

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
тарифного регулирования  
Томской области

Вагиной М.Д.

04.10.2021 № 26-2031

на № 53-0387 от 30.09.2021

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Администрации Томской области

«Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Томской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ) процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.



ТО-14214616

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 20.08.2021 по 30.08.2021 в отношении 7 проектов актов, регулирующих вопросы государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), которые предполагалось разработать. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступали.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком были подготовлены 7 проектов нормативных правовых актов и сводные отчеты, составленные по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ:

- проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Томской области»;

- проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов в сфере теплоснабжения на территории Томской области»;

- проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения на территории Томской области»;

- проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Томской области»;

- проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов в сферах естественных монополий на территории Томской области»;

- проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Томской области»;

- проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике на территории Томской области».

В период с 01.09.2021 по 28.09.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения указанных проектов нормативных правовых актов, сводных отчетов и перечней вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской

общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Томскводоканал», АО «ТомскРТС», ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск», ООО «Газпром газораспределение Томск», ПАО «ТРК», ООО «АвтоЛидер», ООО «Эксперт», УМП «Спецавтохозяйство г.Томска», ООО «АБФ Логистик», ООО «Энергонефть Томск».

По результатам публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов в адрес Разработчика поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, ПАО «ТРК» и ООО «АБФ Логистик», которые были включены в общую сводку предложений, размещенную на Портале.

По итогам второго этапа проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком объединил 7 проектов нормативных правовых актов в единый проект акта, а также разработал сводный отчет к нему.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, разработка проекта акта обусловлена необходимостью реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению Разработчика входят юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Томской области.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал разработку положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Томской области.

Однако целью правового регулирования не может являться разработка указанного положения, т.к. проектом акта оно утверждается.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете указал об опыте решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, нормативные правовые акты, регулирующие схожие отношения, приняты в Свердловской области, Приморском крае, Хабаровском крае, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра, Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Марий Эл, в том числе:

- постановление Правительства Свердловской области от 16.09.2021 № 595-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

- постановление Правительства Приморского края от 03.09.2021 № 582-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

- постановление Правительства Хабаровского края от 10.09.2021 № 425-пр «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края»;

- постановление Правительства ХМАО - Югры от 17.09.2021 № 367-п «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

- постановление Правительства ЯНАО от 09.09.2021 № 798-П «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»;

- постановление Правительства Республики Марий Эл от 18.09.2021 № 384 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл».

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Томской области (далее – Положение, государственный надзор).

Положением устанавливаются:

- орган, уполномоченный на осуществление регионального государственного надзора на территории Томской области;

- перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

- виды профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках государственного надзора;

- виды надзорных мероприятий в рамках осуществления государственного надзора;

- надзорные действия, совершаемые в рамках конкретного вида надзорных мероприятий;

- учет объектов государственного надзора;

- обжалование решений Разработчика, действий (бездействия) его должностных лиц;

- показатели результативности и эффективности деятельности Разработчика.

Согласно сводному отчету дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал количество проведенных профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий (10 единиц в год).

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

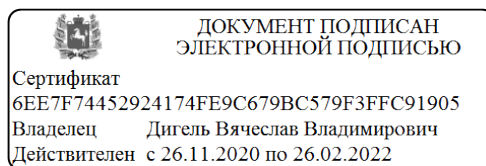
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области

и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель