

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

22.11.2021 № 26-2210

на № 55-1313 от 29.10.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

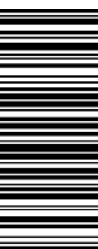
В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;



ТО-14502774

- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 08.10.2021 по 21.10.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ООО «Заречное», ООО «Колпаков», ООО «Трубачево».

По результатам публичных консультаций в адрес Разработчика предложения и замечания по проекту акта не поступили.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.6 сводного отчета, в целях совершенствования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования на территории Томской области проектом акта предлагается дополнить Порядок предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденный приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50 (далее – Порядок), следующим мероприятием: на возмещение части затрат на производство овощей закрытого грунта, произведенных с применением технологии досвечивания, по ставке на 1 тонну реализованных овощей закрытого грунта собственного производства.

Необходимость внесения изменений в Порядок связана с утверждением постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2021 № 1445 «О внесении изменений в приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Однако Разработчик в пунктах 1.4, 2.2 сводного отчета указал, что необходимость внесения изменений в Порядок связана с утверждением постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 550 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», действие которого не направлено на регулирование отношений, связанных с

возмещением части затрат на производство овощей закрытого грунта, произведенных с применением технологии досвечивания, по ставке на 1 тонну реализованных овощей закрытого грунта собственного производства.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал: совершенствование механизма оказания государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов). Также Разработчик указал, что в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) (в количестве не менее 1 единицы).

Однако исходя из пункта 6 проектируемой и действующей редакции Порядка, части 1 и 2 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели и сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) являются получателями субсидии, т.е. они не могут быть исключены из категории сельскохозяйственных товаропроизводителей, которым оказывается государственная поддержка.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчиком не представлен.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается Порядок изложить в новой редакции, при этом изменения направлены на регулирование отношений, связанных введением нового мероприятия, по которому предоставляется субсидия, а именно: на возмещение части затрат на производство овощей закрытого грунта, произведенных с применением технологии досвечивания, по ставке на 1 тонну реализованных овощей закрытого грунта собственного производства.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал объем реализованных овощей собственного производства, произведенных с применением технологии досвечивания в 2022 году – 3, 68 тыс. тонн.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Разработчик в сводном отчете указал, что предполагаемая дата вступления в силу правового акта - 1 квартал 2022 года.

Однако в тексте проекта акта отсутствует положение, устанавливающее порядок вступления его в силу. В соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 12 мая 2000 года № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» законы, а также иные нормативные правовые акты Томской области вступают в силу со дня их официального опубликования, если действующим законодательством или самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу.

Также в пункте 8.4 сводного отчета Разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» (далее – государственная программа).

Однако ни Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», ни государственной программой не предусмотрены мероприятия (расходы), связанные с предоставлением субсидий на возмещение части затрат на производство овощей закрытого грунта, произведенных с применением технологии досвечивания, по ставке на 1 тонну реализованных овощей закрытого грунта собственного производства (далее – мероприятия, связанные с применением технологии досвечивания).

Полагаем, что в целях эффективной реализации рассматриваемого правового регулирования необходимо предусмотреть источники покрытия расходов из областного бюджета на предоставление субсидии, а также провести необходимые процедуры, предусмотренные постановлением Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации», включив предоставление субсидий на возмещение указанных затрат в государственную программу и только после этого провести мероприятия по принятию проекта акта.

2. Согласно проектируемому абзацу второму подпункта «б» подпункта 6 пункта 12 Порядка участник отбора должен предоставить Разработчику по мероприятию, предусмотренному проектируемым подпунктом 7 пункта 3 Порядка (мероприятие, связанное с применением технологии досвечивания) копии свидетельства о праве собственности на типовые зимние теплицы круглогодичного использования.

Разработчиком не представлено обоснования того, почему свидетельство о праве собственности должно быть предоставлено только на типовые проекты теплиц, поэтому предлагаем в указанном проектируемом положении слово «типовые» исключить.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

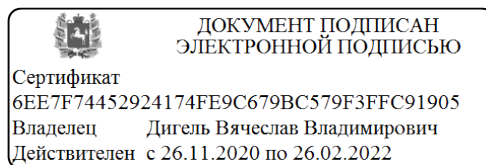
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является обоснованным, но преждевременным, в связи с отсутствием бюджетных ассигнований на предоставление субсидии по мероприятию, связанному с применением технологии досвечивания, и отсутствием указанного мероприятия в государственной программе.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний,

изложенных в настоящем заключении, и принятия либо внесения изменения в закон Томской области об областном бюджете, государственную программу, предусматривающих бюджетные ассигнования на предоставление субсидий по мероприятию, связанному с применением технологии досвечивания.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель