

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента по  
культуре Томской области

Волку П.В.

30.09.2021 № 26-2017

на № 61-1145 от 14.09.2021

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Администрации Томской области  
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за  
состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Томской» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по культуре Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ) процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

ТО-14199521

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 28.07.2021 по 06.08.2021. По результатам обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования замечаний и предложений не поступило.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 09.08.2021 по 03.09.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций (далее – перечень вопросов) в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на Портале: Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения, замечания и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были включены в сводку предложений, размещенную на Портале.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование проекта акта, является отсутствие положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Томской области, принятие которого предусмотрено пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), подпунктом 93 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ и статьей 12.2 Федерального закона от 26 мая 1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ).

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению Разработчика входят: 2 областных государственных музея.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования в сводном отчете Разработчик указал:

1) совершенствование профилактики нарушения обязательных требований, увеличение профилактических мероприятий в общем объеме контрольных (надзорных) мероприятий;

2) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете не указал об изучении опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Решение проблемы во всех регионах Российской Федерации возможно путем принятия нормативных правовых актов об утверждении положений об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территориях субъектов Российской Федерации.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Томской (далее – Положение, региональный государственный контроль (надзор)).

Предметом контроля, согласно Положению, является соблюдение государственным музеями, находящимися в ведении Томской области (далее – контролируемые лица), в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, установленных Федеральным законом № 54-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Томской области (далее - обязательные требования).

Положением устанавливаются:

- орган, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- категории риска причинения вреда (ущерба), критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;
- виды профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках регионального государственного контроля (надзора);
- виды контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора);
- надзорные действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий;
- обжалование решений органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора), действий (бездействия) его должностных лиц;

- ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели (приложение к Положению).

Согласно сводному отчету дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик, исходя из сводного отчета, не выделил.

Между тем к проекту акта имеется следующее замечание:

В пункте 34 Положения указано, что в ходе инспекционного визита могут совершаться такие контрольные (надзорные) действия как: осмотр и опрос. Вместе с тем, в пункте 35 Положения установлено, что инспекционный визит проводится в порядке, установленном статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ, в которой установлен более широкий перечень контрольных (надзорных) действий.

Предлагаем Разработчику согласовать между собой содержания пункта 34 и пункта 35 Положения.

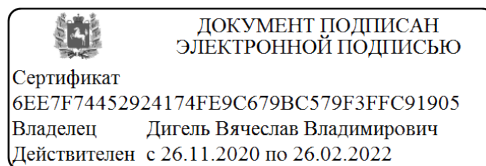
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель