

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

04.10.2021 № 26-2034

на № 55-1094 от 09.09.2021

И.о. начальника Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

Булжиной Е.А.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Администрации Томской области «О предоставлении субсидий в  
виде гранта «Агропрогресс»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о предоставлении гранта «Агропрогресс» в форме субсидий» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

ТО-14219354

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями (март 2021 года).

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 05.08.2021 года по 01.09.2021 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Союз «МПО работодателей Томской области».

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечаний, мнений и предложений в адрес Разработчика не поступало.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

В сводном отчете Разработчик пояснил, что принятие проекта акта направлено на своевременное предоставление гранта «Агропрогресс» на основные цели, связанные с реализацией на сельских территориях или на территории сельской агломерации Томской области бизнес-планов (проектов), а также освоение средств субсидии, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Томской области для реализации мероприятия 2 подпрограммы № 1 «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (далее – Постановление № 338а).

Разработчик в сводном отчете также указал, что проект акта разработан в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2020 № 1932 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Постановление № 1932), которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа)

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проект акта расширяет перечень грантовой поддержки, утвержденной на территории Томской области.

Мера государственной поддержки в виде предоставления гранта «Агропрогресс» ранее не осуществлялась и является новой для сельскохозяйственных производителей Томской области.

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования – это сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) (более 50).

Целью предлагаемого правового регулирования, Разработчик в сводном отчете указал совершенствование механизма грантовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов).

По мнению Разработчика без утверждения регионального нормативно-правового акта невозможно проведения конкурсных мероприятий, отсутствуют альтернативные безвозмездные методы поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в современных условиях, невозможно получение грантовой поддержки в целях дальнейшего развития сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-03 «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Закон Томской области № 75-ОЗ) к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проект акта разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Государственной программой, Законом Томской области № 75-ОЗ, Законом Томской области от 29 декабря 2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Проектом акта утверждается Положение о предоставлении гранта «Агропрогресс» в форме субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – Положение).

В соответствии с Постановлением № 338а для задачи «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования», мероприятие – «Развитие семейных ферм и грант «Агропрогресс» сумма субсидии составляет: 15018,7 тыс. рублей из областного бюджета и 73326,5 тыс. рублей из федерального бюджета.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал количество (в единицах) предоставляемых грантов в 2021 г.- 1.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В пункте 2 Положения установлены понятия: «гранта «Агропрогресс», «сельские территории», «сельские агломерации», «малые формы хозяйствования» «проект грантополучателя» используются в значениях, указанных в Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе, далее - Правила).

Согласно подпункту г) пункта 2 Правил «малые формы хозяйствования» - крестьянские (фермерские) хозяйства, созданные в соответствии с Федеральным законом «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», и сельскохозяйственные кооперативы (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), созданные в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», а также хозяйственные общества (товарищества, партнерства) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и переработку сельскохозяйственной продукции, годовой доход которых за отчетный финансовый год составляет не более 120 млн. рублей.

В тоже время в пункте 5 Положения к категориям получателей гранта относятся сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), признанные победителями отбора для предоставления гранта (далее - отбор).

Предлагаем исключить из пункта 2 Положения понятие «малые формы хозяйствования».

2. Подпунктом 8 пункта 12 Положения устанавливается требование для сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) (далее - заявитель), в соответствии с которым участники отбора допускаются к участию в отборе на дату подачи заявки: годовой доход за отчетный финансовый год составляет не более 120 млн. рублей.

Предлагаем исключить данное требование, так как согласно подпункту г) пункта 2 Правил данное требование относится к малым формам хозяйствования.

3. Согласно подпункту 8 пункта 13 Положения для участия в отборе заявитель в срок, указанный в объявлении о проведении отбора, представляет Разработчику заявку по форме согласно приложению к Положению, к которой прилагается справка о численности работников заявителя, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству (выданную не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки).

Из текста непонятно кем именно выдаётся такая справка.

Предлагаем Разработчику скорректировать указанное требование о предоставлении справки о численности работников заявителя, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству.

4. Согласно пункту 20 Положения критерии оценки заявок участников конкурсного отбора, наименования показателей, баллы и весовые значения показателей приведены в виде таблицы.

Однако, исходя из содержания указанной таблицы, приведенные в ней критерии, не являются таковыми, так как в качестве критериев указаны показатели, поэтому предлагаем доработать пункт 20 Положения.

5. В соответствии с пунктом 19 Положения конкурсная комиссия по реализации проектов создания и (или) развития хозяйств (далее - комиссия) при проведении второго этапа конкурсного отбора оценивает заявки участников конкурсного отбора по балльной шкале отдельно по каждому критерию, предусмотренному пунктом 20 Положения.

В пункте 20 Положения Разработчик указал 9 критериев оценки заявок участников конкурсного отбора.

Однако в пункте 22 Положения Разработчик указал: результаты собеседования с участниками отбора члены конкурсной комиссии оценивают исходя из достаточности имеющейся у участников отбора материально-технической базы для реализации проекта (земельные участки; сельскохозяйственная техника и (или) оборудование для производства сельскохозяйственной продукции; помещения), знаний проекта и обоснованностью выбора направления деятельности по проекту.

В пункте 20 Положения не предусмотрены в качестве критериев отбора наличие сельскохозяйственной техники и (или) оборудования для производства сельскохозяйственной продукции; помещений.

В этой связи отсутствует понимание того, по каким критериям комиссия должна оценивать заявки участников конкурсного отбора.

Предлагаем из пункта 22 Положения исключить положения, не соответствующие критериям, указанным в пункте 20 Положения.

Поэтому предлагаем Разработчику доработать положения пунктов 20 и 22 Положения.

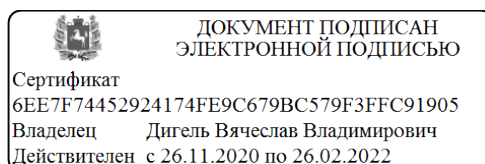
#### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель