

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
архитектуры и строительства
Томской области

Ассонову Д.Ю.

03.11.2021 № 21-2162

на № 56-1440 от 27.10.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Томской области
«Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре)
за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной
с привлечением средств членов кооператива для строительства
многоквартирного дома, на территории Томской области»

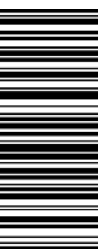
Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, на территории Томской области» (далее – проект акта), разработанный Департаментом архитектуры и строительства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-14399855

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 21.08.2021 по 31.08.2021. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступали.

Для реализации 2-го этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 07.09.2021 по 04.10.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области, Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области, Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, Некоммерческую организацию «Союз строителей Томской области», ЖСК Советская, 108», ЖСК «Нижний, 49»; ЖСК «Ванцетти», ЖСК «Железнодорожник», ЖСК «Сибирский квартал», ЖСК «Исток», ЖСК «Б. Подгорная, 38»; ЖСК «Советская, 108».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были включены в сводку предложений, размещенную на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, разработка проекта акта обусловлена необходимостью реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, входят жилищно-строительные кооперативы, привлекающие средства членов кооперативов для строительства многоквартирного дома (в количестве 8 единиц), а также члены кооперативов (в количестве 344 единиц).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал определение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Томской области в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете не указал об опыте решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 42.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов.

Частью 2 статьи 123.3 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что предметом регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, является соблюдение жилищно-строительным кооперативом обязательных требований, установленных частью 3 статьи 110 указанного Кодекса, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьей 123.1 указанного Кодекса.

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, на территории Томской области (далее – Положение, государственный контроль).

Положением устанавливаются:

- орган, уполномоченный на осуществление государственного контроля;
- перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного контроля;
- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля;
- виды профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках государственного контроля;
- виды контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления государственного контроля;
- контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольного (надзорного) мероприятия;
- обжалование решений Разработчика, действий (бездействия) его должностных лиц;
- ключевые и индикативные показатели регионального государственного контроля и их целевые значения.

Пунктом 43 Положения определено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в

отношении контролируемых лиц в соответствии с требованием части 3 статьи 123.3 Жилищного кодекса Российской Федерации, не проводятся.

Согласно сводному отчету дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик, исходя из сводного отчета, не выделил.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно пункту 15 Положения Разработчик при осуществлении контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

Однако в пункте 18 Положения Разработчик описывает объект контроля, который относится к высокой категории риска.

С учетом изложенного предлагаем Разработчику исключить внутренние противоречия пунктов 15 и 18 Положения.

2. Согласно пункту 16 Положения отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется на основании распоряжения Разработчика на основе сопоставления его характеристик с критериями риска.

При этом в пунктах 18-20 Положения приведены случаи отнесения объектов контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска, а не критерии отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба).

С учетом изложенного предлагаем Разработчику исключить внутренние противоречия указанных пунктов Положения.

3. Согласно пункту 38 Положения Разработчик обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Однако в соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Учитывая, что пунктом 15 Положением в отношении объектов контроля предусмотрена категория значительного риска причинения вреда (ущерба), предлагаем Разработчику привести пункт 38 Положения в соответствие с действующим законодательством.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

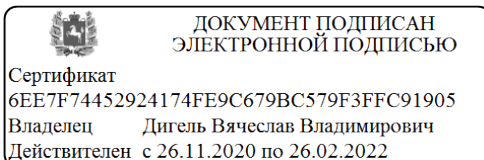
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующих

ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель