

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

14.09.2021 № 26-1050

на № 55-1023 от 25.08.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик) «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.



ТО-14111473

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа обсуждения идеи (концепции) предполагаемого правового регулирования проводилось в марте 2021 года в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями. Замечания и предложения, в результате проведения обсуждения идеи (концепции) предполагаемого правового регулирования, не поступили.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ, а также перечень вопросов для обсуждения на публичных консультациях идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, которые 15 июля 2021 года были размещены в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал). В период с 15 июля по 12 августа 2021 года были проведены публичные консультации.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на Портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Томская торгово-промышленная палата», ООО «Агрофирма «Межениновская», ООО «Сибирское молоко», СПК «Белосток», ООО «Агрокомплекс», ООО «Племенной завод «Заварзинский».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано, учтено и включено в сводку предложений, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 № 118 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее - Постановление № 118) субсидия предоставляется производителям зерновых культур на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством и реализацией зерновых культур, по ставке на 1 тонну реализованных зерновых культур.

По мнению Разработчика, предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости производителей зерновых культур.

Разработчик в сводном отчете в качестве цели предлагаемого правового регулирования указал: совершенствование механизма предоставления субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Разработчик в сводном отчете указал, что не имеет информации об опыте решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее Закон Томской области № 180-ОЗ), постановлением Администрации Томской области от 20 марта 2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий». Проектом акта утверждается Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (далее – Порядок).

Порядком устанавливается цель предоставления субсидии - возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством и реализацией зерновых культур, по ставке на 1 тонну реализованных зерновых культур в рамках реализации мероприятия государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 № 338а

«Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» (далее – Государственная программа).

Установлены следующие категории получателей субсидии:

- сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), осуществляющих деятельность по производству зерновых культур;
- научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство зерновых культур, ее первичную и последующую (промышленную) переработку;
- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и последующую (промышленную) переработку зерновых культур.

Порядком предусмотрено, что сведения о субсидии размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет» (далее – единый портал), а также на официальном сайте Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при формировании проекта закона Томской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, о внесении в него изменений.

В Порядке определен способ проведения отбора получателей субсидии - запрос предложений (заявок) и установлен порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидии.

Порядком установлены:

- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности;
- форма заявки на участие в отборе на предоставление субсидии на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (приложение к Порядку №1);
- форма справки-расчета субсидии на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (приложение №2 к Порядку).

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

По данным Разработчика государственная поддержка в 2021 году будет предоставлена более 50 получателям государственной поддержки - производителям зерновых культур. Сумма субсидий из федерального бюджета составит 47 567,4 тыс. рублей, из областного бюджета - 9 742,7 тыс. рублей.

В качестве целей предполагаемого правового регулирования Разработчик выделил: совершенствование механизма предоставления субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур. При этом индикаторы достижения цели предполагаемого

правового регулирования - реализация зерновых культур собственного производства в 2021 году - 201 тыс.

В соответствии с Постановлением № 118 субсидия предоставляется производителям зерновых культур на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством и реализацией зерновых культур, по ставке на 1 тонну реализованных зерновых культур.

По мнению Разработчика, предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости производителей зерновых культур.

Данная мера государственной поддержки является для Томской области новой. Ранее субсидии на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством и реализацией зерновых культур, по ставке на 1 тонну реализованных зерновых культур не предоставлялись.

Принятие Проекта позволит поддержать сельхозтоваропроизводителей Томской области – производителей зерновых культур. В сводном отчете Разработчик указал, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Пункт 20 Порядка предусматривает, что Разработчик в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, указанного в подпункте 1) пункта 13 настоящего Порядка, рассматривает указанные документы и принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии.

Из текста данного пункта не ясно, какие именно «указанные» документы рассматривает Разработчик.

Предлагаем конкретизировать в пункте 20 Порядка понятие «указанные» документы.

2. Подпунктом 3 пункта 25 Порядка установлено обязательство получателя субсидии:

- открыть счет для учета средств юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открытый Управлением Федерального казначейства по Томской области в учреждении Центрального банка Российской Федерации, в соответствии с Порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным Министерством финансов Российской Федерации (далее – Порядок осуществления органом УФК санкционирования расходов), в целях осуществления операций с субсидией;

- выполнять условия казначейского сопровождения целевых средств субсидии в соответствии с Порядком осуществления органом УФК санкционирования расходов;

- представлять в Управление Федерального казначейства по Томской области для осуществления санкционирования его расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, документы, предусмотренные Порядком осуществления органом УФК санкционирования расходов.

Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее - Общие требования) указанные выше обязательства к получателям субсидии для возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров не устанавливаются.

Согласно подпункту б) пункта 11 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, дополнительно к положениям, указанным в пунктах 3 - 8 Общих требований, в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, содержит положения о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.

Учитывая изложенное, в Порядке установлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Предлагаем подпункт 3 пункта 2 Порядка привести в соответствие с пунктом 11 Общих требований.

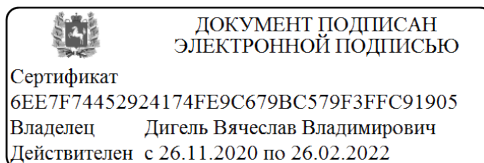
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, но о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель