыбоводных производств, в том числе рыбоводных линий для выращивания ценных видов рыб с бассейнами и системами замкнутого водоснабжения, а также садковых линий. Недостаток данного оборудования не позволяет полноценно развивать в регионе индустриальное направление товарного рыбоводства, наращивать объемы выращивания рыбы, производить качественный рыбопосадочный материал необходимого объема и эффективно использовать имеющийся потенциал Томской области. Все это, в конечном итоге, может привести к вытеснению с рынка томских рыбоводных хозяйств конкурентами из других регионов, в которых создаются подобные индустриальные рыбоводные производства.

Томская область относится к зоне рискованного товарного рыбоводства (короткий вегетационный период, частые заморные явления), что сдерживает инвестиционную деятельность, требует от предпринимателей больших финансовых вложений по сравнению с другими южными регионами России и увеличивает срок окупаемости произведенных инвестиций в отрасль.

За последние несколько лет в затратах рыбоводных предприятий произошел сдвиг в сторону увеличения доли расходов на корма и рыбопосадочный материал, что связано с ежегодным ростом их стоимости.

В качестве негативных эффектов выявленной проблемы Разработчик отметил отрицательную динамику экономических показателей рыбохозяйственного комплекса Томской области, снижение качества выращиваемой рыбоводной продукции, дефицит качественного рыбопосадочного материала необходимого объема, вытеснение местных рыбоводных предприятий с томского рынка, отсутствие условий и предпосылок для устойчивого развития рыбной отрасли, недополучение налоговых сборов в консолидированный бюджет Томской области, сворачивание производства рыбоводной продукции и сокращение рабочих мест в отрасли.

Решение вышеуказанной проблемы участниками отношений в области рыбоводства самостоятельно, без вмешательства государства не представляется возможным, в связи с недостаточностью собственных финансовых ресурсов для приобретения современного технологического рыбоводного оборудования в целях создания индустриальных рыбоводных производств, высока стоимость качественных иностранных кормов и рыбопосадочного материала. Недоступность и дороговизна кредитных банковских ресурсов для большинства предприятий рыбохозяйственного комплекса Томской области, а также отсутствие необходимого объема залогового обеспечения.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как стимулирование создания современных индустриальных рыбоводных производств, повышение эффективности осуществления товарной аквакультуры.

В качестве варианта решения обозначенной проблемы, а также достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры) (далее – Порядок). Вариант решения, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку недостаточность собственных финансовых ресурсов для приобретения оборудования и недоступность банковских кредитов не позволяет предприятиям рыбохозяйственного комплекса Томской области самостоятельно решить выявленную проблему. В этих условиях государственная поддержка в форме субсидирования расходов становится действенным инструментом стимулирования инвестиционной деятельности в рыбной отрасли.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затрагивает интересы 26 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыбоводства.

Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население Томской области, интересы которого затрагиваются в рамках развития рынка труда, а также рынка новых товаров рыбной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в рыбохозяйственном комплексе приняты в Ленинградской, Омской областях, Республике Бурятия. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать подходящий вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

По информации Разработчика, проблема в рыбопереработке возникла и была выявлена еще в 2013 году. Для ее решения была принята государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 29.11.2013г. №507а, с 2015 по 2019 годы действовала государственная программа «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а.

Начиная с 2019 года на территории Томской области действует государственная программа «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

В рамках данных программ рыбоперерабатывающим предприятиям Томской области была оказана финансовая поддержка в размере 23,7 млн. руб.

В результате государственной поддержки рыбоводных предприятий сфера товарной аквакультуры в период с 2013 по 2020 годы вышла на положительную динамику развития. Объем выращенной товарной рыбы вырос в 3,7 раза (с 22,1 тонн в 2013 году до 81 тонны в 2020 году), объем выращенного рыбопосадочного материала увеличился в 8,5 раз (с 3,1 млн.экз. в 2013 году до 26,4 млн.экз. в 2020 году). Перспективность развития товарного рыбоводства подтверждает рост количества рыбоводных хозяйств с 4 предприятий в 2013 году до 26 предприятий в 2020 году.

С помощью средств государственной поддержки в сфере товарного рыбоводства были реализованы ряд инвестиционных проектов:

- 1) запущена рыбоводная линия с системой замкнутого водоснабжения, рассчитанная на производство до 10 тонн товарной стерляди, а также на воспроизводство до 5,3 млн.экз. молоди сиговых/осетровых (Кудровский карьер, п.Копылово, Томский район);
- 2) построена и введена в эксплуатацию современная садковая линия с проектной мощностью по выращиванию 25 тонн товарной форели в год (Кудровский карьер, п.Копылово, Томский район);

3) построена и введена в эксплуатацию садковая линия по выращиванию 30 тонн товарной форели в год (озеро Родниковое, Шегарский район);

4) запущена рыбоводная линия с системой замкнутого водоснабжения, рассчитанная на производство до 4 тонн осетровых видов рыб (г.Томск);

5) основными рыбоводными хозяйствами приобретено современное оборудование для повышения эффективности товарной аквакультуры: бассейны, инкубационное оборудование, системы водоподготовки, садки, маломерные суда, холодильное оборудование.

Благодаря государственной поддержке и росту объемов производства предприятия рыбной отрасли ежегодно наращивают налоговые платежи в консолидированный бюджет Томской области: по итогам 2020 года сумма уплаченных налогов составила 24,6 млн.руб., что в 3,3 раза выше уровня 2013г.

Проект акта подготовлен в целях реализации подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а, и предусматривает утверждение Порядка, определяющего лиц, имеющих право на получение субсидии на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры), цели, условия и порядок предоставления субсидии, а также порядок возврата субсидии в областной бюджет в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, иные положения в соответствии с действующим законодательством.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предлагается установить Порядок предоставления субсидий по следующим направлениям затрат:

1) приобретение кормов и биологически активных добавок для выращивания рыбы (не более 500 000 рублей одному получателю субсидии в одном календарном году);

2) приобретение рыбопосадочного материала (не более 250 000 рублей одному получателю субсидии в одном календарном году);

3) создание индустриальных рыбоводных производств (не более 3 500 000 рублей одному получателю субсидии в одном календарном году).

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Так, в 2021 году расходы на создание индустриальных рыбоводных производств составят не менее 7,0 млн.руб., на приобретение кормов и биологически активных добавок для выращивания рыбы - не менее 2,0 млн.руб., на приобретение рыбопосадочного материала - не менее 1,0 млн.руб. При этом Разработчик в качестве доходов областного бюджета, которые возникнут с введением предлагаемого правового регулирования, указывает увеличение выручки рыбоводных предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет расширения ассортимента и повышение качества рыбной продукции, увеличение налоговой базы за счет расширения рыбоперерабатывающего производства (приобретенное оборудование, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату).

По мнению Разработчика, предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности,

за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области рыбоводства, в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указаны такие индикаторы, как количество предприятий, понесших затраты, связанные с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры) (2021 – 4 предприятия, 2022 – 4 предприятия), объем выращенной товарной рыбы (2021 – 81 тонна, 2022 – 82 тонны). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика экономических показателей производства рыбной продукции в Томской области, создание условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В пункте 5 Порядка определено, кто имеет право на получение субсидий. Между тем подпунктом «д» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, предусмотрено, что при определении общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются, в том числе категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией)).

Полагаем, что Разработчику необходимо пункт 5 Порядка привести в соответствие с вышеуказанным пунктом Общих требований, указав, что к категории получателей субсидии относятся лица, указанные в пункте 5 Порядка.

2. Подпунктом «ж» подпункта 1) пункта 7 Порядка в качестве одного из требований, предъявляемых к получателям субсидии, определено отсутствие у них просроченной задолженности по выплате заработной платы. Подпунктом 7) пункта 9 Порядка для подтверждения данного требования предусмотрена необходимость предоставления справки об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате. Полагаем, что наличие данного требования и обязанности по предоставлению соответствующей справки является излишним и не соответствующим компенсирующему характеру самой субсидии по возмещению части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры).

Предлагаем Разработчику рассмотреть возможность исключения данного требования и обязанности по предоставлению соответствующей справки.

3. Подпунктом 4) пункта 9 Порядка предусмотрено, что получатели субсидии в случае приобретения у иностранного поставщика представляют Разработчику для

получения данной меры государственной поддержки иной документ, подтверждающий получение товара.

Из смысла данной нормы не представляется возможным определить, какой именно документ должен быть предоставлен получателем субсидии в случае приобретения продукции у иностранного поставщика. Полагаем, что данный факт в соответствии с подпунктом 4) пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», свидетельствует о таком коррупциогенном факторе как юридико-лингвистическая неопределенность. Предлагаем Разработчику устранить данный коррупциогенный фактор.

4. Подпунктом 8 пункта 9 Порядка предусмотрено, что для получения данной меры государственной поддержки получатели субсидии к представленным документам, исполненным полностью или в части на иностранном языке, должны прикладывать их надлежащим образом заверенные переводы на русский язык.

Из смысла данной нормы не представляется возможным определить, к каким именно документам должны быть приложены их надлежащим образом заверенные переводы на русский язык. Полагаем, что данный факт в соответствии с подпунктом 4) пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», свидетельствует о таком коррупциогенном факторе как юридико-лингвистическая неопределенность. Предлагаем Разработчику устранить данный коррупциогенный фактор.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

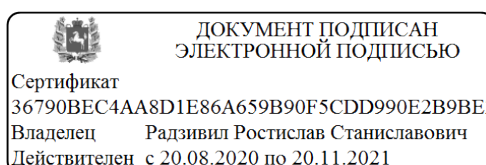
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в Заключении.

Начальник департамента

Войко Ирина Евгеньевна
8 (382-2) 510-884
voykoie@tomsk.gov.ru



Р.С. Радзивил