АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

03.12.2021 № 26-2256

на № 51-1681 от 24.11.2021

Начальнику Департамента
по управлению государственной
собственностью Томской области

Исаковой Т.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 03.12.2014 № 454а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 03.12.2014 № 454а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

ТО-14584408

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 04.11.2021 по 19.11.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Департамент экономики Администрации Томской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, ОГБСУ «Областное имущественное казначейство», Союз «Томская торгово-промышленная палата», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций в адрес Разработчика предложения и замечания по проекту акта не поступили.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Постановлением Администрации Томской области от 03.12.2014 № 454а (далее – постановление № 454а) утвержден Порядок определения вида фактического использования объектов недвижимого имущества для целей налогообложения (далее - Порядок), который разработан в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации и регламентирует правила определения вида фактического использования объектов недвижимого имущества, расположенных в границах Томской области, для целей налогообложения.

Согласно пункта 2 Порядка в мероприятиях по определению вида фактического использования объектов недвижимого имущества для целей налогообложения (далее - Мероприятия) принимают участие Департамент экономики Администрации Томской области, Департамент потребительского рынка Администрации Томской области, Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области, организация, уполномоченная в соответствии с действующим законодательством на проведение обследования объектов недвижимого имущества, расположенных в границах Томской области (далее - Уполномоченная организация), Комиссия по определению вида фактического использования объектов недвижимого имущества для целей налогообложения (далее - Комиссия).

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.6 сводного отчета, в Порядке предлагается определить сведения, указываемые в акте о фактическом использовании зданий (строений, сооружений, нежилых помещений) для целей

налогообложения (далее – Акт), в случае если при проведении Мероприятия для представителей Уполномоченной организации со стороны собственника (владельца) объекта недвижимого имущества созданы препятствия доступа к объекту недвижимого имущества. Кроме того, Порядком устанавливается, что вид фактического использования объектов недвижимого имущества является установленным на последующие налоговые периоды без проведения повторного Мероприятия. При этом предлагается регламентировать право собственника (владельца) объекта недвижимого имущества самостоятельно обратиться с заявлением в Уполномоченную организацию для проведения Мероприятия. Также Порядок предусматривает, что объекты, в отношении которых Мероприятие проведено после 1 октября, включаются в перечень для рассмотрения в следующем году в целях включения их в перечень на налоговый период, следующий через год после года проведения Мероприятия. В порядке также актуализируется состав Комиссии и адрес сайта Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В сводном отчете Разработчик указал, что Проект акта подготовлен с учетом сложившейся в Томской области судебной практики в целях уточнения полномочий и устранения пробелов действующей редакции Порядка и необходимости актуализации контактных сведений и состава Комиссии.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования в пункте 3 сводного отчета Разработчик указал совершенствование постановления № 454а в части регулирования проведения Мероприятий и включения объектов недвижимого имущества в перечни для целей налогообложения.

Разработчик выделил три группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования:

- Уполномоченная организация – (1 участник);

- физические и юридические лица, которые могут быть собственниками (владельцами) объектов недвижимого имущества, включенных в перечни объектов для целей налогообложения или подлежащих включению в перечни объектов для целей налогообложения (неопределенный круг лиц);

- Комиссия (1 участник).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации изучен Разработчиком и приведен в сводном отчете. Так, практика, предусматривающая наличие положений об условиях проведения Мероприятий при наличии препятствий со стороны собственника (владельца) объекта недвижимого имущества, распространение результатов Мероприятий на последующие налоговые периоды, возможность самостоятельного обращения собственником (владельцем) объекта недвижимого имущества с заявлением о проведении Мероприятия, сложилась и в регионах Российской Федерации, таких как Республика Алтай (постановление Правительства Республики Алтай от 11.12.2019 № 346), Амурская область (постановление Правительства Амурской области от 20.11.2017 № 547), Белгородская область (постановление Правительства Белгородской области от 01.06.2015 № 218-пп), Волгоградская область (постановление Администрации Волгоградской области от 13.11.2017 № 586-п), Иркутская область (постановление Правительства Иркутской области от 17.09.2015 № 476-пп), Ленинградская область (постановление Правительства Ленинградской области от 26.01.2016 № 6), другие.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести дополнения в действующие пункты 4, 6, 9, 14 и 16 Порядка, а также дополнить Порядок пунктами 10-1, 12-4 - 12-6. Дополнения в Порядок касаются:

- актуализации сведений официального сайта Разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также состава Комиссии;

- приведение пункта 5 проекта акта в соответствие со Стандартом делопроизводства в Администрации Томской области, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 07.04.2009 № 100-р, согласно которому указание фамилии и инициалов в пункте о возложении контроля за исполнением не требуется;

-приведение к единообразию абзаца второго пункта 4 Порядка с пунктами 14, 16 Порядка, указав в пунктах ссылку на официальный адрес Разработчика;

- пунктом 10-1 Порядка предполагается предусмотреть: «в случае если при проведении Мероприятия для представителей Уполномоченной организации со стороны собственника (владельца) объекта недвижимого имущества созданы препятствия доступа к объекту недвижимого имущества, в Акте указываются:

- признаки размещения в объекте недвижимого имущества административно-делового центра, и (или) торгового центра (комплекса), и (или) нежилого помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которого в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимого имущества предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которое фактически используется для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания с приложением материалов фотосъемки;

- обстоятельства, препятствующие доступу представителей Уполномоченной организации на проведение Мероприятия»;

- абзацем первым пункта 6, а также пунктами 12-4 - 12-6 предполагаемого Порядка предлагается предусмотреть:

1) направление уведомления собственнику (владельцу) объекта недвижимого имущества о предстоящем Мероприятии по адресу нахождения объекта недвижимого имущества, в отношении которого запланировано Мероприятие;

2) случаи, при которых повторное Мероприятие не требуется;

3) права собственника (владельца) самостоятельно обратиться с заявлением для проведения Мероприятия;

4) включения в перечень для рассмотрения объектов, в отношении которых Мероприятие проведено после 1 октября года, предшествующего очередному налоговому периоду по налогу на имущество организаций.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал принятие и официальное опубликование нормативного правового акта и пояснил, что принятие проекта акта является вариантом решения проблемы, который позволит урегулировать отдельные права и обязанности Уполномоченной организации, права собственника (владельца) недвижимого имущества, а также избежать правовой неопределенности при рассмотрении в судах дел о признании недействующими отдельных пунктов перечней объектов для целей налогообложения, что приведет к эффективному применению постановления № 454а.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 6EE7F74452924174FE9C679BC579F3FFC91905
Владелец Дигель Вячеслав Владимирович
Действителен с 26.11.2020 по 26.02.2022

В.В. Дигель

Якимович Наталия Юрьевна
8 (382-2) 510-375
yakimovichnyu@tomsk.gov.ru