

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

20.05.2021 № 26-598

на № 55-0542 от 29.04.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов Томской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком в сводном отчете указано, что степень регулирующего воздействия проекта акта средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:



ТО-13403248

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 07.04.2021 по 20.04.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проект подготовлен в целях предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства по мероприятиям:

- возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства;
- возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства.

Сельское хозяйство больше, чем любая другая отрасль, подвержено воздействию стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, особенно сельское производство в Томской области в силу географического расположения региона с резко континентальным климатом. Воздействию могут быть подвергнуты как сельскохозяйственные культуры, так и животные.

В результате стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций сельскохозяйственные товаропроизводители практически ежегодно несут существенные убытки.

Одним из инструментов, который может служить эффективным рычагом стабилизации доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, выступает сельскохозяйственное страхование.

Порядок предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат), утвержденный приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат)» (далее – приказ № 72), приводится в соответствие с изменениями, внесенными в государственную программу «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденную одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (далее – Государственная программа), согласно которым средства областного бюджета, выделяемые на реализацию мероприятия «Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и (или) животноводства», с 2021 года распределяются на реализацию двух мероприятий:

- возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства;
- возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства.

Разработчик в сводном отчете также указал, что проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в том, что в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (приложением № 7), утвержденными одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, предусмотрены условия предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства, а также результат использования субсидии: доля застрахованной посевной (посадочной) площади в общей посевной (посадочной) площади и доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных животных.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 5 сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов).

Однако считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, в соответствии с которым вносятся изменения в приказ № 72.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в Пензенской и Самарской областях, республиках Марий Эл и Карелия.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Департаментом проведен анализ изменений, вносимых проектом акта, в ходе которого установлено, что Разработчик в соответствии с внесенным постановлением Администрации Томской области от 15.04.2021 № 143а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а» изменениями в Государственную программу разделяет мероприятие (по которому предоставляется субсидия) на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и (или) животноводства на два мероприятия:

- на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства;
- на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию Государственной программы.

Согласно постановлению Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» объем финансирования за счет средств областного бюджета (в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) на реализацию в 2021 году мероприятий подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» Государственной программы:

- возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства составит 8 млн. 355,4 тыс. руб.;
- возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства составит 5 млн. 071,7 тыс. руб.

В сводном отчете указано, что в 2021 году субсидии получают более 5 сельскохозяйственных товаропроизводителей на общую сумму более 13 млн. руб.

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя ориентировочно составят 14 тыс. 744 руб., исходя из того, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2020 год составила 34 тыс. 403,2 руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часа. Принимая во внимание, что средний размер предоставляемой субсидии составит (исходя из расчета 13 млн. 427,1 тыс. руб. на 5 получателей) 2 млн. 685,4 тыс.

руб., подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, для крупных сельскохозяйственных товаропроизводителей не будет затруднительным.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- доля застрахованной посевной (посадочной) площади в общей посевной (посадочной) площади (в 2021 году составит 6,94 процента);
- доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных животных (в 2021 году составит 39,3 процента).

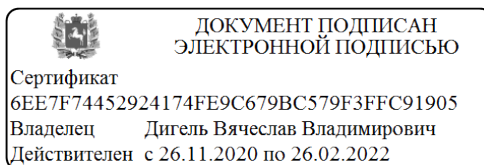
Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель