

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

12.01.2022 № 26-09

на № 55-1511 от 20.12.2021

И.о. начальника Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области  
Савенко А.В.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О предоставлении грантов «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского туризма»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О предоставлении грантов «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского туризма» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

ТО-14820218

3) подготовка заключения Департаментом.

Согласно пункту 1.7 Сводного отчета, предоставленного Разработчиком, обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями (июнь-август 2021 года).

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет. В период с 02.11.2021 по 01.12.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций в адрес Разработчика предложения и замечания по проекту акта не поступили.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» (далее - Государственная программа), целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (без учета налога на добавленную стоимость, за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, не являющихся налогоплательщиками налога на добавленную стоимость или использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика налога на добавленную стоимость в соответствии со статьей 145 Налогового кодекса Российской Федерации), не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, на развитие сельского туризма на сельских территориях и на территориях сельских агломераций Томской области, перечень которых определяется приказом Разработчика.

Размер субсидии, предоставляемой конкретному получателю субсидии, определяется с учетом размера собственных средств получателя субсидии, направляемых на реализацию проекта:

до 3 млн. (включительно) при направлении не менее 10% собственных средств получателя субсидии от стоимости проекта на его реализацию;

до 5 млн. (включительно) при направлении не менее 15% собственных средств получателя субсидии от стоимости проекта на его реализацию;

до 8 млн. (включительно) при направлении не менее 20% собственных средств получателя субсидии от стоимости проекта на его реализацию;

до 10 млн. (включительно) при направлении не менее 25% собственных средств получателя субсидии от стоимости проекта на его реализацию.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Вариант решения, предложенный Разработчиком, является предпочтительным, поскольку предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей, дополнительным видом деятельности которых является агротуризм.

Разработчик выделил группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), дополнительным видом деятельности которых является агротуризм.

Опыт решения аналогичных проблем в других регионах Российской Федерации Разработчиком не выявлен.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Федеральным законом от 02.07.2021 № 318-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 318-ФЗ), которые вступили в силу с 01.01.2022, внесены изменения в соответствующие федеральные законы, а именно:

Статьей 1 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 132-ФЗ) определено понятие: сельский туризм - туризм, предусматривающий посещение сельской местности, малых городов с численностью населения до тридцати тысяч человек, в целях отдыха, приобщения к традиционному укладу жизни, ознакомления с деятельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения материальной выгоды с возможностью предоставления услуг по временному размещению, организации досуга, экскурсионных и иных услуг. Деятельность по оказанию услуг в сфере сельского туризма осуществляется сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В Федеральный закон № 132-ФЗ внесены также изменения дополняющие полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере сельского туризма.

Так, согласно статье 3.2 Федерального закона № 132-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации относится реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в субъектах Российской Федерации, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона № 132-ФЗ приоритетными направлениями государственного регулирования туристской деятельности являются поддержка и развитие внутреннего туризма, въездного туризма, социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма.

С 1 января 2022 года вступили в силу внесенные Федеральным законом № 318-ФЗ изменения в Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее - Федеральный закон № 264-ФЗ). Так согласно пункту 15 части 1 статьи 7 Федерального закона № 264-ФЗ государственная поддержка развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий с 1 января 2022 года осуществляется, в том числе, по направлению поддержка и развитие сельского туризма.

Частью 2 подпункта «ж» пункта 1 Перечня поручений по итогам заседания Госсовета, утвержденного Президентом РФ 13.02.2020 № Пр-234ГС, Правительству Российской Федерации: поручено рассмотреть вопрос о внесении в государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» изменений, предусматривающих выделение в отдельное направление поддержки сельского туризма. В связи с чем, согласно Плану деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на 2020 - 2025 годы, утвержденному Минсельхозом России 19.07.2021 № ДХ-5373, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработан ведомственный проект «Развитие сельского туризма (агротуризма) в Российской Федерации».

Проектом акта утверждается Положение о предоставлении грантов «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского туризма в Томской области (далее - Положение). Как указал Разработчик в сводном отчете Положение разработано в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон Томской области № 180-ОЗ).

Положением устанавливаются общие положения о предоставлении грантов. Определены понятия: «грант «Агротуризм», «сельские территории», «сельские агломерации», «проект развития сельского туризма», «плановые показатели деятельности», «сельскохозяйственный товаропроизводитель», «сельский туризм», «деятельность в сфере сельского туризма», «сельский турист», «объект сельского туризма».

Из пункта 4 Положения следует, что главным распорядителем средств областного бюджета, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на текущий финансовый год и плановый период, является Разработчик.

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства, предоставляемые из областного и федерального бюджетов, на развитие сельского туризма (пункт 6 Положения).

Положением определена категория получателей субсидии - сельскохозяйственные товаропроизводители, дополнительным видом деятельности которых является развитие сельского туризма, признанные победителями конкурсного отбора проектов развития сельского туризма для предоставления субсидий в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Положением установлен способ проведения отбора получателей субсидии - запрос предложений (заявок) и установлен порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидии.

Положением установлены:

- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности;

- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение;
- форма заявки на участие в отборе для предоставления грантов «Агротуризм» реализацию проектов развития сельского туризма (приложение к Положению).

По данным Разработчика государственная поддержка в 2022 году будет предоставлена более 5 получателям государственной поддержки – сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), дополнительным видом деятельности которых является агротуризм.

Разработчик в сводном отчете указал, что предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей и способствует развитию сельского туризма.

Данная мера государственной поддержки является для Томской области новой. Ранее субсидии на реализацию проектов развития сельского туризма не предоставлялись.

В п. 8.4 сводного отчета Разработчик указал оценку расходов областного бюджета, связанных с введением предполагаемого правового регулирования: в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области № 180-ОЗ на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость). Дополнительных финансовых затрат не потребуется.

В качестве индикаторов достижения целей предполагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- прирост объема производства сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственными товаропроизводителями (единица измерения индикаторов - % по отношению к предшествующему году);
- количество туристов, посетивших объекты сельского туризма сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших грантовую поддержку (единица измерения индикаторов - человек в год);
- рост объема доходов от услуг, оказываемых в сфере сельского туризма сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими грантовую поддержку (единица измерения индикаторов - % по отношению к предшествующему году).

В преамбуле проекта акта говорится, что проект акта принимается в соответствии пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области № 180-ОЗ и вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее вступления в силу закона Томской области о внесении изменений в закон об областном бюджете, предусматривающего бюджетные ассигнования на предоставление из областного бюджета грантов «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского туризма и изменений в Государственной программе (постановление Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а), предусматривающих мероприятие по предоставлению грантов «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского туризма. Однако средства на сельский (агро) туризм в Законе Томской области № 180-ОЗ и в Государственной программе не предусмотрены.

Между тем к проектируемому Положению имеется следующее замечание:

Согласно пункта 12 Положения для подтверждения соответствия участника отбора требованиям, предусмотренным пунктом 11 Положения, участник отбора в срок, указанный в объявлении о проведении отбора, представляет Разработчику заявку по

форме согласно приложению к Положению. Подпункт 6) пункта 12 Положения устанавливает, что к заявке должна быть приложена справка (сведения) налогового органа о признании заявителя сельскохозяйственным товаропроизводителем.

Считаем требование по предоставлению справки (сведения) налогового органа о признании заявителя сельскохозяйственным товаропроизводителем в качестве одного из документа, подтверждающего признание заявителя сельскохозяйственным товаропроизводителем, является избыточным, поскольку согласно Приложению к Положению форма заявки предусматривает указание вида деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, на который планируется направить грант.

Предлагаем Разработчику исключить необходимость предоставления справки налогового органа о признании заявителя сельскохозяйственным товаропроизводителем из перечня документов.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, содержащие избыточную обязанность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, но о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанного замечания и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Кроме того, предлагаем из преамбулы и пункта 4 проекта акта исключить ссылку на Закон Томской области № 180-ОЗ, так как средства на реализацию проектов развития сельского туризма предусмотрены в Законе Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Закон Томской области № 136 -ОЗ). Предлагаем указать в преамбуле проекта акта соответственно Закон Томской области № 136 -ОЗ.

Вступление в силу проекта акта возможно после внесения изменений в постановление Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», предусматривающих мероприятие по предоставлению грантов «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского туризма.

Также обращаем внимание Разработчика на более качественную подготовку сводного отчета.

И.о. начальника департамента

Якимович Наталия Юрьевна  
8 (382-2) 510-375  
yakimovichnyu@tomsk.gov.ru



Е.В. Пашук