

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

26.08.2021 № 26-957

на № 81-4960 от 10.08.2021

Начальнику Инспекции
государственного технического
надзора Томской области

Илёшину А.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Инспекцией государственного технического надзора Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

ТО-14008480

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования Разработчиком проводилось с 24 июня по 5 июля 2021 года, замечаний и предложения, в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 7 июля по 3 августа 2021 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Томский институт переподготовки кадров и агробизнеса», АО «Горсад», ООО «МаксМотор».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в отсутствии нормативного правового акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, утверждающего положение о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Томской области. Принятие такого нормативного правового акта обусловлено необходимостью правового регулирования надзорной деятельности по данному направлению на территории Томской области в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 57 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов. При этом перечень требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 6 Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований, предусмотренных в указанных Правилах, утверждает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как утверждение на территории Томской области Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается Положение о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Томской области (далее – Положение).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы 16 тысяч участников группы потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования – это юридические лица и

индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Томской области.

При подготовке проекта Разработчик указал, что опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации не изучался в виду того, что нормативные правовые акты об утверждении Положений о видах регионального государственного надзора разрабатываются контрольными (надзорными) органами на территории Российской Федерации повсеместно в связи с вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предлагается утвердить Положение, которое устанавливает порядок организации и осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Положением предусмотрен предмет регионального государственного надзора, контрольные (надзорные) мероприятия, осуществляемые должностными лицами Разработчика в рамках своих полномочий, при осуществлении которых должностные лица имеют, права, исполняют обязанности, соблюдают ограничения и запреты, предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ. Предусмотрены: виды контрольных (надзорных) мероприятий; профилактические мероприятия; осуществление регионального государственного надзора посредством проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных мероприятий); составление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия; выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений контролируемому лицу, а также порядок обжалования решений Разработчика, действий (бездействий) должностных лиц.

Положением предусмотрено, что региональный государственный надзор осуществляется с применением системы оценки и управления рисками, подразделяющей поднадзорные объекты на соответствующие категории риска. В частности, выделяются пять категорий рисков: чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, низкий.

Критерии отнесения деятельности в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Томской области устанавливаются Разработчиком в приложении к Положению. Критерии отнесения объектов регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов разделены на четыре категории.

1) Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемые лица), осуществляющих эксплуатацию самоходных машин и других видов техники относится к категориям риска в зависимости от количества единиц самоходных машин и других видов техники, с учетом тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

-высокий риск – 100 и более единиц самоходных машин и других видов техники;

-значительный риск -50-99 единиц самоходных машин и других видов техники;

-средний риск- 10-49 единиц самоходных машин и других видов техники.

При этом деятельность контролируемых лиц подлежит отнесению к вышеуказанным категориям рисков в случаях, когда 50 и более процентов от общего количества самоходных машин и других видов техники, состоящих на государственном регистрационном учете за контролируемым лицом имеют скорость более 20 км/ч или имеют мощность двигателя свыше 110,3 кВт, либо имеют максимальную массу, превышающую 3500 кг.

2) С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при наличии у контролируемого лица в течении 2 лет, предшествующих дате направления проекта ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий на согласовании в прокуратуру Томской области:

- высокий риск – 10 и более фактов нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и иных видов техники на территории Томской области (далее – нарушение обязательных требований);

- значительный риск- 5-10 нарушений обязательных требований;

- средний риск- 1-5 нарушений обязательных требований.

3) Деятельность контролируемых лиц, осуществляющих эксплуатацию аттракционов, если за субъектом надзора на государственном регистрационном учете состоят аттракционы, в зависимости от степени потенциального биомеханического риска, относится к категориям риска:

- чрезвычайно высокий риск- 1 и более аттракционов, имеющих степень потенциально биомеханического риска RB-1;

- высокий риск - аттракцион, имеющий степень потенциально биомеханического риска RB-1, аттракционы, имеющие степень потенциально биомеханического риска RB-2;

- значительный риск - аттракционы, имеющие степень потенциально биомеханического риска RB-2В зависимости от следующих критериев;

- средний риск - аттракционы, имеющие степень потенциально биомеханического риска RB- 3.

4) в случае отсутствия всех вышеуказанных категорий риска, деятельность контролируемого лица относится к категории низкого риска.

Разделение объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска, повлияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Одним из плюсов для контролируемых лиц, по мнению Разработчика, является снижение интенсивности проверок исходя из присвоенной категории риска.

По мнению Разработчика, предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

Между тем к проекту акта имеются следующее замечание:

1. Пункт 29 Положения предусматривает время проведения профилактического визита – в течение рабочего дня, указанного в решении о проведении профилактического визита и не может превышать восьми часов. По ходатайству должностного лица, уполномоченного на проведение профилактического визита, срок проведения профилактического визита может быть продлен до трех рабочих дней.

Считаем, что в пункте 29 Положения усматривается коррупциогенный фактор, устанавливающий диспозитивную возможность принятия решения о продлении сроков проведения профилактического визита до трех рабочих дней.

В соответствии подпунктом «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. Является определением компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Предлагаем первое предложение пункта 29 Положения после слов «в течение» дополнить словом «одного», а второе предложение исключить.

2. Пункт 45 Положения предусматривает проведение рейдового осмотра, при этом не указано в какие сроки может осуществляться рейдовый осмотр.

В соответствии с пунктом 7 статьи 71 Федерального закона № 248 -ФЗ срок проведения рейдового осмотра не может превышать десять рабочих дней, однако в Положении такой срок не предусмотрен.

Предлагаем Разработчику привести в соответствии пункт 45 Положения в соответствии с пунктом 7 статьи 71 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. Пункты 48-52 Положения устанавливают порядок проведения документальной проверки, при этом также не указан срок ее проведения.

Предлагаем Разработчику раздел «Документарная проверка» Положения привести в соответствии с пунктом 7 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

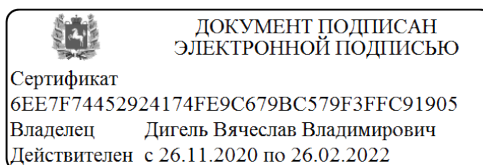
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента

Якимович Наталия Юрьевна
8 (382-2) 510-375
yakimovichnyu@tomsk.gov.ru



В.В. Дигель