

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

06.12.2021 № 26-2264

на № 55-1424 от 29.11.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

ТО-14604501

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 28.10.2021 по 26.11.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Департамент экономики Администрации Томской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Трубачево».

По результатам публичных консультаций в адрес Разработчика предложения и замечания по проекту акта не поступили.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, в целях обеспечения кормами крупного рогатого скота молочного направления на территории Томской области Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота (далее – Порядок).

Разработчик пояснил в сводном отчете, что Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, показатель по уровню самообеспеченности страны по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) установлен на уровне не менее 90 %.

В текущем году в связи со значительным удорожанием высокоэнергетических компонентов корма хозяйства вынуждены оптимизировать рационы, включая в них более дешевые не всегда сбалансированные составляющие, что не способствует высокому росту молочной продуктивности коров и, как следствие, росту производства молока.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Вариант решения, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку недостаточность собственных финансовых ресурсов для компенсации части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота без повышения стоимости на корма не позволит производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота Томской области самостоятельно решить выявленную проблему.

Разработчик выделил группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сырого молока и разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, более 20 получателей субсидий.

Опыт решения аналогичных проблем в других регионах Российской Федерации изучен Разработчиком и приведен в сводном отчете с указанием нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

- Постановление Правительства Пензенской области от 24.07.2017 № 354-пП «О порядке предоставления субсидий на реализацию государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014 - 2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 18.09.2013 № 691-пП»;

- Постановление Правительства Свердловской области от 15.02.2017 № 76-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 110-ПП и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области»;

- Постановление Правительства Республики Хакасия от 18.01.2018 № 13 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Порядок разработан в целях обеспечения кормами крупного рогатого скота молочного направления.

Постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области определен органом уполномоченным на принятие в своей сфере деятельности нормативных правовых актов об утверждении:

1) порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

2) порядков определения объемов и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Разработчик в сводном отчете указал, что в соответствии с подпрограммой «Создание условий для развития подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» (далее - Программа) решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота по ставке на 1 тонну приобретенных кормов. Однако в настоящее время данное мероприятие в Программе отсутствует. Предлагаем Разработчику включить указанное мероприятие в Программу для реализации в дальнейшем разработанного Порядка.

Порядок разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492.

В целях сохранения численности молочного крупного рогатого скота в Томской области, также в целях обеспечения дальнейшего наращивания объемов производства молока в регионе предлагается предоставлять государственную поддержку сельскохозяйственным производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота.

Данные изменения позволят повысить производственные показатели, в том числе численность маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления, выход телят, производство молока в целом.

Как пояснил Разработчик в сводном отчете, в текущем году в связи со значительным удорожанием высокоэнергетических компонентов корма, хозяйства вынуждены оптимизировать рационы, включая в них более дешевые не всегда сбалансированные составляющие, что не способствует высокому росту молочной продуктивности коров и, как следствие, росту производства молока.

По данным отчетности о финансово-экономическом состоянии сельскохозяйственных товаропроизводителей в структуре затрат на производство молока на долю кормов приходится более 50 %.

По данным Системы мониторинга и прогнозирования продовольственной безопасности Российской Федерации по состоянию на 22 сентября 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. рост цены на фуражную пшеницу составил 19,2 %, на ячмень – 26,2 %, на шрот соевый – 32,6 %, на шрот подсолнечный – 55,8 %. При этом средняя цена на сырое молоко за этот период увеличилась лишь на 7,4 % и составила 26,8 руб./кг.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал численность молочных коров у получателей средств (тыс. голов). Целевое значение индикаторов по годам: 2021 г.- 12,1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

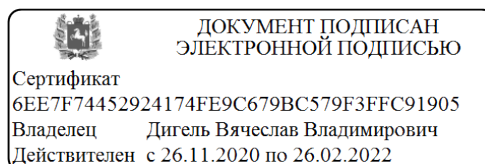
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель