

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

12.08.2021 № 26-911

на № 23-0451 от 23.07.2021

И.о. начальника Департамента  
промышленности и энергетики  
Администрации Томской области  
Медведеву М.В.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Администрации Томской области  
«Об утверждении порядка предоставления субсидий  
газоснабжающим организациям на возмещение недополученных  
доходов в связи с реализацией сжиженного газа населению по регулируемым ценам»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией сжиженного газа населению по регулируемым ценам» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом промышленности и энергетики Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

Пунктом 5 проекта акта признается утратившим силу действующее постановление Администрации Томской области от 22.07.2016 № 260а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией сжиженного газа населению по регулируемым ценам».

ТО-13937823

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 07.07.2021 по 20.07.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Торговый дом ОАО «Томскоблгаз», ООО «Газпром газораспределение Томск».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком учтено и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на портале.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, в связи с изменением федерального законодательства по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, при установлении тарифов на 2021 год изменился подход к определению цены приобретения сжиженного газа у поставщика при учете стоимости газа в тарифе.

Со вступлением в силу приказа ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд» плановые расходы на приобретение сжиженного газа должны определяться с использованием значений биржевого и/или внебиржевого индикатора единицы сжиженного газа.

Таким образом, рыночная цена сжиженного углеводородного газа, по которой газоснабжающие организации его приобретают на оптовом рынке, значительно превышает стоимость приобретения у поставщика, учтенной в тарифе.

Данная ситуация приводит к убыточности организации, а сложившееся финансовое состояние газоснабжающих организаций сказывается на бесперебойности поставок сжиженного углеводородного газа населению Томской области.

Проблема возникновения недополученных доходов газоснабжающих организаций в связи с реализацией сжиженного газа населению по регулируемым ценам выявлена ранее и регулируется Порядком предоставления субсидий газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией сжиженного газа населению по регулируемым ценам, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 22.07.2016 № 260а.

Также Разработчик в сводном отчете указал, что проект разработан в связи необходимостью совершенствования нормативного правового акта, необходимостью приведения Порядка предоставления субсидий газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией сжиженного газа населению по регулируемым ценам в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования Разработчик указал не более 2 газоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность в Томской области по реализации сжиженного газа населению по регулируемым ценам (ежегодная поддержка не менее 1 газоснабжающей организации, осуществляющей реализацию сжиженного газа населению по регулируемым ценам).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал определение порядка предоставления субсидий газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией сжиженного газа населению по регулируемым ценам.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в Костромской, Рязанской и Мурманской областях:

- постановление Администрации Костромской области от 18.06.2018 № 238-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам»;

- постановление Правительства Рязанской области от 29.11.2017 № 314 «О Порядке предоставления субсидий газоснабжающим организациям, реализовавшим газ сжиженный по государственным регулируемым ценам»;

- постановление Правительства Мурманской области от 05.04.2017 № 179-ПП «О Правилах предоставления субсидии за счет средств областного бюджета на возмещение затрат (недополученных доходов) газоснабжающим организациям, поставляющим сжиженный газ для обеспечения коммунально-бытовых нужд населения по утвержденным розничным ценам».

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией сжиженного газа населению по регулируемым ценам (далее – Порядок).

Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на мероприятие «Возмещение недополученных доходов газоснабжающим организациям в связи с реализацией сжиженного газа населению по регулируемым ценам» подпрограммы «Развитие газоснабжения и повышение уровня газификации Томской области» государственной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 346а, предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 10 млн. руб., на 2022 год – 5 млн. руб.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительно к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», потребуются в 2021 году – 1 млн. 743 тыс. руб., в 2022 году – 12 млн. 663 тыс. руб.

Указанные суммы дополнительных расходов основаны на определенной Департаментом тарифного регулирования Томской области прогнозной величине субсидий, которая должна быть заложена в бюджете Томской области (письмо Департаментом тарифного регулирования Томской области от 17.06.2021 № 53-0241).

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов, необходимых для предоставления субсидии, ориентировочно составят 4 тыс. 044,4 руб., исходя из того, что средняя заработная плата работника (январь – ноябрь 2020 года) в сфере производства и распределения газообразного топлива в Томской области составила 56 тыс. 622,2 руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и представление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 12 человеко-часа. Принимая во внимание, что размер предоставляемой субсидии составит более 10 млн. руб., подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, не будет являться для заявителя затруднительным.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал количество газоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность в Томской области по реализации сжиженного газа населению по регулируемым ценам в 2021 – 1 ед., 2022 – 1 ед., 2023 – 1 ед.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту «а» пункта 9 Порядка получатели субсидии должны предоставить Разработчику по месту и в сроки, указанные в объявлении о проведении отбора, заявление на получение субсидии по форме согласно приложению № 1 к Порядку.

Однако требование Разработчика о представлении получателем субсидии указанного заявления является излишним, т.к. представление указанного заявления не предусмотрено Общими требованиями. Исходя из положений пункта 4 Общих требований участник отбора должен подавать предложение (заявку), требование к форме и содержанию которого(ой) указывается в нормативном правовом акте, регулирующем предоставление субсидии (подпункт «д» пункта 4 Общих требований).

Таким образом, предлагаем исключить избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности по предоставлению заявления о предоставлении субсидии.

2. Согласно подпункту «б» пункта 9 Порядка получателя субсидии должны предоставить Разработчику по месту и в сроки, указанные в объявлении о проведении отбора, действующий в период отчетного финансового года и (или) текущего финансового года договор (договоры) поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

Между тем из указанной проектируемой нормы неясно, в каком количестве и в каком виде (оригинал, копия, заверенная копия) должны представляться Разработчику договора поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (далее – договора).

В соответствии с пунктом 2 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» в качестве абонента (стороны договора, обязанная принять поставленный газ и оплатить его) может выступать физическое лицо (гражданин), в т.ч. собственник (наниматель) жилого дома, приобретающий газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или юридическое лицо (управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный и иной специализированный кооператив), приобретающее газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению.

Учитывая, что газоснабжающая организация может иметь до несколько тысяч заключенных с абонентами договоров, их предоставление Разработчику будет являться избыточной обязанностью для указанной организации. Кроме того предоставление участниками отбора оригиналов договоров нецелесообразно и неоправданно с точки зрения риска их утери.

Поэтому предлагаем Разработчику указать количество представляемых участником отбора договоров и уточнить в тексте Порядка, что предоставляются копии договоров, заверенные участником отбора.

3. Из пункта 2 Порядка следует, что субсидия предоставляется с целью возмещения газоснабжающим организациям недополученных доходов в связи с реализацией сжиженного газа населению Томской области по регулируемым ценам. При этом субсидии предоставляются за календарный год, предшествующий текущему финансовому году, а также предусматриваются поквартальные выплаты за I, II, III кварталы текущего финансового года, рассчитанные с учетом фактического списания объемов сжиженного газа и разницы фактической цены сжиженного газа (с учетом расходов на транспортировку газа до газонаполнительной станции) и цены, учтенной при установлении розничных цен на сжиженный газ (с учетом расходов на транспортировку газа до газонаполнительной станции) газоснабжающим организациям.

С учетом положений пунктов 19 - 19.4 Порядка следует, что субсидия предоставляется за предыдущий год, которую Разработчик в тексте проекта именуется как

«Субсидия», а также за каждый квартал текущего года, которую Разработчик в тексте проекта именуется как «Квартальная субсидия».

Однако указанные положения не соответствуют положениям Общих требований.

Исходя из сути предлагаемого проектом акта регулирования, субсидия предоставляется на возмещение газоснабжающим организациям недополученных доходов за предшествующий год и за каждый квартал текущего календарного года.

Между тем для возмещения одних и тех же затрат, связанных с реализацией сжиженного газа населению, но произведенных получателями субсидии в разные периоды времени, Разработчик требует перечни документов, которые отличаются по своему составу (содержанию).

Так согласно пункту 14 Порядка получатели субсидии для получения Субсидии (за предыдущий год) предоставляют Разработчику следующие документы:

а) бухгалтерскую (финансовую) отчетность по формам, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций»;

б) регистры бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости) по бухгалтерскому счету 90 «Продажи» с аналитикой по субсчетам;

в) справку о фактической выручке Получателей субсидий, подготовленную по форме согласно приложению № 2 к Порядку;

г) расшифровку финансового результата по видам деятельности получателей субсидий по форме согласно приложению № 3 к Порядку;

д) фактическую смету затрат по реализации сжиженного газа населению для бытовых нужд по регулируемым ценам по форме согласно приложениям №№ 4, 5 к Порядку;

е) расчет размера Субсидий на возмещение недополученных доходов за отчетный финансовый год по форме согласно приложению № 6 к Порядку;

ж) документы, подтверждающие наличие кредиторской задолженности у получателей субсидий.

При этом согласно пункту 19.1 Порядка для получения Квартальной субсидии получатели субсидий предоставляют Разработчику следующие документы:

а) учетная политика организации, действующая в текущем финансовом году;

б) бухгалтерские регистры, подтверждающие остатки на начало и конец каждого месяца истекшего(их) квартала(ов) текущего финансового года, движение сжиженного газа (помесячно);

в) документы, обосновывающие приобретение сжиженного газа от оптового поставщика, в том числе:

- договор на поставку сжиженного газа, счета-фактуры, товарные накладные;

- договоры на доставку сжиженного газа от поставщика, счета-фактуры, акты и пр.;

- договоры по поставке сжиженного газа до газонаполнительной станции (далее – ГНС), счета-фактуры, акты и пр.;

- ежемесячные отчеты о поступлении сжиженного газа на ГНС (с указанием объемов, стоимости в разрезе поставщиков);

- документы и расчеты, подтверждающие списание расходов организации по прочим услугам по доставке сжиженного газа (сопровождение и охрана грузов, подача и уборка вагонов на железнодорожных путях необщего пользования при погрузке (выгрузке) грузов в вагонах средствами грузоотправителя, перевод стрелок).

г) документы, подтверждающие фактическое списание объемов сжиженного газа в баллонах и (или) емкостях по группам потребителей;

д) отчет о движении сжиженного газа за истекшие кварталы текущего года (согласно таблице 1 приложения № 8 к Порядку);

е) отчет по списанию сжиженного газа за истекшие кварталы текущего года в разбивке по видам отпущенного сжиженного газа населению Томской области и территориальному направлению (согласно таблице 2 приложения № 8 к Порядку);

ж) отчет по списанию сжиженного газа за истекшие кварталы текущего года в разбивке по видам отпущенного сжиженного газа на прочие цели (прочие потребители, собственное потребление и прочее) (согласно таблице 3 приложения № 8 к Порядку);

з) расчет размера Квартальной субсидии по формулам согласно приложению № 7 к Порядку.

Обоснования необходимости представления получателями субсидии разных по составу (содержанию) документов для оценки регулирующего воздействия Разработчиком не представлено.

Таким образом, предлагаем Разработчику привести к единообразию положения пунктов 14 и 19.1 Порядка в части состава (содержания) документов, предоставляемых получателями субсидии, исключив излишние документы.

4. В положениях пункта 19.1 Порядка присутствует неопределенность в наименованиях документов, которые необходимо предоставить Разработчику, в т.ч. именованных как: «учетная политика организации», «бухгалтерские регистры», «акты и пр.».

Предлагаем Разработчику скорректировать наименования указанных документов Порядка.

Кроме того Разработчиком не учитывается, что часть запрашиваемых согласно пункту 19.1 Порядка документов являются первичными учетными документами, которые в соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» подлежат хранению экономическим субъектом в течение сроков, устанавливаемых в соответствии с правилами организации государственного архивного дела, но не менее пяти лет после отчетного года.

В этой связи представление указанных документов является избыточной обязанностью для субъектов предпринимательской деятельности, поэтому предлагаем в указанных положениях Порядка указывать не документы, а копии документов.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

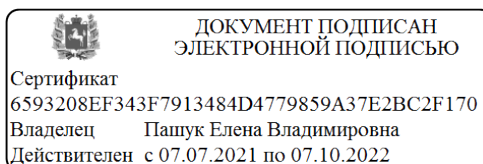
Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции, не усматриваются.

На основании вышеизложенного проект акта нуждается в доработке.

И.о. начальника департамента

Михаил Владимирович Васёв  
(382-2) 510-940  
vasev@tomsk.gov.ru



Е.В. Пашук