

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
тарифного регулирования  
Томской области

Вагиной М.Д.

23.09.2021 № 26-1092

на № 53-0351 от 06.09.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 171а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 171а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

ТО-14165817

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 16.08.2021 по 27.08.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», Союз «Томская торгово-промышленная палата», АО «Кузбас-Пригород».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе Портала.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проект акта приводится в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал совершенствование Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов организаций железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения, возникающих вследствие установления тарифов и (или) их предельных уровней на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Разработчик указал, что в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят организации железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения (в количестве 1 единицы).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчиком изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в Тверской и Костромской областях:

- постановление Правительства Тверской области от 28.08.2017 № 275-пп «О льготном проезде отдельных категорий граждан на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки отдельных категорий граждан»;

- постановление Администрации Костромской области от 08.05.2015 № 166-а «О льготном проезде отдельных категорий граждан на пассажирском водном транспорте пригородного сообщения и предоставлении субсидий перевозчикам, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан пассажирским водным транспортом пригородного сообщения».

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов организаций железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения, возникающих вследствие установления тарифов и (или) их предельных уровней на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 09.06.2011 № 171а, изложить в новой редакции (далее – проект Порядка).

В соответствии с Законом Томской области от 29 декабря 2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на возмещение недополученных доходов организаций железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения, возникающих вследствие установления тарифов и (или) их предельных уровней на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в рамках реализации ведомственной целевой программы «Возмещение отдельным организациям недополученных доходов, возникающих вследствие установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации» государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 339а, в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 11 млн. 540, 1 тыс. руб.

Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете не выделил.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания.

1. В соответствии с подпунктами 1 и 2 пункта 9 проекта Порядка для участия в отборе участник представляет Разработчику предложение (заявку), содержащее документы и информацию, в том числе:

1) составленное в свободной форме заявление о предоставлении субсидии, в котором сообщает о готовности выполнять железнодорожные пригородные перевозки на территории Томской области по экономически обоснованным тарифам и тарифам для отдельных категорий пассажиров (далее - заявление) с указанием цели предоставления субсидии и расчетного или корреспондентского счета, открытых получателю субсидии в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях

(упоминание о данном заявлении также содержится в подпункте «а» подпункта 3, абзаце одиннадцатом пункта 9 проекта Порядка);

2) согласие на публикацию (размещение) на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и на официальном сайте Разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемом участником отбора предложении (заявке), иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором.

Также согласно подпункту 1 пункта 17 проекта Порядка для получения субсидии получатель субсидии, прошедший отбор, предоставляет Разработчику заявление о предоставлении субсидий по форме, утвержденной Разработчиком (упоминание о данном заявлении также содержится в пункте 16 проекта Порядка).

При этом требование Разработчика о представлении получателем субсидии указанных заявлений не предусмотрено Общими требованиями.

Кроме того согласно подпункту «д» пункта 4 Общих требований в правовом акте указываются требования, предъявляемые к форме и содержанию предложений (заявок), подаваемых участниками отбора, которые включают в том числе согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемом участником отбора предложении (заявке), иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица).

Однако проект акта не содержит требований, предъявляемых к форме и содержанию предложений (заявок), подаваемых участниками отбора.

Таким образом, предлагаем Разработчику привести указанные положения проекта акта в соответствие с Общими требованиями.

2. Согласно подпункту 5 пункта 9 проекта Порядка для участия в отборе участник представляет Разработчику декларацию, подтверждающую соответствие участника отбора требованиям, указанным в пункте 8 проекта Порядка, в свободной форме за подписью руководителя или уполномоченного им лица.

Считаем, что представление указанной декларации нецелесообразно, т.к. содержащиеся в декларации сведения о соответствии участника отбора требованиям, указанным в пункте 8 проекта Порядка, Разработчик может предусмотреть в форме предложения (заявки), подаваемого участником отбора, в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Общих требований, поэтому предлагаем подпункт 5 пункта 9 проекта Порядка исключить.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

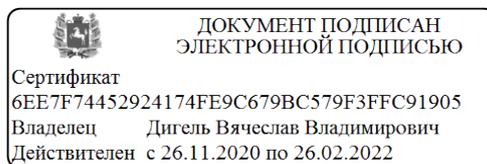
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого

Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о начальника департамента



В.В. Дигель