

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

13.08.2021 № 26-920

на № 52-0538 от 02.08.2021

Начальнику Департамента  
по развитию инновационной и  
предпринимательской деятельности  
Томской области

Федченко А.С.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

ТО-13949696

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования Разработчиком проводились совещания (встречи) с социальными предпринимателями по вопросу финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей (протоколы от 27.05.2021 № 1, от 15.06.2021 № 2, от 02.07.2021 без номера).

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 05.07.2021 года по 31.07.2021 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», Департамент труда и занятости населения Томской области, Департамента социальной защиты населения Томской области, некоммерческую организацию «Фонд развития бизнеса».

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечаний, мнений и предложений в адрес Разработчика не поступало.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, целью подготовки проекта акта является реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на территории Томской области и оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей.

Предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, позволит реализовать проекты в сфере социального предпринимательства.

По мнению Разработчика социальное предпринимательство приобретает актуальность и распространение, как особый вид социально ориентированной

экономической деятельности. Поддержка социального предпринимательства позволит решить социальные проблемы в обществе, а также будет способствовать развитию на отечественном рынке конкурентной среды для повышения качества товаров и услуг в социальной сфере, будет способствовать повышению уровня сознательности, ответственности и сопричастности у людей путем вовлечения их в сферу деятельности через различные социальные организации. Формирование системы морального стимулирования, побуждающей субъектов малого и среднего предпринимательства к организации и ведению бизнеса в социальной сфере.

Разработчик в сводном отчете также указал, что проект акта разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», Законом Томской области от 05.12.2008 № 249-03 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области».

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования Разработчик указал субъекты малого или среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере социального предпринимательства, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, соответствующие условиям, предусмотренным статьей 24.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в количестве 142 субъектов).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал определение порядка предоставления гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации (в муниципальных образованиях). Так, по данным Разработчика, приняты следующие нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов поддержки:

- постановление администрации рабочего поселка Кольцово от 21.01.2021 № 41 «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат по реализации социально значимых проектов в области печатных и (или) электронных средств массовой информации в рабочем поселке Кольцово в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Поддержка инновационной деятельности и субъектов малого и среднего предпринимательства рабочего поселка Кольцово»;

- постановление Администрации Упоровского муниципального района от 31.05.2021 № 669 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально значимые виды бытовых услуг в Упоровском муниципальном районе»;

- постановление Администрации города Когалыма от 25.07.2019 № 1646 «Об утверждении порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым».

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта утверждается Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей (далее – Порядок).

В соответствии с проектом Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятого на собрании Законодательной Думой Томской области 05.08.2021, на мероприятие «Гранты в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей» регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», утвержденного Советом при Губернаторе Томской области по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30.04.2021 № СЖ-Пр-849), предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 30 млн. 927,8 тыс. руб., на 2022 год – 59 млн. 252,5 тыс. руб., на 2023 год - 71 млн. 408,2 тыс. руб.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал подтверждение статуса социального предприятия в 2020 году - 64 социальных предприятия, в 2021 год - 142 социальных предприятия. Реализация социальных проектов в количестве не менее 60 проектов.

Однако подтверждение статуса социального предприятия не может являться индикатором достижения цели предлагаемого правового регулирования, т.к. проект акта направлен на регулирование отношений, связанных с предоставлением грантов, а не с присвоением статуса социального предприятия. Также не ясно, за какой период ожидается реализация социальных проектов в количестве не менее 60 проектов, указанных в сводном отчете Разработчиком.

Полагаем, что индикатором достижения цели является количество социальных проектов, реализованных субъектами малого и среднего предпринимательства, включенными в реестр социальных предпринимателей.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту 8 пункта 10 Порядка в качестве требования, которому должен соответствовать социальное предприятие-участник отбора на 1-е число месяца, в котором осуществляется подача заявки участником отбора, Разработчик указал, что он должен не иметь просроченной задолженности по заработной плате (указанное требование также отражено в подпункте 6 пункта 6 Формы заявки на участие в конкурсном отборе для предоставления из областного бюджета гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей (приложения № 1 Порядка)).

Кроме того согласно подпункту 6 пункта 1 Перечня документов - приложения к заявке на предоставление грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей (приложение № 2 Порядка) (далее – Перечень документов), социальное предприятие-участник отбора одновременно с заявкой на предоставление гранта на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства должен предоставить Разработчику справку об отсутствии задолженности по заработной плате.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства помимо зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации хозяйственных обществ, хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств относятся индивидуальные предприниматели.

Однако у индивидуального предпринимателя могут отсутствовать наемные работники, соответственно он не может участвовать в отношениях, связанных с выплатой заработной платы.

Таким образом, предлагаем Разработчику скорректировать указанное требование об отсутствии задолженности по выплате заработной плате в отношении индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников.

2. В соответствии с подпунктом 10 пункта 10 Порядка социальное предприятие-участник отбора должно соответствовать на 1-е число месяца, в котором осуществляется подача заявки участником отбора, следующему требованию - участник отбора зарегистрирован и реализует проект в сфере социального предпринимательства на территории Томской области.

Однако в указанном требовании отсутствует определенность в том, где или кем участник отбора должен быть зарегистрирован.

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить указанную неопределенность.

3. Согласно подпункту «а» подпункта 3 пункта 2 Перечня документов заявитель вправе представить по собственной инициативе: бизнес-план проекта, маркетинговое исследование рынка, а также копии договоров на поставку, предварительных договоров, подтверждающих востребованность товаров (работ, услуг) заявителя.

При этом в соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в

предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, договора поставки могут подтвердить востребованность товаров заявителя, но не могут подтвердить востребованность работ, услуг заявителя.

Поэтому предлагаем Разработчику скорректировать указанную норму Порядка, в т.ч. подпункт 4 пункта 25 Порядка, регулирующий схожие отношения.

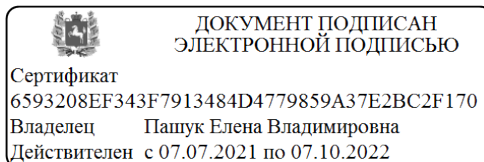
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



Е.В. Пашук