

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

14.09.2021 № 26-1044

на № 55-1024 от 25.08.2021

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



ТО-14107393

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 26.07.2021 по 20.08.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», СНИППК «ИННОТЕК АГРО», СПК «Надежда», СПССПОК «Селянин», СПК «Бакчарский фермер», Союз «Томская торгово-промышленная палата».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика предложения, замечания и мнения не поступали.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, как малые формы хозяйствования, являются неотъемлемой частью аграрного сектора экономики Томской области. Их доля в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции составляет более 50 процентов. Развитие сельскохозяйственной кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования и сохранения занятости на селе.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал совершенствование механизма грантовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей).

Разработчик указал, что в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением кредитных) в количестве 21 единицы

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

По мнению Разработчика предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию

финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей в период реализации инвестиционных проектов на сельской территории или на территории сельской агломерации Томской области.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчиком не представлен. Согласно пункту 2.7 сводного отчета внесение изменений в региональное законодательство в других субъектах Российской Федерации в настоящий момент находится в процессе согласования и утверждения.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В соответствии с подпунктов 2 пункта 1 проекта акта Положение о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, утвержденное постановлением Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а «О предоставлении бюджетных средств на поддержку сельскохозяйственной кооперации в Томской области», излагается в новой редакции (далее - Положение).

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Согласно постановлению Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» объем финансирования за счет средств областного бюджета (в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) на реализацию мероприятия «Развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива» подпрограммы 1 «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» в 2021 году составит 77 млн. 899,8 тыс. руб.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал количество предоставляемых грантов в 2021 году - 2 единицы.

Между тем к проекту акта имеется следующее замечания.

1. В соответствии с подпунктом 5 пункта 11 проекта Положения у заявителя (кроме потребительских обществ) доля объема сбора и переработки, транспортировки, хранения сельскохозяйственной продукции собственного производства его членов, включая продукцию первичной переработки, произведенную заявителем из сельскохозяйственного сырья собственного производства его членов, а также от выполненных работ (услуг) для его членов, составляет в общем объеме не менее 50 процентов. Аналогичное по содержанию положение предусмотрено в пункте 20 проекта Положения (строка 6 таблицы).

Однако из указанных положений невозможно определить из чего состоит общий объем (общий объем реализованной продукции, общий объем заготовленной продукции или иное).

Таким образом, предлагаем Разработчик уточнить указанные нормы проекта Положения.

2. Согласно подпунктам 2, 6 пункта 12 проекта Положения участник отбора предоставляет справку о количестве членов кооператива (кроме ассоциированных

членов), полученную не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки, с указанием фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) члена кооператива и виде его деятельности (должна быть выдана не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки), и справку о численности работников участника отбора, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству (полученную не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки) (далее – справки).

Из вышеизложенных норм следует, что справки участники отбора не составляют самостоятельно, как это предусмотрено действующей редакцией Положения, а должны получить у иного лица (органа, организации, которые Разработчиком не определены), т.е. процедура получения справки станет более обременительной для участников отбора по сравнению с действующей процедурой.

Таким образом, предлагаем скорректировать указанные нормы проекта Положения в части исключения неоднозначности в понимании субъекта, который должен составлять справки.

3. Согласно подпункту 2 пункта 32 проекта Положения одним из условий предоставления гранта является то, что получатель гранта состоит на учете в налоговом органе на территории Томской области.

Однако данное условие не может быть таковым, т.к. по сути оно является требованием, которое должно предъявляться к участнику отбора, поэтому предлагаем Разработчику его исключить из условий предоставления гранта.

4. В подпункте 8 пункта 33 проекта Положения указана неверная ссылка на подпункты 3 - 5 пункта 33 проекта Положения, вместо подпунктов 2 - 4 пункта 33 проекта Положения.

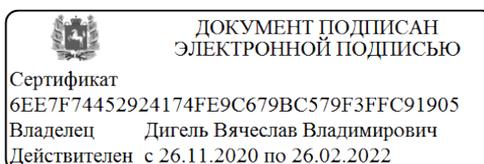
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель