

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской области
Забавновой Н.К.

01.06.2021 № 26-641

на № 19-283 от 13.05.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Томской области
«О внесении изменений в постановление Администрации Томской области
от 25.08.2020 № 412а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 25.08.2020 № 412а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;



ТО-13471941

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 25 марта 2021 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал). По итогам данного этапа предложения и мнения не поступили.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 6 апреля по 5 мая 2021 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в вышеуказанном разделе на Портале.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на Портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Томская торгово-промышленная палата», ООО «Эко-фабрика «Сибирский кедр», ООО ТПК «САВА», ООО «Прайс-Т».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и ООО ТПК «САВА», которые были Разработчиком проанализированы и включены в свод предложений, размещенный в вышеуказанном разделе на Портале.

При этом в соответствии с пунктами 19, 20 Порядка проведения ОРВ поступившие от участников публичных консультаций предложения должны включаться в составленную Разработчиком сводку предложений, а не свод предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, недостаточный уровень развития сферы заготовки дикорастущего сырья и неудовлетворительный рост деловой предпринимательской активности в сфере заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в регионе вызван следующими причинами:

- отсутствие полной эколого-ресурсной оценки запасов дикоросов;
- ярко выраженная сезонность и цикличность урожая дикоросов;

- значительная удаленность от центров потребления и переработки дикоросов;
- труднодоступность территорий заготовки дикоросов;
- ограниченность материально-технических ресурсов для заготовки и переработки дикоросов;
- сложность привлечения кредитных ресурсов и других источников долгосрочного и краткосрочного финансирования;
- административные проблемы при прохождении разрешительных процедур;
- угроза внешней экспансии на рынке дикоросов;
- нехватка квалифицированных специалистов в сфере заготовки и переработки дикоросов;
- сравнительно низкая конкурентоспособность сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья Томской области.

Причиной возникновения проблемы является существенные вложения по обеспечению бизнес-проектов, организации рабочего пространства (аренды, выкупа помещения, оборудования рабочих мест), дорогостоящее перерабатывающее оборудование.

По мнению Разработчика целью предлагаемого правового регулирования является государственная поддержка развития отраслевого бизнеса в сфере заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 25.08.2020 № 412а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» (далее – постановление № 412а, Порядок предоставления субсидии).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Департаментом проведен анализ изменений, вносимых проектом акта в постановление № 412а, в ходе которого установлено, что большинство изменений связаны с приведением указанного постановления в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

Кроме того проектом акта предлагается изменить дату, на которую получатель субсидии должен соответствовать предъявляемым к нему требованиям. Так, в действующей редакции постановления № 412а получатель субсидии должен соответствовать предъявляемым к нему требованиям на десятое число месяца, предшествующего месяцу, в котором подаются документы, а в проектируемой редакции участник отбора должен соответствовать предъявляемым к нему требованиям на 1-е число

месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, а в отношении требования об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах - на дату не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи заявки.

Также проектом акта предлагается скорректировать понятия, используемые в Порядке предоставления субсидии.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», согласно которому финансирование мероприятия «Возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» подпрограммы «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а, в 2021 году составит 4 млн. 620 тыс. руб.

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя ориентировочно составят 3 тыс. 070,8 руб., исходя из того, что средняя заработная плата в январе 2021 года работников организаций производства пищевой продукции составила 32 тыс. 243,6 руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и представление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 16 человеко-часа. Принимая во внимание, что средний размер предоставляемой субсидии (исходя из расчета 4 млн. 620 тыс. руб. на 5 получателей субсидии) составит 924 тыс. руб., подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, не будет являться для заявителей затратным.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал увеличение объема заготовки, переработки дикорастущего, пищевого сырья, к аналогичному уровню предыдущего года не менее чем на 3 процента.

Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В проектируемом пункте 6 Порядка предоставления субсидии указана категория получателей субсидии – юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды экономической деятельности, включенные в группировку 02.3 «Сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений», раздел 10 «Производство пищевых продуктов», раздел 11 «Производство напитков» по «Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)», утвержденному Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст.

При этом согласно проектируемому пункту 3 Порядка предоставления субсидии получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, поставленные на

учет в налоговом органе на территории Томской области, осуществившие затраты по приобретению нового технологического оборудования, нового холодильного оборудования, кроме торгового холодильного оборудования.

Таким образом, из проекта акта неясна категория получателей субсидии, имеющих право на получение субсидии, поэтому предлагаем исключить несоответствие указанных проектируемых положений Порядка предоставления субсидии.

2. Согласно проектируемым подпунктам 1, 6 пункта 12 Порядка предоставления субсидии участники отбора должны предоставить в сроки, установленные в объявлении о проведении отбора, заявку на участие в отборе на предоставление субсидии, включающую документы, одними из которых являются:

- заявление о предоставлении субсидии по форме согласно проектируемому приложению № 1 к Порядку предоставления субсидии;
- паспорт нового технологического оборудования, нового холодильного оборудования (в случае, если заводом-изготовителем паспорт не предусмотрен, - копия руководства (инструкции) по эксплуатации, либо руководства (инструкции) пользователя, либо сервисной книжки с отметкой о продаже в сервисной книжке).

Однако требование Разработчика о представлении участниками отбора указанного заявления является излишним, т.к. исходя из положений пункта 4 Общих требований участник отбора должен подавать предложение (заявку), требование к форме и содержанию которого(ой) указывается в нормативном правовом акте, регулирующем предоставление субсидии (подпункт «д» пункта 4 Общих требований).

При этом заявка на участие в отборе не может включать документы, т.к. она также является документом (к заявке на участие в отборе документы прилагаются).

Таким образом, предлагаем проектируемый абзац первый и подпункт 1 пункта 12 Порядка предоставления субсидии в соответствии с пунктом 4 Общих требований, исключив избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности по предоставлению заявления о предоставлении субсидии.

Кроме того предоставление оригиналов документов, указанных в проектируемом подпункте 6 пункта 12 Порядка предоставления субсидии, считаем нецелесообразным, т.к. данные документы могут потребоваться участнику отбора в период эксплуатации оборудования.

Поэтому предлагаем Разработчику изменить требование к предоставлению документов, указанных в проектируемом подпункте 6 пункта 12 Порядка предоставления субсидии, а именно, чтобы предоставлялись их копии, заверенные участниками отбора.

3. Согласно проектируемому пункту 16 Порядка предоставления субсидии Администрация Томской области в лице Департамента потребительского рынка осуществляет рассмотрение и проверку соответствия участников отбора и представленных ими заявок и документов требованиям, установленным Порядком предоставления субсидии и в объявлении о проведении отбора.

При этом в соответствии с проектируемым пунктом 19 Порядка предоставления субсидии конкурсная комиссия по отбору получателей субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области (далее – Комиссия) осуществляет аналогичное рассмотрение представленных участниками отбора заявок и документов на предмет установления факта соответствия (несоответствия) их требованиям, установленным Порядком предоставления субсидии и в объявлении о проведении отбора.

Наличие повторяющихся процедур по рассмотрению документов приведет к затягиванию процедуры отбора, что ухудшит положение субъектов предпринимательской деятельности.

Таким образом, предлагаем исключить из проекта акта дублирование функции, указанной в проектируемых пунктах 16 и 19 Порядка предоставления субсидии, закрепив ее выполнение за Комиссией либо за Администрацией Томской области в лице Разработчика.

4. Из проекта акта неясен механизм оценки заявок участников отбора.

Так, в соответствии с проектируемым пунктом 25 Порядка предоставления субсидии заявки оцениваются по балльной шкале отдельно по каждому критерию согласно приложению № 4 к указанному Порядку. Весовое значение всех критериев в общей оценке принимается за единицу. На основании результатов оценки заявок Комиссия принимает решение о присвоении заявкам порядковых номеров в порядке возрастания и об определении победителей отбора из числа участников отбора. Победителями отбора становятся участники отбора, набравшие наибольшую сумму баллов по сумме всех критериев.

Исходя из проектируемого приложения № 4 Порядка предоставления субсидии участники отбора оцениваются по двум критериям, количественное значение которых указано в диапазоне от 1 до 5 баллов (в зависимости от значения достигнутого участником отбора показателя).

При этом неясно, почему весовое значение всех критериев в общей оценке принимается за единицу, если победителем становится участник отбора, набравший максимальное количество баллов (например, 10 баллов).

Кроме того, исходя из проектируемого приложения № 4 Порядка предоставления субсидии участников отбора планируется оценивать по критерию «Увеличение объема переработки дикорастущего, пищевого сырья в целом по предприятию и (или) на отдельном производственном участке предприятия в текущем календарном году по сравнению с предшествующим календарным годом, %». Однако предложенное Разработчиком значение показателя будет труднодостижимым для субъектов предпринимательской деятельности (от 103 до 110 процентов включительно – 1 балл; от 110, но не менее 120 процентов – 3 балла; 120 процентов и более – 5 баллов), т.к. увеличение объема переработки в текущем календарном году по сравнению с предшествующим календарным годом более чем на 100 процентов предполагает, что указанный объем увеличится более чем в 2 раза.

Предлагаем также в указанной проектируемой норме уточнить, какой заявке присваивается первый порядковый номер.

Таким образом, Разработчику необходимо доработать механизм оценки заявок участников отбора.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

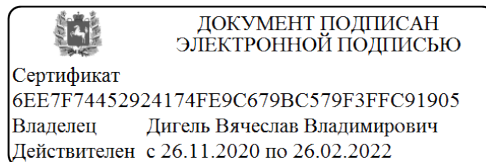
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных

расходов областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции, не усматриваем.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, но проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель