

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
транспорта, дорожной деятельности  
и связи Томской области

Баеву Ю.И.

11.10.2021 № 26-2066

на № 76-0786 от 29.09.2021

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта приказа Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области «Об установлении порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Томской области, и порядка проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик) «Об установлении порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Томской области, и порядка проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Томской области» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

ТО-14263410

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ, а также перечень вопросов для обсуждения на публичных консультациях идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, которые были размещены в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал). В период с 13 августа по 9 сентября 2021 года были проведены публичные консультации.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на Портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной

организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Томская торгово-промышленная палата», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», АО «Томскватотранс», ПАО «Кожевниковское автотранспортное предприятие», ООО «Автотранспортник».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную на вышеуказанном Портале.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ), статьей 3 Закона Томской области от 29 декабря 2015 года 216-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Томской области» (далее - Закон № 216-ОЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по определению порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, проезда детей, следующих с ним, в случаях если он подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Закона № 259-ФЗ, провоза ручной клади и перевозки багажа, а также подтверждения права бесплатного или льготного проезда при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах соответствующего субъекта Российской Федерации, а также порядка проверки подтверждения такой оплаты.

Разработчик в сводном отчете в качестве цели предлагаемого правового регулирования указал: установление механизма подтверждения пассажиром оплаты проезда, проезда детей, следующих с ним, провоза ручной клади и перевозки багажа и порядка проверки подтверждения такой оплаты.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Разработчик в сводном отчете указал, что аналогичные проблемы в иных субъектах Российской Федерации решаются путем принятия правовых актов на уровне субъекта. Нормативные правовые акты, устанавливающие порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, проезда детей, следующих с ним, провоза ручной клади и перевозки багажа, порядок проверки подтверждения такой оплаты, предусмотренных частями 7 и 8 статьи 20 Федерального закон № 259-ФЗ, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например, в Магаданской области, Пензенской области, Тульской области, Самарской области, Челябинской области, Астраханской области, Ямало-Ненецком автономном округе, республике Тыва и других.

## Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта утверждаются:

- Порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Закона 259-ФЗ, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Томской области (далее – Порядок подтверждения оплаты);

- Порядок проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Томской области (далее – Порядок проверки).

В Порядке оплаты и Порядке проверки определено, что основные понятия, используемые в них, применяются в значениях установленных Законом № 259-ФЗ.

Порядком подтверждения оплаты установлены документы, подтверждающие оплату:

1) проезда по маршрутам регулярных перевозок:

- билет (все реквизиты которого указаны на материальном носителе, часть реквизитов которого содержится на материальном носителе, а остальные реквизиты размещены в электронном виде в автоматизированной информационной системе, предназначенной для хранения таких реквизитов, электронный билет);

- единый социальный проездной билет (далее - ЕСПБ);

- проездной билет;

- кассовый чек с указанными на нем реквизитами билета;

2) провоза ручной клади, количество или размер которой превышает установленную норму бесплатного провоза:

- квитанция на провоз ручной клади или кассовый чек с указанными на нем реквизитами квитанции на провоз ручной клади.

3) провоза багажа:

- багажная квитанция или кассовый чек с указанными на нем реквизитами багажной квитанции.

В Порядке подтверждения оплаты указано, что допускается совмещение в одном документе реквизитов билета, багажной квитанции и квитанции на провоз ручной клади.

Порядком подтверждения оплаты установлены обязанность подтверждения пассажиром фактов оплаты своего проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади и последствия не подтверждения таких фактов.

Порядком проверки определены должностные лица, осуществляющие проверку подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади, подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок, установленном в границах Томской области:

1) работник перевозчика, уполномоченный на осуществление указанной проверки (далее - представитель перевозчика) по маршрутам регулярных перевозок, осуществляемым перевозчиком в установленном законом порядке;

2) должностное лицо исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного Губернатором Томской области, либо должностное лицо подведомственного такому органу государственного учреждения, уполномоченное на осуществление указанной проверки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Томской области;

3) должностное лицо органа местного самоуправления либо должностное лицо подведомственного такому органу муниципального учреждения, уполномоченное на осуществление указанной проверки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах соответствующего муниципального образования Томской области.

В Порядке проверки определены:

- действия должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки подтверждения факта оплаты пассажиром своего проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд;

- обязанность пассажира подтвердить факт оплаты.

Порядок проверки устанавливает: уплата административного штрафа за нарушение «настоящего порядка», не освобождает лицо от оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади сверх установленной нормы бесплатного провоза ручной клади.

В качестве потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет следующие лица:

1. Юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа на территории Томской области (перевозчики). Количество участников юридических лиц не ограничено.

2. Физические лица – пассажиры, количество которых также не ограничено.

3. Исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный Губернатором Томской области на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провозки багажа, провоза ручной клади по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Томской области.

4. Государственное учреждение, подведомственное исполнительному органу государственной власти Томской области, уполномоченное на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провозки багажа, провоза ручной клади по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Томской области.

5. Органы местного самоуправления Томской области, уполномоченные на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провозки багажа, провоза ручной клади по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах соответствующего муниципального образования Томской области

6. Муниципальное учреждение, подведомственное органу местного самоуправления Томской области, уполномоченное на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провозки багажа, провоза ручной

клади по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах соответствующего муниципального образования Томской области

В качестве цели предполагаемого правового регулирования Разработчик выделил установление:

- порядка подтверждения оплаты проезда пассажиром, проезда детей, следующих с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Томской области, провоза ручной клади и перевозки багажа;

- порядка проверки подтверждения такой оплаты.

Принятие представленного проекта акта вызвано необходимостью приведения системы правовых актов Томской области в соответствие с законодательством Российской Федерации, в связи с внесенными изменениями Федеральным законом от 24 февраля 2021 № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» в Закон № 259-ФЗ и Законом Томской области от 13 июля 2021 № 54-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Томской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Томской области» в Закон № 216-ОЗ.

Таким образом, принятие проекта акта – единственный способ правового регулирования, прямо предусмотренный законодательством Российской Федерации.

Разработчик в сводном отчете указал, что расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не изменятся.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

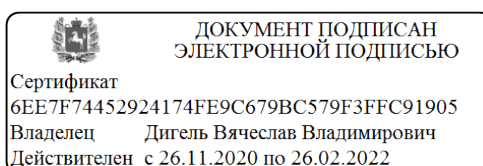
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязательные требования, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента

Якимович Наталия Юрьевна  
8 (382-2) 510-375  
yakimovichnyu@tomsk.gov.ru



В.В. Дигель