

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

14.05.2021 № 26-574

на № 55-0529 от 26.04.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 07.08.2020 № 59»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 07.08.2020 № 59» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



ТО-13378585

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 13.04.2021 по 26.04.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта мнений и предложений в адрес Разработчика не поступало.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проектом акта предлагается расширить направления затрат, возмещаемых в рамках предоставления субсидии в области мелиорации земель, и дополнительно возмещать часть затрат на гидромелиоративные мероприятия в части приобретения и установки систем орошения при закладке сада. Принятие проекта акта позволит возмещать затраты сельскохозяйственным товаропроизводителям в области садоводства на строительство системы капельного орошения плодовой жимолости на площади 106 га, что приведет к полноценному функционированию, росту, развитию и питанию сада жимолости, прибавке урожайности до 5 ц/га.

Система капельного орошения в садоводстве имеет следующие положительные преимущества: значительная экономия воды, так как увлажняется только прикорневая зона растений (от 30% до 60% объема общей площади), снижаются потери на испарение, и потери от периферийного стока воды, таким образом, снижаются производственные затраты.

По мнению Разработчика главными препятствиями устойчивого развития растениеводства в Томской области являются:

- а) плохое техническое состояние мелиоративных систем;
- б) высокие риски, связанные со сложными почвенно-климатическими условиями;
- в) низкий удельный вес хозяйств с современными технологиями и оборудованием;
- г) отсутствие экономической мотивации развития внутрихозяйственных мелиоративных систем.

Для создания условий устойчивого развития сельского хозяйства в Томской области необходимо поддерживать работоспособность и целостность оросительных систем.

Область располагает всеми необходимыми предпосылками для организации эффективных оросительных мероприятий:

- 1) достаточные площади земельных угодий для организации сельскохозяйственного производства;
- 2) апробированные технологии растениеводства;
- 3) достаточные водные ресурсы.

Действующая редакция приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 07.08.2020 № 59 «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – приказ № 59) не в полной мере регулирует правоотношения по государственной поддержке в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. В настоящее время существует возможность и необходимость предоставления субсидии на приобретение и установку систем орошения при закладке сада. При условии введения новой меры поддержки будет эффективнее развиваться садоводство, ягодоводство, повышаться урожайность продукции региональных производителей.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы двух сельскохозяйственных товаропроизводителей. Однако считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- иные сельскохозяйственные товаропроизводители, помимо двух, указанных Разработчиком в сводном отчете;
- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в приказ № 59.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (утверждение порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг) отнесено к полномочиям Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в Свердловской, Волгоградской, Нижегородской, Ростовской, Ленинградской областях и Хабаровском крае. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Департаментом проведен анализ изменений, вносимых проектом акта в приказ № 59, в ходе которого установлено, что Разработчиком помимо установления нового направления затрат (на приобретение и установку систем орошения при закладке сада), возмещаемого в рамках предоставления субсидии, предлагается установить дополнительный перечень документов, предоставляемых получателем субсидии по указанному направлению затрат, а также срок предоставления данных документов.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а, на сумму более 9,6 млн. рублей.

Целью предполагаемого правового регулирования по мнению Разработчика является совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- 1) площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования (в 2021 году – 100 га);
- 2) вовлечение в оборот выбывших мелиоративных сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями (в 2021 году – 300 га);
- 3) площадь произвесткованных пахотных земель, (в 2021 году – 76,14 га).

Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

- 1) в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 проекта акта получатель субсидии должен представить копии проектно-сметной документации по приобретению и установке системы орошения при закладке сада, разработанной организацией, имеющей право в соответствии с действующим законодательством выполнять указанные работы, и пояснительной записки к ней (проект мелиорации должен быть разработан, согласован и утвержден в соответствии с порядком, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации), а также сводный сметный расчет стоимости на приобретение и установку системы орошения при закладке сада.

Однако в сводном отчете Разработчик указал, что возмещаться будут затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей в области садоводства на строительство системы капельного орошения плодовой жимолости на площади 106 га.

При этом действующим законодательством не установлено требование по осуществлению подготовки проектно-сметной документации, сводного сметного расчета стоимости на приобретение и установку оборудования.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и

определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Частью 3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объекту индивидуального жилищного строительства, садовому дому.

Учитывая значительную площадь, которая будет охвачена системой капельного орошения, а также элементы, которые входят в данную систему (в соответствии с разделом 6.6 «СП 100.13330.2016. Свод правил. Мелиоративные системы и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.06.03-85», утвержденной приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 953/пр, в состав систем капельного орошения, как правило, входят источник водоснабжения, водозаборное сооружение, насосная станция, фильтрационное оборудование, узел подготовки и внесения химикатов и удобрений, магистральный трубопровод, распределительный трубопровод, поливные трубопроводы капельного орошения, регуляторы давления, клапаны высвобождения воздуха, соединительная и запорная арматура, контрольно-измерительные приборы, системы управления поливом и водоучета), отношения, связанные со строительством системы капельного орошения, регулируются положениями статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми для осуществления указанного строительства требуется разработка проектной документации.

Кроме того согласно пункту 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, сводный сметный расчет стоимости строительства входит в состав проектной документации объектов капитального строительства.

Таким образом, предлагаем уточнить в проекте акта, какие расходы планируются возмещать (либо это расходы на приобретение системы капельного орошения, либо расходы на строительство системы капельного орошения или иные расходы), а соответственно в проектируемом подпункте 2 пункта 8-1 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, утвержденного приказом № 72 (далее – Порядок), скорректировать перечень предоставляемых получателем субсидии документов;

2) согласно абзацу восьмому подпункта 3 пункта 1 проекта акта получатель субсидии должен представить копию заключения о достоверности определения сметной стоимости приобретения и установки объектов систем орошения для закладки сада, выданного организацией, имеющей право в соответствии с действующим законодательством проводить проверку сметной стоимости. Однако из указанной проектируемой нормы следует, что данное заключение может быть как положительного, так и отрицательного характера.

Таким образом, предлагаем дополнить в указанной проектируемой норме, что данное заключение должно быть положительным, а также скорректировать наименованием заключения (в случае, если возмещаться будут расходы на строительство системы капельного орошения);

3) в подпункте 3 пункта 1 проекта акта отсутствуют положения (в случае, если возмещаться будут расходы на строительство системы капельного орошения), содержащие сведения о предоставляемых получателем субсидии документах, в соответствии с которыми

можно оценить законность осуществления строительства объектов систем орошения для закладки сада, для принятия Разработчиком правомерного решения о возмещения затрат получателю субсидии за счет средств областного бюджета.

С целью исключения возникновения необоснованных расходов областного бюджета считаем целесообразным включить в проектируемый подпункт 2 пункта 8-1 Порядка положения, аналогичные положениям подпункта 2 пункта 8 Порядка, содержащие требования о представлении заверенных копий следующих документов:

- документов, подтверждающих право собственности на построенные системы орошения;
- разрешения на строительство в случае, если такое разрешение в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным;
- заключения о достоверности (положительного заключения) определения сметной стоимости объектов капитального строительства, выданного организацией, имеющей право в соответствии с действующим законодательством проводить проверку сметной стоимости;
- разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случае, если такое разрешение в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

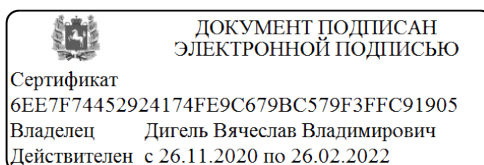
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

Однако проектом акта не урегулированы вопросы предоставления получателями субсидии документов, в соответствии с которыми можно оценить правомерность возмещаемых затрат, что может способствовать возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, но о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель