

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
труда и занятости населения
Томской области

Грузных С.Н.

25.08.2021 № 26-952

на № 54-1166 от 09.08.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о
региональном государственном контроле (надзоре)
за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом труда и занятости населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке в соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ) процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

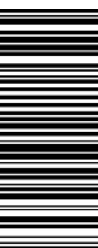
1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего



ТО-1400265

воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 30.06.2021 по 08.07.2021. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования: поступило одно мнение, которое было учтено. Замечания и предложения отсутствовали.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 09.07.2021 по 05.08.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Государственную инспекцию труда в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», некоммерческое партнерство «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров», Томскую областную общественную организацию «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Томскую ассоциацию пиццевиков, Томское региональное отделение общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», некоммерческую организацию «Фонд развития бизнеса», ООО «РН-Транспорт», АО «ЭлеСи», АО «НПО «Полюс», ООО «Южно-Охтеурское», ООО «НПО Сибэлектромотор», Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения от АО «НПО «Полюс», Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, а также мнения и замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком учтены и включены в сводку предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проект акта разработан в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Необходимость внедрения системы оценки и управления рисками при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль) позволит вычислять потенциальных нарушителей, которые представляют собой действительную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и именно в этом конкретном направлении использовать необходимые

ресурсы, а переход к планированию контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от уровня риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, позволит увеличить охват потенциальных нарушителей обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и одновременно снизить нагрузку на контролируемые лица, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда таким ценностям (отнесенным к низкой категории риска).

Группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования Разработчик указал: работодатели - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Томской области, с численностью работников не менее чем 35 человек (в количестве 2522 единиц, из них 2399 - юридические лица, 123 - индивидуальные предприниматели).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал осуществление регионального государственного контроля с применением системы оценки и управления рисками.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт.

Разработчик в сводном отчете не указал об изучении опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 Положения предметом регионального государственного контроля является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Положением устанавливаются:

- перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля;
- объекты регионального государственного контроля;
- категории риска причинения вреда (ущерба), а также критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска;
- перечень профилактических мероприятий;
- виды контрольных (надзорных) мероприятий, перечень контрольных (надзорных) действий;
- досудебный порядок обжалования решений Разработчика действий (бездействия) должностных лиц.

Согласно сводному отчету дополнительных расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, Разработчиком не определены.

Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчиком не определено.

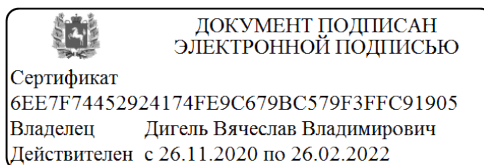
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель