

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

30.09.2021 № 26-2019

на № 55-1096 от 09.09.2021

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

ТО -14194684

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 12.08.2021 по 25.08.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Союз «Томская торгово-промышленная палата», Ассоциацию инновационного развития АПК Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Ассоциации инновационного развития АПК Томской области, которые были Разработчиком включены в сводку предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.4 сводного отчета «Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование», действие проекта акта направлено на исключение коррупциогенных факторов (широта дискреционных полномочий), имеющих в действующей редакции Порядка предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств, утвержденного одноименным постановлением Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а (далее – Порядок). Проектом акта уточняется процедура проведения оценки очного собеседования с участниками конкурсного отбора и критерии оценки заявок участников конкурсного отбора.

Кроме того в пункте 2.1 сводного отчета «Формулировка проблемы» указано, что в действующей редакции Порядка «имеет широта дискреционных полномочий, выраженная отсутствием оснований принятия решения».

Однако в сводном отчете не указано (не конкретизировано) какие положения действующего Порядка содержат коррупциогенные факторы и в чем они выражаются.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал совершенствование процедуры предоставления мер государственной

поддержки сельскохозяйственному производству в Томской области, в части предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств.

Разработчик указал, что в социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, входят крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированные на сельской территории или на территории сельской агломерации Томской области в текущем финансовом году, а также физические лица.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчиком не представлен. Согласно пункту 2.7 сводного отчета внесение изменений в региональное законодательство в других субъектах Российской Федерации в настоящий момент находится в процессе согласования и утверждения.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в пункты 19 – 24 Порядка, регулирующие вопросы проведения отбора получателей гранта.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

В соответствии с Законом Томской области от 29 декабря 2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в 2021 году на гранты «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 38 млн. 818 тыс. руб.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал количество предоставляемых грантов в 2021 году – 11 единиц.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно проектируемому пункту 20 Порядка критерии оценки заявок участников конкурсного отбора, наименования показателей, баллы и весовые значения показателей приведены в виде таблицы.

Однако, исходя из содержания указанной таблицы, приведенные в ней критерии не являются таковыми, так как в качестве критериев указаны показатели, поэтому предлагаем доработать проектируемый пункт 20 Порядка.

2. В соответствии с проектируемым пунктом 19 Порядка конкурсная комиссия по реализации проектов создания и (или) развития хозяйств (далее – комиссия) при проведении второго этапа конкурсного отбора оценивает заявки участников конкурсного отбора по балльной шкале отдельно по каждому критерию, предусмотренному пунктом 20 Порядка.

В проектируемом пункте 20 Порядка Разработчик указал 9 критериев оценки заявок участников конкурсного отбора.

Однако в проектируемом пункте 22 Порядка Разработчик указал дополнительные критерии, а именно:

- наличие необходимой для реализации проекта инженерной, коммунальной, транспортной и иной инфраструктуры;
- уровень проработки маркетинговой стратегии, включая анализ рынка сбыта, конкурентных преимуществ и механизма продвижения производимой заявителем продукции, предусмотренной проектом;
- соответствие технологий, предлагаемых к внедрению при реализации проекта, лучшим технологиям и практикам, используемым при реализации подобных проектов;
- наличие кадров с профессиональными знаниями и квалификацией, необходимыми для реализации проекта.

Таким образом, положения проектируемого пункта 19 Порядка не учитывают положения проектируемого пункта 22 Порядка. В этой связи отсутствует понимание того, по каким критериям комиссия должна оценивать заявки участников конкурсного отбора.

Поэтому предлагаем Разработчику доработать положения проектируемых пунктов 19 и 22 Порядка.

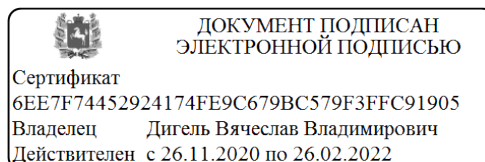
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель