

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

18.06.2021 № 26-690

на № 55-0700 от 09.06.2021

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов Томской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

ТО-13598597

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 24.05.2021 по 04.06.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ООО «СПАС», ООО СП «Северный сад», ООО «ПЗ «Заварзинский».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения от ООО «СПАС», ООО СП «Северный сад», ООО «ПЗ «Заварзинский» об отсутствии замечаний и предложений к указанному проекту акта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проект акта подготовлен в целях приведения нормативного правового акта в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 N 550 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»)(далее – Федеральные правила), а также в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий,

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик определил установление процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы следующих социальных групп:

- сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции (в количестве более 52 получателей субсидий);

- население Томской области – потребители сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять правовой акт.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в Псковской и Липецких областях, Алтайском крае.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта утверждается новый Порядок предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (далее – Порядок предоставления субсидии).

Согласно сводному отчету Порядок предоставления субсидии содержит новые условия предоставления субсидий по сравнению с действующей редакцией Порядка предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденного одноименным приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50.

Условия предоставления субсидии приводятся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 550 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», в соответствии с которым изменены условия возмещения части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями (подпунктом б) пункта 5 Федеральных правил предусматривается, что средства предоставляются на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на закладку, и (или) уход за многолетними насаждениями (до вступления в товарное плодоношение, но не более 3 лет с момента закладки для садов интенсивного типа), включая питомники, в том числе на установку шпалеры и (или) противоголодовой сетки (включая стоимость шпалеры и (или) стоимость противоголодовой сетки), и (или) раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений (в

возрасте 20 лет и более начиная с года закладки при условии наличия у получателей средств проекта на закладку многолетних насаждений на раскорчеванной площади), понесенных получателями средств в текущем финансовом году, а также в предшествующем финансовом году в случае непредоставления соответствующей субсидии в предшествующем финансовом году на возмещение указанных затрат, понесенных в предшествующем финансовом году, при условии наличия у получателей средств проекта на закладку многолетних насаждений - по ставке на 1 гектар площади закладки, и (или) ухода, и (или) раскорчевки, при этом при расчете ставок на 1 гектар площади закладки многолетних насаждений применяются повышающие коэффициенты:

- для садов интенсивного типа с плотностью посадки свыше 1250 растений на 1 гектар - не менее 1,4, свыше 2500 растений на 1 гектар - не менее 1,7, свыше 3500 растений на 1 гектар - не менее 3;

- для плодовых питомников - не менее 3;

- для маточных насаждений, заложенных базисными растениями, - не менее 4;

- для ягодных кустарниковых насаждений - не менее 1,1;

- для ягодных кустарниковых насаждений с установкой шпалерных конструкций - не менее 1,4).

Кроме того предусмотрено дополнительное условие предоставления государственной поддержки по направлениям, предусмотренным пунктом 5 Федеральных правил, - отсутствие в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения к ответственности получателей средств за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в 2021 году потребуются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию государственной программы «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» на сумму 49,7 млн. руб.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2020 год составила 34 403,20 рублей (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце - 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 14 тыс. 744 руб.

Принимая во внимание, что средний размер предоставляемой субсидии (исходя из расчета 49,7 млн. руб. на 52 получателей субсидии) составит 955 тыс. 769 руб., подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, не будет являться для заявителей затруднительным.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- валовый сбор зерновых и зернобобовых культур (в 2021 году - 302,143 тыс. тонн; 2022 году 302,093 тыс. тонн; 2023 году - 302,043 тыс. тонн);

- валовый сбор маслиничных культур, за исключением рапса и сои (в 2021 году – 1 тыс.тонн; 2022 году – 1 тыс.тонн; 2023 году – 1 тыс.тонн);
- валовый сбор льноволокна и пеньковолокна (в 2021 году – 1,05 тыс.тонн; 2022 – 1.1 тыс. тонн; 2023 – 1,15 тыс.тонн);
- возмещение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними растениями (в 2021 году – 0,03 тыс.га; 2022 году – 0,03 тыс. га; 2023 году – 0,011 тыс. га).

Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с подпунктом 3 пункта 11 Порядка предоставления субсидии в качестве требования, предъявляемого к участнику отбора, является отсутствие у участника отбора в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения его к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Однако в проекте акта отсутствует правовой механизм, в соответствии с которым Разработчик сможет определить соответствие либо несоответствие участника отбора указанному требованию, т.е. каким образом Разработчик будет получать информацию о наличии либо отсутствии случая привлечения участника отбора к ответственности, указанной в подпункте 3 пункта 11 Порядка предоставления субсидии (в рамках межведомственного информационного взаимодействия или путем запроса у участника отбора подтверждающих документов или иным способом).

Поэтому предлагаем Разработчику разработать механизм, определяющий соответствие участника отбора требованию, указанному в подпункте 3 пункта 11 Порядка предоставления субсидии.

2. Пунктом 19 Порядка предоставления субсидии установлены условия предоставления субсидии по мероприятиям, указанных в подпунктах 1) – 6) пункта 3 Порядка предоставления субсидии.

Однако указанные условия фактически являются дополнительными требованиями к участникам отбора.

Так, например, согласно подпункту 1 пункта 19 Порядка предоставления субсидии условиями предоставления субсидии по мероприятию, предусмотренному подпунктом 1) пункта 3 Порядка предоставления субсидии (на возмещение части затрат на стимулирование производства молока) являются:

- наличие на 31 декабря предшествующего года коров молочных пород 400 голов и более;
- получатель субсидии имеет прирост маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления на 31 декабря предшествующего года к уровню предшествующего года 40 голов коров и более;
- получатель субсидии не имеет статуса племенного завода или племенного репродуктора;
- молочная продуктивность коров молочных пород за предшествующий год не менее 7000 кг.

Таким образом, пункт 19 Порядка предоставления субсидии не соответствует пункту 5 Общих требований, поэтому предлагаем Разработчику исключить положения пункта 19

Порядка предоставления субсидии, устанавливающие дополнительные требования к получателю субсидии, которые должны быть отражены в раздел «2. Порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидии» Порядка предоставления субсидии.

3. Подпункт г) пункта 3) пункта 12 проекта акта, предусматривает предоставление участником отбора копии документов, подтверждающих осуществление платежей в безналичном порядке, т.е. не зависимо от назначения платежей, считаем, что указанная формулировка содержит коррупциогенный фактор, содержащий обременительные требования к участникам отбора (п.п. а п. 4 Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 96 от 26.02.2010 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Для устранения указанного фактора предлагаем конкретизировать документы, которые подтверждают произведенные затраты, указанные в настоящем пункте, названное требование должно распространяться только на платежи, которые произведены по затратам, необходимым для получения субсидии.

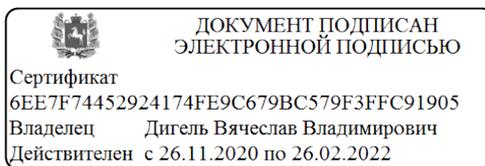
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель