

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

23.08.2021 № 26-933

на № 59-1770 от 05.08.2021

Начальнику Департамента
социальной защиты населения
Томской области

Киняйкиной М.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом социальной защиты населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке в соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего



ТО-13985168

воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования: проводились с 25.06.2021 по 05.07.2021. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования поступило одно мнение. Замечания и предложения отсутствовали.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 07.07.2021 по 03.08.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Томская торгово-промышленная палата», автономную некоммерческую организацию Пансионат «Доброе сердце», общество с ограниченной ответственностью «Южный-Томск», общество с ограниченной ответственностью «Новая жизнь», общественную организацию Шегарского района Томской области помощи детям и семьям группы риска по социальному сиротству «Рука в руке», автономную некоммерческую организацию «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, детям с ограниченными возможностями здоровья, семьям и детям в трудной жизненной ситуации «Растем вместе», автономную некоммерческую организацию помощи семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию «Социальный навигатор».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком учтены и включены в сводку предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, в связи с вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) установлена новая система государственного контроля и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Действующий Порядок организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 30.10.2014 № 410а, не соответствует положениям указанного Федерального закона № 248-ФЗ, в связи с чем требуется признание его утратившим силу и принятие постановления Администрации

Томской области, утверждающего Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Томской области.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования Разработчик указал негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание на территории Томской области в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в количестве 21 субъектов).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал определение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт.

Разработчик в сводном отчете указал, что опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации не рассматривался.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Томской области согласно приложению к настоящему постановлению (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 Положения предметом регионального государственного контроля является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, требований Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Томской области, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания (далее – поставщики социальных услуг).

Положением устанавливаются:

- перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;
- объекты регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;
- категории риска причинения вреда (ущерба), а также критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска;
- виды контрольных (надзорных) мероприятий, а также периодичность их проведения в зависимости от присвоенной категории риска;
- перечень профилактических мероприятий;
- перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

- ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) и их целевые значения, а также индикативные показатели.

Согласно сводному отчету дополнительных расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, Разработчиком не определены.

Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик, исходя из сводного отчета, не выделил.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно абзацу второму пункта 21 Положения при отсутствии возражений поставщик социальных услуг в указанный в предостережении срок направляет в контрольный орган уведомление об исполнении предостережения.

Данная норма является императивной, т.е. поставщик социальных услуг обязан направить в контрольный орган уведомление об исполнении предостережения в случае отсутствия возражений.

Между тем согласно статье 45 Федерального закона № 248-ФЗ объявление о предостережении является одним из видов профилактических мероприятий.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Вышеуказанная норма Федерального закона № 248-ФЗ, а также иные положения указанного закона не связывают отсутствие возражений у поставщика социальных услуг с возникновением у него обязанности (либо права) об уведомлении контрольного органа об исполнении предостережения, поэтому предлагаем Разработчику исключить указанную избыточную обязанность для поставщиков социальных услуг.

2. Согласно пункту 31 Положения индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся поставщиками социальных услуг, вправе представить в контрольный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия в случае болезни или нахождения в служебной командировке в другой местности, подтвержденных документально, в связи с чем проведение контрольного мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в контрольный орган.

Однако в соответствии с пунктом 2 Положения к поставщикам социальных услуг относятся негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание.

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить несоответствие указанных норм Положений.

3. Согласно критериям отнесения объектов регионального государственного контроля к категориям риска, указанным в приложении № 1 к Положению, в качестве критериев Разработчик указал наличие (либо отсутствие) у объектов контроля выявленных нарушений обязательных требований, постановления о назначении административного наказания, а также предоставление (непредставление) объектом контроля социальных

услуг в стационарной форме социального обслуживания, полустационарной форме социального обслуживания.

Однако согласно пункту 7 Положения объектами регионального государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) поставщиков социальных услуг, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к поставщикам социальных услуг, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности поставщиков социальных услуг, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

Таким образом, Разработчик в приложении № 1 к Положению неверно применяет понятие «объекты контроля», ассоциируя его с понятием «поставщики социальных услуг».

Кроме того Разработчиком в указанном приложении к Положению используются формулировки «нарушения, в части соблюдения обязательных требований», «нарушения соблюдения обязательных требований», неиспользуемые в Федеральном законе № 248-ФЗ (в данном законе используются «соблюдение обязательных требований», «нарушение обязательных требований»).

Поэтому предлагаем Разработчику привести в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ используемую в Положении терминологию.

4. Согласно критериям отнесения объектов регионального государственного контроля к категориям риска, указанным в приложении № 1 к Положению, Разработчик к категории высокого риска отнес объекты контроля (т.е. деятельность контролируемых лиц), у которых выявлены нарушения обязательных требований и имеется постановление о назначении административного наказания.

Из указанного положения следует, что за любое административное наказание, назначенное контролируемому лицу (в том числе не связанного с предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания), а также при наличии нарушений обязательных требований контролируемым лицом, вне зависимости от срока давности их совершения, контролируемое лицо будет отнесено к высокой категории риска.

Учитывая, что частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объекта контроля напрямую зависит от отнесения объекта контроля к соответствующей категории риска (статья 25 Федерального закона № 248-ФЗ), Департамент считает, что редакция приложения № 1 Положения вводит избыточное ограничение для поставщиков социальных услуг, в части выбора критериев отнесения объектов регионального государственного контроля к категории высокого риска.

Таким образом, предлагаем Разработчику устранить указанное ограничение, указав период, в котором контролируемое лицо было привлечено к административной ответственности (с конкретизацией статей КоАП РФ).

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

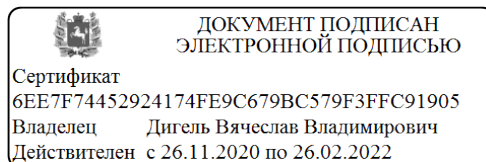
Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточную обязанность и ограничение для поставщиков социальных услуг.

Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных

расходов областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции, не усматриваются.

На основании вышеизложенного проект акта нуждается в доработке.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель