

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

13.08.2021 № 26-919

на № 56-1043 от 06.08.2021

Начальнику Департамента
архитектуры и строительства
Томской области

Ассонову Д.Ю.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом архитектуры и строительства Томской и (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;



ТО-13950109

- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 21 июля 2021 по 03 августа 2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз строителей Томской области, ООО «СЗ «Карьероуправление», Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечаний в адрес Разработчика не поступало.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проект акта разработан в целях совершенствования правового регулирования Порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Томской области (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а.

Согласно сводного отчета проект акта подготовлен с учетом требований действующего законодательства, а именно:

- статей 48 и 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- главы 10 Градостроительного кодекса Российской Федерации, внесенной в Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 30 декабря 2020 № 494-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий" (далее - Федеральный закон № 494-ФЗ);

- иных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, с учетом внесенных изменений Федеральным Законом № 494-ФЗ;

- Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 № 83 (далее – Правила).

Проектом акта предлагается устранить выявленный пробел правового регулирования в части выдачи разрешения на использование земель на территории Томской области, находящихся в государственной или муниципальной собственности. В этой связи проектируемый пункт 2 Порядка предлагается изложить в новой редакции.

По мнению Разработчика изменения, внесенные проектом акта позволят убрать излишние процедуры и мероприятия, сократить сроки прохождения и количество процедур, необходимых для размещения, прежде всего, линейных объектов, сократить сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, газопроводам, иным линейным объектам.

Проектом акта предлагается исключить из перечня документов, необходимых для выдачи разрешения на использование земель, проект объекта, планируемого к размещению, а также информацию о точках подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, заверенную ресурсоснабжающей организацией, поскольку данная информация не соответствует требованиям действующего законодательства и является излишней.

Разработчик пояснил, что отношения, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, лицами, обеспечивающими подготовку проектной документации, между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, лицами, обеспечивающими подготовку проектной документации регулируются выше указанными Правилами, ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации. При этом, согласно части 8 Правил, запрос правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий должен содержать, в том числе правоустанавливающие документы на земельный участок; информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство объекта капитального строительства; информацию о разрешенном использовании земельного участка; информацию о предельных параметрах разрешенного строительства объектов капитального строительства, соответствующих данному земельному участку; необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения, а также виды подключаемых сетей инженерно-технического обеспечения;

планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации).

Таким образом, сведения о технических условиях с последующим заключением договора о подключении, возможно получить заинтересованным лицом при наличии соответствующего разрешения на использование земель.

Проектом акта в описание характеристик объекта, указываемых в заявлении о выдаче разрешения, дополняется высота объекта (проектируемый подпункт 3 пункта 4 Порядка).

Проектом акта предлагается также уточнить основания для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, в целях установления единообразных формулировок Порядка, а также возможности получения разрешения на использование в отношении одной и той же территории несколькими лицами. Указанная возможность не противоречит действующему правовому регулированию, поскольку в отношении одной и той же территории может быть реализовано несколько видов разрешенного использования.

Внесение таких изменений, по мнению Разработчика, особенно необходимо для случаев, когда осуществляется одновременная прокладка различных инженерных коммуникаций.

Кроме того, проектом акта предлагается уточнить основание для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, установленное подпунктом 3) пункта 11 Порядка, исключив несоответствие «требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам», так как в соответствии со статьями 48, 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации обеспечение соответствия объектов капитального строительства установленным требованиям возложено на лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, а оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим и иным требованиям является предметом экспертизы проектной документации. Таким образом, до получения разрешения на использование земель проектные работы в целях размещения объектов не могут быть произведены, в равной степени, как и проверка соответствия требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам, в отсутствие самого проекта не может быть осуществлена.

Проектируемый пункт 17 Порядка устанавливает перечень оснований для прекращения действия разрешения, которые в действующем Порядке урегулированы частично.

Проектируемый пункт 17-1 Порядка устанавливает порядок направления уведомления о прекращении действия разрешения.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы органов исполнительной власти Томской области; органов местного самоуправления Томской области; субъектов предпринимательской деятельности; субъектов естественных монополий.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а «Об утверждении Порядка и

условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Томской области» (далее Постановление № 263а).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Департаментом проведен анализ изменений, вносимых проектом акта в Порядок, в ходе которого установлено, что Разработчиком предлагается привести отдельные положения Порядка в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, с учетом внесенных в него изменений Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ, Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, а также в связи с обращения заинтересованных органов местного самоуправления, юридических лиц.

Разработчик в сводном отчете указал, что принятие проекта акта не предполагается изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы.

Целью предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика является урегулирование правовых вопросов при выдаче разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, сокращение сроков прохождения и количества процедур, необходимых для строительства линейных объектов, сокращение сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, иным линейным объектам.

В качестве индикаторов достижения цели предполагаемого правового регулирования Разработчик указал количество документации по планировке территории, подготовленной в целях размещения объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов регионального значения.

Выдача разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута осуществляется без взимания платы.

В сводном отчете Разработчик указал, что риски принятия проекта не выявлены. Наступление непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

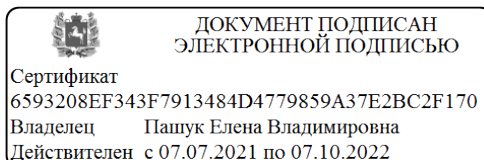
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или

способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента



Е.В. Пашук