

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
транспорта, дорожной деятельности
и связи Томской области

Ю.И. Баеву

17.09.2021 № 26-1070
на № 76-0684 от 26.08.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области «Об установлении порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области «Об установлении порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14 марта 2014 года № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;



ТО-14134810

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком с 24 июня по 2 июля 2021 года проводилось обсуждение идеи (концепции) по установлению порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ). Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) сформирована Разработчиком. Указанная идея предлагаемого правового регулирования в целом была поддержана.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 14 июля по 10 августа 2021 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Томская торгово-промышленная палата», АО «Томскавтотранс», ПАО «Кожевниковское автотранспортное предприятие», ООО «Автотранспортник».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Союза «Томская торгово-промышленная палата», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, в соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ в целях создания

условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок допускается установление нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Частью 3 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ согласование отправления транспортного средства, предусмотренное частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в том числе основания для отказа в таком согласовании), осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В качестве негативных эффектов Разработчик отметил отсутствие возможности согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ.

Решение проблемы участниками отношений в области транспорта самостоятельно, без вмешательства государства не представляется возможным, так как данный вопрос относится к полномочиям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вышеуказанные обстоятельства, а также тот факт, что в настоящее время отсутствует нормативный правовой акт Томской области, определяющий порядок указанного согласования является, по мнению Разработчика, проблемой, нуждающейся в решении.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как создание условий для осуществления заинтересованными лицами согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ, создание условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок, обеспечение населения безопасными перевозками автомобильным транспортом.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, направленный на установление порядка такого согласования.

Вариант, предложенный Разработчиком, оптимален, поскольку принятие правового акта позволит установить единый порядок согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в том числе основания для отказа в таком согласовании). В этой связи решение проблемы без вмешательства регионального законодателя не представляется возможным.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы перевозчиков, осуществляющих перевозки на территории Томской области, а также лиц, пользующиеся услугами пассажирского автомобильного транспорта на территории Томской области.

При подготовке проекта акта и сводного отчета имеет значение тот факт, что Разработчиком был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. В сводном отчете отмечено, что в таких регионах Российской Федерации, как Еврейская автономная область, Ленинградская область, Курганская область, Нижегородская область, Омская область, Пермский край, Саратовская область, Сахалинская область, Тверская область, Республика Башкортостан уже приняты правовые акты, устанавливающие порядок согласования отправления транспортного

средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в том числе основания для отказа в таком согласовании).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Частью 3 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ определено, что согласование отправления транспортного средства, предусмотренное частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в том числе основания для отказа в таком согласовании), осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 3 статьи 3 Закона Томской области от 29 декабря 2015 № 216-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Томской области» (далее – Закон Томской области № 216-ОЗ) установление порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в том числе основания для отказа в таком согласовании) отнесено к полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Томской области.

В соответствии с подпунктом 12-1) пункта 9 Положения о Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, утвержденного Постановлением Губернатора Томской области от 9 января 2013 года № 1 «Об утверждении Положения о Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области» указанные полномочия осуществляет Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.

Проектом акта утверждается Порядок согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанный Порядок определяет процедуру согласования (в том числе основания для отказа в таком согласовании) отправления одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца из мест, установленных постановлением Администрации Томской области от 19 октября 2018 года № 403а «Об установлении мест на территориях муниципальных образований Томской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти Томской области» (далее – постановление Администрации Томской области от 19.10.2018 № 403а).

Согласно сводному отчету дополнительных расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, Разработчиком не определены. Издержки от реализации принятого нормативного акта не ожидаются. Выгода заключается в едином порядке согласования отправления транспортного средства из мест, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров по заказу, более трех раз в течение одного месяца должно согласовываться с уполномоченным органом. риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием нормативного правового акта отсутствуют.

Мнения лиц, заинтересованных в принятии проекта акта, учтены Разработчиком. Замечаний к указанному проекту акта не имеется.

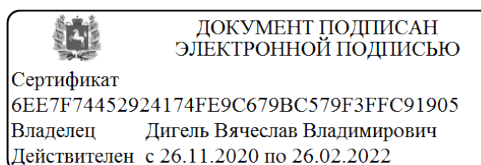
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о начальника департамента



В.В. Дигель