

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской области
Н.К.Забавновой

19.02.2021 № 26-137
на № от

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14 марта 2014 года № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;



ТО-12893358

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 25 января 2021 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

По итогам данного этапа замечаний о содержании существующей проблемы, а также предложений относительно определения возможных альтернативных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 25 января по 19 февраля 2021 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в вышеуказанном разделе на Портале.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Хлебозавод № 4», ООО «ПК Лама», ООО «ТД КПП Кузьминка».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком проанализированы, учтены и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, 17 декабря 2020 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 года № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий».

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат хлебопекарной промышленности на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.

Причиной возникновения обозначенной проблемы, по мнению Разработчика, являются недостаточная обеспеченность субъектов предпринимательской деятельности данной сферы.

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил вероятность повышения стоимости хлебопекарной продукции.

В соответствии с существующей проблемой Разработчик указал, что целью предоставления субсидии является компенсация предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается Порядок предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (далее – Порядок).

Вариант решения, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку недостаточность собственных финансовых ресурсов для компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий без повышения стоимости на хлебопекарную продукцию не позволяет предприятиям Томской области самостоятельно решить выявленную проблему.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы не менее 5 субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в сфере производства хлеба и хлебобулочных изделий.

Однако считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении хлеба и хлебобулочных изделий.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 года № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» и государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 года № 338а.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что утверждаемый Порядок определяет лиц, имеющих право на получение субсидии, порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидии, условия и порядок предоставления субсидии, порядок предоставления отчетности, а также порядок возврата субсидии в областной бюджет в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, иные положения в соответствии с действующим законодательством.

Разработчик в сводном отчете указывает, что реализация проекта акта осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии

со сводной бюджетной росписью. Софинансирование из средств областного бюджета составляет: 1 %.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки, которые, по мнению разработчика, ориентировочно составят 3919,9 рублей (исходя из данных о среднемесячной заработной плате работников организаций пищевой продукции за 2020 год - 31707,1 руб. и количества рабочих часов на подготовку и представление документов для получения субсидии, в среднем 16 человеко-часов). Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сотрудниками организаций пищевой продукции, в рамках осуществления их текущих обязанностей, полагаем, что указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такой индикатор, как количество произведенных и реализованных получателем субсидии хлеба и хлебобулочных изделий. Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит оценить по истечении определенного времени эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Разработчиком указывается, что источником финансового обеспечения субсидии на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий являются средства областного бюджета Томской области. Однако в Законе Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» такие расходы не предусмотрены.

В государственной программе «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 года № 338а мероприятие, предусматривающее субсидии на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, также не содержится.

Полагаем, что в целях эффективной реализации рассматриваемого мероприятия в текущем году необходимо внесение изменений в Закон Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», предусмотрев источники покрытия расходов из областного бюджета на предоставление субсидии, а также провести необходимые процедуры, предусмотренные постановлением Администрации Томской области от 5 сентября 2019 года № 313а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации», включив мероприятие «Возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» в вышеуказанную государственную программу и только после этого рассмотреть возможность принятия анализируемого проекта акта.

2. В пункте 1.2 Порядка необходимо изложить понятия, используемые для целей правового акта, а не делать отсылки к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 года № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части

затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» в соответствии с пунктом 2 «а» части 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492. Данное указание необходимо для корректности ссылки на установленные понятия при определении категории получателей субсидий в пункте 1.5 Порядка.

3. В подпункте 2.2.1 пункта 2.1 Порядка в качестве одного из условий, предъявляемых к получателю субсидии установлено, что участник отбора должен быть зарегистрирован в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществлять производственную деятельность на территории Томской области. позволяют говорить о таком коррупциогенном факторе, предусмотренном подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика), утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Постановление № 96), поскольку из смысла данного пункта невозможно понять какой конкретно деятельностью должно заниматься юридическое лицо. Из содержания подпункта 2.2.1 пункта 2.1 Порядка Разработчику необходимо устранить коррупциогенный фактор.

4. Пунктом 2.2.8 и 2.2.9 Порядка к участникам отбора предъявляются требования о необходимости быть участниками Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Томской области и выплачивать зарплату работникам в соответствии с требованиями трудового законодательства РФ, а также требование об отсутствии в штате работников, находящихся под риском увольнения (в отношении которых введен режим неполного рабочего времени, временная остановка работ, предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, проводятся мероприятия по высвобождению работников), что подтверждено информацией, сообщенной получателем субсидии через информационно-аналитическую систему Общероссийская база вакансий «Работа в России».

Полагаем, что указанные требования являются завышенными и излишними, не являются обязательными для организаций хлебопекарной промышленности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 года № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий», положениями Трудового кодекса РФ при этом обоснование таких требований в документах не содержится. Предлагаем пункты 2.2.8 и 2.2.9 из Порядка исключить.

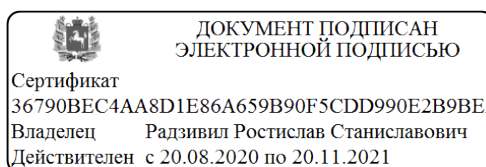
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении и внесения мероприятия «Возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» в государственную программу Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденную одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а и Закон Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Начальник департамента



Р.С.Радзивил