

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

11.02.2022 № 26-100

на № 68-180 от 21.01.2022

Начальнику Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

Дееву А.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Губернатора Томской области «Об утверждении Положения об использовании
изображения герба Томской области, флага Томской области и его изображения в
коммерческих и иных целях»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Губернатора Томской области «Об утверждении Положения об использовании изображения герба Томской области, флага Томской области и его изображения в коммерческих и иных целях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

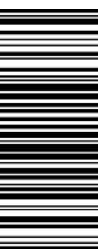
Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-15016072

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 22.11.2021 по 30.11.2021. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступали.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 10.12.2021 по 17.01.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций (далее – перечень вопросов) в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было включено в сводку предложений, размещенную на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.1 сводного отчета «Формулировка проблемы» статьями 11 и 17 Закона Томской области, принятым решением Государственной Думой Томской области 29.05.1997 № 463 «О гербе и флаге Томской области» (далее - Закон Томской области «О гербе и флаге Томской области») предусмотрено, что использование изображения герба Томской области, флага Томской области и его изображения в коммерческих и иных целях регулируется положением, утвержденным Губернатором Томской области.

Проектом акта предлагается утвердить Положение об использовании изображения герба Томской области, флага Томской области и его изображения в коммерческих и иных целях (далее – Положение) и признать утратившим силу Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.10.2001 № 349 «О порядке использования официальной символики Томской области» (далее - Постановление № 349).

По мнению Разработчика принятие проекта акта об утверждении Положения в новой редакции обусловлено необходимостью:

- 1) приведения нормативного правового акта в соответствие с законодательством;

2) исключения следующих коррупциогенных факторов: отсутствие четкой регламентации процедуры получения свидетельства на использование изображения герба Томской области, флага Томской области и его изображения в коммерческих и иных целях; наличие двусмысленных терминов и категорий оценочного характера; наличие завышенных требований к заявителю;

3) актуализации информации об исполнительном органе государственной власти Томской области, осуществляющим процедуру выдачи свидетельства на использование изображения герба Томской области, флага Томской области и его изображения в коммерческих и иных целях.

В пункте 2.4 сводного отчета «Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка» указано, что отсутствие у субъектов предпринимательства возможности использования официальных символов Томской области в коммерческих и иных целях, отсутствие стимулирования производственной и иной деятельности субъектов предпринимательства, направленной на развитие экспортного потенциала Томской области и повышения качества товаров и услуг, производимых на территории Томской области.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 1.5 сводного отчета указал:

1) совершенствование существующего порядка использования изображения герба Томской области, флага Томской области и его изображения в коммерческих и иных целях;

2) стимулирование производственной и иной деятельности юридических лиц индивидуальных предпринимателей, развития экспортного потенциала Томской области и повышения качества товаров и услуг, производимых на территории Томской области.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят субъекты предпринимательской деятельности, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Томской области не менее 3 лет, участвующие в развитии экспортного потенциала Томской области и повышении качества товаров и услуг, производимых на территории Томской области, точное количество которых не определено.

Разработчик в сводном отчете не указал об изучении опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Положением устанавливается порядок использования изображения герба Томской области, флага Томской области и его изображения (далее – официальные символы) в коммерческих и иных целях.

Положение не распространяется на использование официальных символов органами государственной власти и органами местного самоуправления, в целях художественного оформления праздничных и памятных событий областного значения.

Положением установлено, что использование официальных символов осуществляется на основании свидетельства на право использования изображения герба Томской области, флага Томской области и его изображения (далее – Свидетельство), выдаваемого Разработчиком. Плата за предоставление свидетельства не взимается.

Положением предусмотрены случаи, при которых не допускается использование изображений официальных символов.

Установлен перечень объектов, на которых могут быть воспроизведены официальные символы.

Заявителями на выдачу свидетельства могут быть юридические лица или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Томской области не менее 3 лет, не имеющие задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах (далее - заявитель).

Положением устанавливаются:

- требования, которым должен отвечать заявитель;
- перечень документов, направляемых заявителем Разработчику для получения Свидетельства;
- полномочия Разработчика по проведению проверки достоверности сведений о заявителе;
- срок принятия решение о выдаче свидетельства или об отказе в выдаче свидетельства и основания такого отказа;
- срок действия свидетельства и случаи, при которых Свидетельство подлежит переоформлению;
- основания прекращения действия свидетельства;
- ведение Разработчиком реестра выданных свидетельств в электронном виде;
- порядок обжалования решений Разработчика.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Пункт 5 Положения определяет:

«Официальные символы при их использовании в коммерческих и иных целях могут быть воспроизведены:

- 1) на продукции, упаковке продукции, выпускаемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- 2) на зданиях, сооружениях и транспортных средствах, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;
- 3) на товарных знаках и знаках обслуживания в качестве их элементов, зарегистрированных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- 4) на бланках, штампах, вывесках, рекламе, печатных объявлениях выпускаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- 5) на представительской, сувенирной продукции, заказанной и (или) производимой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями».

Департаментом был изучен опыт других субъектов Российской Федерации: Города Санкт-Петербурга (Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 26.03.2021 № 20-пг «О мерах по реализации пункта 4 статьи 7 и пункта 2 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.04.2003 N 165-23», далее - Постановление Губернатора Санкт-Петербурга № 20-пг), Города Москвы (Закон г. Москвы от 11.06.2003 № 40 «О государственной и муниципальной символике в городе Москве», далее - Закон г. Москвы № 40, Постановление Правительства Москвы от 27.03.2015 № 147-ПП «О порядке использования государственной символики города Москвы юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями», далее - Постановление Правительства Москвы № 147-ПП), Ленинградской области (Постановление Губернатора Ленинградской области от 12.05.2015 № 29-пг «Об утверждении Порядка

использования изображения герба Ленинградской области юридическими и физическими лицами в коммерческих и представительских целях», далее - Постановление Губернатора Ленинградской области № 29-пг), Республики Башкортостан (Указ Президента РБ от 27.12.99 № УП-821 «Об утверждении Положения о порядке использования изображений Государственного герба Республики Башкортостан и Государственного флага Республики Башкортостан юридическими лицами и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица», далее - Указ Президента РБ от 27.12.99 № УП-821) и других регионов Российской Федерации.

Так, например, пунктом 4 Порядка использования изображения герба Ленинградской области юридическими и физическими лицами в коммерческих и представительских целях, утвержденным Постановлением Губернатора Ленинградской области № 29-пг предусмотрено: изображение герба Ленинградской области может быть использовано:

на продукции и товарах, производимых на территории Ленинградской области;
в рекламных объявлениях, в том числе размещаемых в средствах массовой информации;

на рекламных стендах, плакатах, щитах, транспарантах, баннерах, растяжках;

на информационных и презентационных материалах;

на памятных и юбилейных знаках;

на эмблемах и флагах;

на представительской и сувенирной продукции;

на значках, флажках, марках, конвертах, открытках.

Использование государственной символики города Москвы юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями определено частью 1 статьи 23 Закона г. Москвы № 40:

а) на продукции, выпускаемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

б) на товарных знаках и знаках обслуживания в качестве их неохраняемых элементов;

в) на ярлыках, ценниках, упаковке товара;

г) на зданиях, сооружениях, транспортных средствах, в помещениях, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;

д) в наименованиях юридических лиц, зарегистрированных в городе Москве;

е) в рекламных объявлениях, в том числе размещаемых в электронных и печатных средствах массовой информации;

ж) в иных случаях, определяемых Правительством Москвы.

Согласно пункту 3 Положения о порядке использования изображений Государственного герба Республики Башкортостан и Государственного флага Республики Башкортостан юридическими лицами и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, утвержденного Указом Президента РБ от 27.12.99 № УП-821 на основании решения Комиссии по государственной символике о выдаче Свидетельства изображения Государственного герба Республики Башкортостан и Государственного флага Республики Башкортостан могут быть использованы на следующих носителях:

представительской, сувенирной и иной продукции, выпускаемой по заказам органов государственной и местной власти;

продукции, в том числе и в случае присвоения ей товарного знака с государственной символикой Республики Башкортостан.

Предлагаем дополнить пункт 5 Положения объектами (предметами), на которых могут быть воспроизведены официальные символы Томской области по аналогии с другими регионами, для стимулирования заявителей использовать изображения официальных символов Томской области в целях ее популяризации.

2. Пунктом 6 Положения предусмотрено, что заявителем на выдачу свидетельства является юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Томской области не менее 3 лет, не имеющие задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Разработчик не представил правовое обоснование необходимости установления данного срока регистрации.

Также в пункте 6 установлены требования, одному из которых должен отвечать заявитель:

- 1) осуществлять реализацию инвестиционного проекта Томской области;
- 2) участвовать в реализации инновационных проектов Томской области;
- 3) участвовать в реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов Томской области, а также государственных программ Томской области;
- 4) осуществлять деятельность на территориях опережающего социально-экономического развития, особой экономической зоны и быть включенным в реестр резидентов таких территорий;
- 5) являться резидентом промышленного (индустриального) парка, агропромышленного парка, технопарка, промышленного технопарка, бизнес-инкубатора и быть включенным в реестр резидентов таких организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 6) осуществлять социально-ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей.

Учитывая, что целью предполагаемого правового регулирования, согласно подпункту 2 пункта 1.5 сводного отчета, является стимулирование производственной и иной деятельности юридических лиц индивидуальных предпринимателей, развития экспортного потенциала Томской области и повышения качества товаров и услуг, производимых на территории Томской области, предлагаем из части 1 пункта 6 Положения исключить 3-летний срок осуществления деятельности на территории области, а также исключить часть 2 пункта 6 Положения.

3. В требованиях, предъявляемых к заявителю (пункт 6 Положения) не указано, что продукция заявителя должна иметь качественные характеристики, вместе с тем проектируемым Положением вводятся избыточная обязанность для субъектов предпринимательской деятельности, установленная подпунктом 3 пункта 7 Положения, а именно: предоставление заявителем документов, подтверждающих качество производимой продукции (работ, услуг).

Предлагаем исключить подпункт 3) пункта 7 Положения.

4. Пунктом 7 Положения предусмотрены документы, которые представляются заявителем Разработчику необходимые для получения свидетельства. Так подпунктами 2), 3) пункта 7 Положения предусмотрено предоставление документов, подтверждающих соблюдение заявителем требований, перечисленных в пункте 6

Положения, документы, подтверждающие качество производимой заявителем продукции (работ, услуг), при этом какие именно документы должен предоставить заявитель, не конкретизировано.

Согласно подпункту ж) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика) коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, выразившиеся в неопределенности условий принятия решения, неполноте административных процедур является: отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Предлагаем Разработчику конкретизировать перечень документов, которые должен предоставить заявитель.

5. Пунктом 11 установлено, что Свидетельство выдается сроком на 3 года. Продление срока действия свидетельства осуществляется в порядке, установленном для его выдачи.

Считаем установление срока действия свидетельства - 3 года, является завышенным требованием предъявляемым к заявителю, для реализации принадлежащего ему права, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом а) пункта 4 Методики. По истечению 3 летнего срока предполагается, что заявителю вновь необходимо понести определённые моральные и материальные затраты, связанные с получением Свидетельства. А именно собрать и предоставить Разработчику документы, которые ранее были уже предоставлены заявителем.

Предлагаем определить срок действия свидетельства - до реорганизации и (или) ликвидации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, а также в случае нарушения указанными лицами законодательства Томской области об использовании официальных символов Томской области. Например, как это предусмотрено Порядком Ленинградской области.

6. В положении не отражены случаи продолжения/приостановления использования изображений символики, по истечении 3 лет, при прохождении процедуры продления срока действия свидетельства (пункт 11 Положения), переоформления свидетельства в порядке пункта 12 Положения.

Не ясно как юридические лица и индивидуальные предприниматели, получившие ранее свидетельства на право использования изображений герба и флага Томской области могут воспользоваться с уже нанесенными изображениями символики на продукции, товарах, зданиях и т.д. в период переоформления свидетельства и окончания срока действия свидетельства - истечение 3 лет.

Предлагаем предусмотреть в Положении случаи использования изображений герба Томской области, флага Томской области и его изображения в названных выше случаях.

7. Пункт 14 Положения предусматривает основания прекращения действия свидетельства, в том числе нарушение заявителем, требований, установленных пунктами 4-6 Положения, при этом Положением не установлено, какой именно орган (Разработчик или специально созданная комиссия при органе исполнительной

власти/органе высшей исполнительной власти региона) осуществляет контроль и каким способом, выявляются данные нарушения.

Предлагаем предусмотреть в Положении кем и в каком порядке устанавливаются допущенные заявителем нарушения.

8. Пункт 16 Положения устанавливает: «Жалоба на решение и (или) действия (бездействие) Разработчика подается в Администрацию Томской области по адресу: 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6», при этом не уточнено кому именно подается для рассмотрения такая жалоба: вышестоящий орган/ коллегиальный орган/должностное лицо. Не конкретизирован сам порядок подачи и рассмотрения жалобы, не установлен срок для рассмотрения такой жалобы.

Кроме того данное замечание также было указано Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области, однако не учтено Разработчиком.

Считаем необходимым конкретизировать пункт 16 Положения.

9. Предлагаем также уточнить в Положении понятия, используемые в рамках применения проектируемого акта: «коммерческие цели», «иные цели».

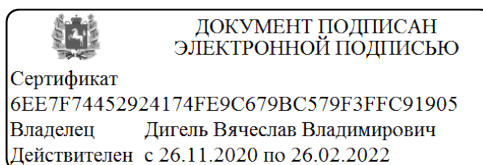
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, содержащие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, но о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанного замечания и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель