

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

16.06.2021 № 26-685

на № 20-0355 от 01.06.2021

Начальнику Департамента  
инвестиций Томской области

Ашуркину Л.Ю.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений  
в постановление Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

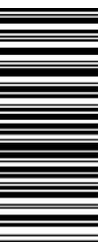
В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-13575197

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 13 апреля 2021 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал). По итогам данного этапа поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было включено в сводку предложений, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 23 апреля по 24 мая 2021 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в вышеуказанном разделе на Портале.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на Портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Томская торгово-промышленная палата».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и мнение от Союза «Томская торгово-промышленная палата», которые были Разработчиком проанализированы, учтены и включены в сводку предложений, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области установлены Законом Томской области от 18 марта 2003 года № 29-03 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», одной из таких форм является предоставление субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением субсидий из областного бюджета субъектам инвестиционной деятельности, подлежат регулированию

нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - постановлением Администрации Томской области (подпункт 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Порядок предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, утвержден одноименным постановлением Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а (далее – постановление № 260а, Порядок предоставления субсидии).

Проектом акта Порядок предоставления субсидии приводится в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы не менее 5 субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов), а также – исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

Разработчик в сводном отчете указал следующие цели предлагаемого правового регулирования:

- повышение инвестиционной привлекательности Томской области;
- совершенствование Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Разработчик в сводном отчете указал, что не имеет информации об опыте решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Департаментом проведен анализ изменений, вносимых проектом акта в постановление № 260а, в ходе которого установлено, что большинство изменений связаны с приведением указанного постановления в соответствие с Общими требованиями.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Средства из областного бюджета потребуются в пределах предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетных ассигнований на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением

работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов при реализации ведомственной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Томской области» государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области», которые на 2021 год составят 18 млн. 400 тыс. руб.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования не выделил.

Между тем, исходя из пункта 31 Порядка предоставления субсидии, в качестве индикатора достижения правового регулирования можно указать объем инвестиций по инвестиционным проектам.

Считаем, что при установлении индикатора Разработчик сможет по истечении определенного времени оценить, имеет ли место повышение инвестиционной привлекательности и улучшение инвестиционного климата и создание благоприятных условий ведения инвестиционной деятельности, а также эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с проектируемыми подпунктами 4, 6 пункта 5-7 Порядка предоставления субсидии участники отбора представляют Разработчику для проведения экспертизы инвестиционных проектов и вынесения вопроса о предоставлении государственной поддержки на рассмотрение Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий:

- заверенную подписью индивидуального предпринимателя – участника отбора копию Книги учета доходов и расходов и хозяйственных операций индивидуального предпринимателя за прошлый налоговый период;

- подписанную индивидуальным предпринимателем – участником отбора, руководителем организации – получателем субсидии справку о среднесписочной численности работников и среднемесячной начисленной заработной плате за прошедший отчетный период.

В соответствии с пунктом 1 статьи 285 Налогового кодекса Российской Федерации налоговым периодом по налогу признается календарный год.

Однако из проектируемого подпункта 4 пункта 5-7 Порядка предоставления субсидии не ясно, за какой из прошлых налоговых периодов необходимо представить документы.

Также из содержания Порядка предоставления субсидии (в проектируемой редакции) не представляется возможным определить, какой промежуток времени будет являться отчетным.

Таким образом, предлагаем Разработчику уточнить периоды, за которые участник отбора представляет документы, указанные в проектируемых подпунктах 4, 6 пункта 5-7 Порядка предоставления субсидии документы.

2. В соответствии с проектируемым подпунктом 5 пункта 5-7 Порядка предоставления субсидии одним из документов, который участники отбора представляют Разработчику для проведения экспертизы инвестиционных проектов и вынесения вопроса о предоставлении государственной поддержки на рассмотрение Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий является копия коллективного договора (при его наличии).

В соответствии со статьей 40 Трудового кодекса Российской Федерации коллективный договор - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в

организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. В коллективный договор могут включаться обязательства работников и работодателя по вопросам, указанным в статье 41 Трудового кодекса Российской Федерации, а также могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями.

При этом данные о наличии/отсутствии обязательств работников и работодателя, указанных в коллективном договоре, не соотносятся с критериями и показателями, предусмотренными Методикой оценки эффективности инвестиционных проектов, заявленных субъектом инвестиционной деятельности на получение государственной поддержки из областного бюджета, утвержденной распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов», поэтому они не могут влиять на оценку эффективности инвестиционных проектов.

Кроме того заключение коллективного договора, согласно статьи 27 Трудового кодекса Российской Федерации, является одной из форм социального партнерства, которое подразумевает добровольность принятия сторонами на себя обязательств (статья 24 Трудового кодекса Российской Федерации), т.е. заключение коллективного договора не является обязательным.

Таким образом, предлагаем исключить проектируемый подпункт 5 пункта 5-7 Порядка предоставления субсидии.

3. В соответствии с проектируемым пунктом 5-13 Порядка предоставления субсидии исчисление сроков подготовки информации, оценки и экспертизы приостанавливается на период представления получателем субсидий (участником отбора) по запросу структурных подразделений Администрации Томской области, исполнительных органов государственной власти Томской области, проводящих экспертизу инвестиционного проекта, следующих документов и информации:

1) недостающих для проведения экспертизы документов, предусмотренных проектируемым пунктом 5-7 Порядка предоставления субсидии, либо представление их не в соответствии с установленными требованиями;

2) материалов и информации - в целях уточнения сведений, содержащихся в бизнес-плане, исключения противоречий, содержащихся в разделах указанного бизнес-плана, а также в документах, представленных для проведения экспертизы в соответствии с проектируемым пунктом 5-7 Порядка предоставления субсидии.

Однако указанные положения проектируемого пункта 5-13 Порядка предоставления субсидии противоречат проектируемому подпункту 2 пункта 5-9 Порядка предоставления субсидии, согласно которому основанием для отклонения заявления (заявки) на участие в отборе и приложенных к нему документов является несоответствие представленных участником отбора заявления (заявки) и документов требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора.

Таким образом, предлагаем исключить противоречия указанных положений проектируемых пунктов 5-9 и 5-13 Порядка предоставления субсидии.

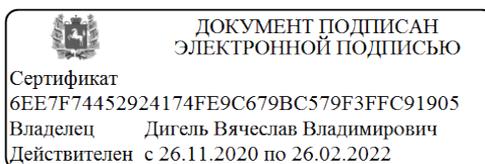
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель