АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

16.09.2021 № 26-1064

на № 63-4748 от 31.08.2021

И.о. начальника Департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Томской области

Кривову М.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Томской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ) процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

ТО-14123833

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 17.06.2021 по 25.06.2021. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования поступили замечания и предложения от Департамента по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были отражены в сводке предложений.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 09.07.2021 по 05.08.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на Портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Департамент финансов Томской области, Департамент экономики Администрации Томской области, Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, Департамент лесного хозяйства Томской области, Департамент ветеринарии Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрацию Томской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Администрацию Копыловского сельского поселения, Администрацию Первомайского сельского поселения, Администрацию Заречного сельского поселения, Администрация Мирненского сельского поселения, ОГБУЗ «Санаторий Чажемто», ООО «Томлесдрев», ООО «ВКХ «Самусь», ПАО «НК «Роснефть», АО «Газпром добыча Томск», ОГАУ «ШПИ «Забота», ООО «Кожевниковский КОМХОЗ», МКП Шегарского района «Комфорт», ООО «Томская нефть», АО «НПО «Микроген», АО «Томская судоходная компания», ООО «Хенда-Сибирь», ООО «СТЭС», АО «Транснефть - Западная Сибирь», ООО «Тайга», ООО «Союзбетон», ООО «СК Прогресс», ООО «Монолит-К», ИП Корнеев В.В., ООО «Транспортная компания», ООО «Томскгеонефтегаз», ООО «УПТО-ТГС», ПК «Нептун», ИП Данилов В.М., ООО «УПРАВЛЕНИЕ КАРЬЕРАМИ», ООО «СибТрансМаш», ООО «СТ», ООО «Научно-производственное объединение «ТОМСКГЕОТАН», ИП Дведенидов А.Н., ООО «КАРЬЕР-КВАРЦ», ИП Елисеев А.Ю., ООО «Научно-производственное объединение «ГЕОТАН», ООО «Строительно-добывающая компания-8», ООО «Межотраслевая научная компания «Керамика и нанотехнологии», АО «Томскнефть» ВНК, ИП Сафин И.Р., ООО «Строительная компания Гефест».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Томской области, которые были включены в сводку предложений, размещенную на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проект акта разработан в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению Разработчика входят: граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования в сводном отчете указано осуществление Разработчиком регионального геологического контроля (надзора) на территории Томской области в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете не указал об изучении опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Согласно подпункту 56 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) относится осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Томской области» (далее – Положение).

Положением устанавливаются:

- орган, уполномоченный на осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Томской области (далее - региональный государственный контроль (надзор);

- перечень должностных лиц Разработчика, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора);

- виды профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках регионального государственного контроля (надзора);

- виды контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора);

- контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий;

- обжалование решений Разработчика, действий (бездействия) его должностных лиц;

- критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска.

Согласно сводному отчету дополнительных расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, Разработчиком не определены.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик определил (целевые значения индикаторов указаны без конкретизации года их достижения):

- доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований (70%);

- доля выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (100%);

- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного (надзорного) органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (0%);

- доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий (0%);

- доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия 5%);

- доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам контрольного (надзорного) органа (95%);

- доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных контрольным (надзорным) органом постановлений, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (0%).

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента В.В. Дигель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 6EE7F74452924174FE9C679BC579F3FFC91905
Владелец Дигель Вячеслав Владимирович
Действителен с 26.11.2020 по 26.02.2022

Михаил Владимирович Васёв
(382-2) 510-940
vasev@tomsk.gov.ru