

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
тарифного регулирования  
Томской области

Вагиной М.Д.

13.09.2021 № 26-1043

на № 53-0349 от 06.09.2021

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 30.04.2020 № 205а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 30.04.2020 № 205а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

ТО-14105102

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 16.08.2021 по 27.08.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», Союз «Томская торгово-промышленная палата», АО «ТомскРТС».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и АО «ТомскРТС», которые были Разработчиком включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе Портала.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проект акта приводится в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал совершенствование порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс.

Разработчик указал, что в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят организации, оказывающие услуги по теплоснабжению и (или) горячему водоснабжению в количестве 7 единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Разработчиком изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в Псковской, Брянской, Омской областях:

- постановление Администрации Псковской области от 27.02.2015 № 90 «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета теплоснабжающим организациям и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, на компенсацию выпадающих доходов, возникших в результате установления льготных тарифов»;

- постановление Правительства Брянской области от 31.10.2016 № 553-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов, возникающих вследствие применения льготных тарифов, теплоснабжающим организациям, организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение на территории Брянской области»;

- постановление Правительства Омской области от 23.11.2016 № 348-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, теплоснабжающих организаций на территории Омской области».

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 30.04.2020 № 205а (далее - Порядок), изложить в новой редакции.

В соответствии с Законом Томской области от 29 декабря 2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс в рамках реализации ведомственной целевой программы «Возмещение отдельным организациям недополученных доходов, возникающих вследствие установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации» государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 339а, в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 200 млн.руб.

Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете не выделил.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 9 проекта Порядка для проведения отбора участники отбора направляют заявки в адрес Разработчика, в составе которых предоставляют соответствующие документы, в том числе заявление на участие в отборе по форме, утвержденной Разработчиком (данное заявление указано также в абзаце девятом пункта 9 проекта Порядка).

Также согласно подпункту «а» подпункта 1 пункта 18 проекта Порядка для получения субсидий ресурсоснабжающие организации, прошедшие отбор, предоставляют Разработчику заявление о предоставлении субсидий по форме, утвержденной Разработчиком (данное заявление указано также в пункте 17 проекта Порядка).

При этом требование Разработчика о представлении получателем субсидии указанных заявлений не предусмотрено Общими требованиями.

Кроме того согласно подпункту «д» пункта 4 Общих требований в правовом акте указываются требования, предъявляемые к форме и содержанию предложений (заявок), подаваемых участниками отбора, которые включают в том числе согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемом участником отбора предложении (заявке), иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица).

Однако проект акта не содержит требования, предъявляемые к форме и содержанию предложений (заявок), подаваемых участниками отбора.

Таким образом, предлагаем Разработчику привести указанные положения проекта акта в соответствие с Общими требованиями.

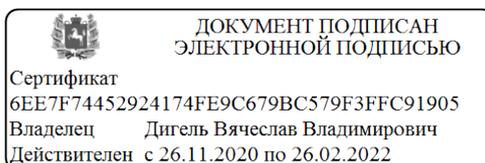
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель