

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

15.10.2021 № 26-2077

на № 76-0823 от 11.10.2021

Начальнику Департамента  
транспорта, дорожной  
деятельности и связи Томской  
области

Баеву Ю.И.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Администрации Томской области  
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на  
автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте  
и в дорожном хозяйстве на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Томской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ) процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

ТО-14292235

- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 20.08.2021 по 30.08.2021. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования согласно сводке предложений поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (замечаний и предложений не поступало).

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 07.09.2021 по 04.10.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций (далее – перечень вопросов) в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил

о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на Портале: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Томская торгово-промышленная палата», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», АО «Томскватотранс», ООО «Автотранспортник», ОГКУ «Томскавтодор», ГУП ТО «Областное ДРСУ», ООО «Сибстройнефтегаз», ООО «Томлесдрев», ПАО Томскгазстрой.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика мнений, замечаний и предложений не поступило.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование проекта акта, является отсутствие положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Томской области, принятие которого предусмотрено пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля

2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению Разработчика входят: юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители, физические лица, осуществляющие дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Томской области, эксплуатацию объектов дорожного сервиса, рекламных и информационных щитов, указателей, размещенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений, строительство, реконструкцию, работы по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Томской области. Количество адресатов предполагаемого правового регулирования неограничено.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования в сводном отчете Разработчик указал осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Томской области.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете не указал об изучении опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 11.1) пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Томской области (далее – Положение, региональный контроль).

Предметом регионального контроля является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, рекламных и информационных щитов, указателей, размещенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений;

б) к осуществлению строительства, реконструкции, работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования;

2) установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Томской области, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в области организации регулярных перевозок.

Положением устанавливаются:

- орган, уполномоченный на осуществление регионального контроля на территории Томской области - Разработчик;

- перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального контроля;

- объекты регионального контроля;

- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям при осуществлении регионального контроля;

- виды профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках регионального контроля;

- виды надзорных мероприятий в рамках регионального контроля;

- надзорные действия, совершаемые в рамках конкретного вида надзорных мероприятий;

- результаты контрольного (надзорного) мероприятия;

- обжалование решений Разработчика, действий (бездействия) его должностных лиц;

- оценка результативности и эффективности деятельности Разработчика;

- критерии отнесения объектов регионального контроля к категориям риска;

- ключевые показатели регионального контроля и его целевые значения.

Согласно сводному отчету дополнительных расходов потенциальных адресатов регулирования, областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не требуется.

Между тем к проекту акта имеются следующее замечание:

Согласно пункту 24 Положения инспекторы по обращению контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ. Консультирование осуществляется по телефону, на личном приеме, в ходе проведения профилактического визита, контрольного (надзорного) мероприятия.

В соответствии с частью 2 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном

приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Таким образом, предлагаем пункт 24 Положения привести в соответствие с частью 2 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

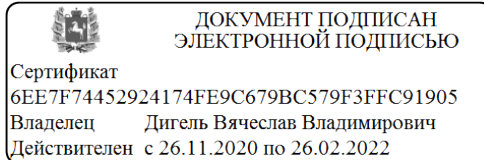
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязательные требования, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель