

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

07.09.2021 № 26-1027

на № 68-2344 от 17.08.2021

Начальнику Департамента  
лицензирования и регионального  
государственного контроля  
Томской области

Дееву А.Н.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о  
региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи  
алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке в соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ) процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.



ТО-14070467

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 08.07.2021 по 16.07.2021. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования поступило одно мнение. Замечания и предложения отсутствовали.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 20.07.2021 по 16.08.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было включено в сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную на вышеуказанном портале.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проект акта разработан в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Действующий Порядок о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 19.10.2018 № 402а, не соответствует положениям Федерального закона № 248-ФЗ, в связи с чем его целесообразно отменить и принять постановление Администрации Томской области, утверждающее Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению Разработчика входят: более 4 500 контролируемых лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции и неопределенное количество контролируемых лиц нелегально осуществляющих розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал определение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете не указал об изучении опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом акта утверждается «Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области» (далее – Положение).

Положением устанавливаются:

- предмет регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее соответственно - контролируемые лица, обязательные требования);

- орган, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области;
- перечень должностных лиц Разработчика, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- объекты регионального государственного контроля (надзора);
- виды профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках регионального государственного контроля (надзора);
- виды контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора);
- контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий;
- обжалования решений Разработчика, действий (бездействия) его должностных лиц;
- ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) и их целевые значения.

Согласно сводному отчету дополнительных расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, Разработчиком не определены.

Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчиком не определены.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно пункту 19 Положения инспекторы по обращению контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование в соответствии с частью 2 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ. Консультирование осуществляется по телефону, на личном приеме, в ходе проведения профилактического визита, контрольного (надзорного) мероприятия.

Однако согласно части 2 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ консультирование может осуществляться не только перечисленными в проектируемой норме способами, но и посредством видео-конференц-связи.

Предлагаем пункт 19 Положения привести в соответствие с частью 2 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ

2. Пункт 20 Положения предусматривают вопросы, по которым осуществляется консультирование:

- 1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях) содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора);
- 2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);
- 3) о порядке обжалования решений Разработчика, действий (бездействия) должностных лиц Разработчика;
- 4) о месте нахождения и графике работы Разработчика;
- 5) о номере факса Разработчика;
- 6) о номерах телефонов должностных лиц Разработчика;
- 7) о графике личного приема должностных лиц Разработчика;
- 8) об адресе электронной почты Разработчика;
- 9) об адресе сайта Разработчика.

Вопросы, указанные в подпунктах 4 – 9 пункта 20 Положения, не связаны с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) и могут быть получены контролируемым лицом самостоятельно (адрес электронной почты, номера телефонов, местонахождение и график работы Разработчика).

Согласно части 1 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Таким образом, редакция пункта 20 Положения ограничивает контролируемых лиц в получении разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), и не соответствует части 1 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Предлагаем Разработчику расширить предметную область вопросов, по которым проводятся консультации, и исключить вопросы, не связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

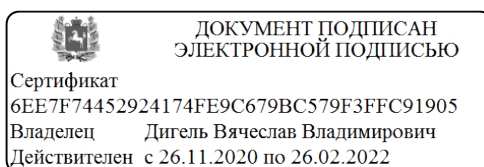
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положение, вводящее избыточное ограничение для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, но о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель