

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

17.09.2021 № 26-1072

на № 55-1039 от 31.08.2021

И.о. начальника Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

Е.А.Булкиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента  
по социально-экономическому развитию села Томской области  
«О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому  
развитию села Томской области от 05.10.2020 № 81»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 05.10.2020 № 81» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;



ТО-14135869

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период 12 августа 2021 года по 24 августа 2021 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «Авангард», ООО «КФХ Нива», ООО «Сибирское молоко», ООО «Сибирские органические продукты», КФХ «Летяжье», АО «Дубровское».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, состоит в необходимости внесения в Приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 05.10.2020 № 81 изменений, связанных с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2021 года № 1246 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур».

Разработчик в сводном отчете указал на негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, а именно: невозможность получения федерального финансирования без внесения изменений в региональный нормативно-правовой акт, невозможность проведения конкурсных мероприятий, отсутствие альтернативных

безвозмездных методов поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в современных условиях.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал приведение нормативного правового акта в соответствии с требованиями федерального законодательства.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» Разработчик наделен нормотворческими полномочиями на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий.

Разработчик указал, что в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят не менее 12 сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), осуществляющих деятельность по производству масличных культур.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчиком не представлен. Согласно пункту 2.7 сводного отчета внесение изменений в региональное законодательство в других субъектах Российской Федерации в настоящий момент находится в процессе согласования и утверждения.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий на государственную поддержку производства масличных культур, утвержденного приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 05.10.2020 № 81, конкретизирующие требования, предъявляемые к семенам масличных культур, используемых получателями субсидий в сельскохозяйственном производстве; изменен перечень документов, предоставляемый участниками отбора для участия в отборе; формула расчета размера субсидии дополнена коэффициентом корректировки; изменен порядок расчета показателя результата предоставления субсидии.

Предоставление субсидии по указанному направлению является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей в период реализации инвестиционных проектов на сельской территории или на территории сельской агломерации Томской области.

Проектом акта перечень требований, предъявляемых к участникам отбора, дополняется требованием об использовании участниками отбора семян масличных культур, сорта или гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию в Западно-Сибирском регионе, сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТу Р 52325-2005 при производстве конкретного вида продукции растениеводства. Внесение в нормативный правовой акт указанного дополнения направлено на использование

сельскохозяйственными товаропроизводителями семенного материала с максимальными показателями урожайности, продуктивности, допущенных к использованию в Западно-Сибирском регионе Российской Федерации.

Изменен перечень документов, предоставляемый участниками отбора для участия в отборе: обязанность участника отбора предоставлять для участия в отборе отчет по форме «№ 4-СХ (или № 1-фермер) «Сведения об итогах сева под урожай» за текущий год» заменена на обязанность участника отбора предоставлять для участия в отборе отчет по форме «№ 29-СХ (или № 1-фермер) «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» за текущий год и год, предшествующий текущему году. Указанное изменение связано с изменением определения показателя результата предоставления субсидии как прироста объема производства масличных культур в текущем финансовом году по отношению к предыдущему (2019 год).

Формула расчета размера субсидии дополнена коэффициентом корректировки: изменен порядок расчета показателя результата предоставления субсидии.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Издержки от реализации принятого нормативного акта не ожидаются.

Мнения лиц, заинтересованных в принятии проекта акта, учтены Разработчиком. Замечаний к указанному проекту акта не имеется.

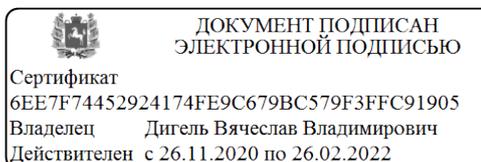
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о.начальника департамента



В.В.Дигель