

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

21.03.2022 № 26-210

на № 55-0223 от 28.02.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.06.2020 № 42»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.06.2020 № 42» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

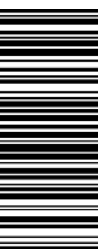
Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-15236607

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 03.02.2022 по 16.02.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Портал) в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций юридические лица: ООО «Вороновское», ООО «Заречное», ООО «Колпаков» и индивидуального предпринимателя главу КФХ Рычко В.А.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений не поступало.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.6 сводного отчета, проект акта подготовлен в целях корректировки правил предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

Согласно государственной программе «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (далее – Государственная программа) в сельскохозяйственной сфере Томской области остаются проблемы, сдерживающие дальнейшее развитие:

- низкая обеспеченность хозяйств специальной сельскохозяйственной техникой и технологическим оборудованием;
- высокая степень износа материально-технической базы сельхозтоваропроизводителей и перерабатывающих предприятий и др.

Разработчик в пункте 2.5 Сводного отчета отметил, что причинами возникновения проблемы и факторами, поддерживающими ее существование, помимо указанных, также являются:

- высокий уровень физического износа имеющихся средств механизации;
- низкая обеспеченность хозяйств овощехранилищами и картофелехранилищами;
- недостаточное оснащение животноводческих (молочных) ферм высотехнологичным оборудованием.

В пункте 2 сводного отчета Разработчик подробно описал проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

1. Развитие сельскохозяйственного производства невозможно без приобретения современных средств механизации. Выращивание овощных культур в открытом грунте

в Томской области связано с особенностями климатических условий и возможно только в течение пяти месяцев, а сбор урожая в течение двух месяцев - август и сентябрь.

Посевная площадь, занятая под производство овощей открытого грунта на территории Томской области составляет 2014 га.

По состоянию на 1 января 2022 г. на территории Томской области свою деятельность осуществляют 24 сельскохозяйственных предприятия, занимающиеся производством овощей открытого грунта и картофеля на посевной площади 1947 га.

Главными препятствиями устойчивого развития овощеводства и картофелеводства в Томской области являются: плохое техническое оснащение; высокие риски; связанные с почвенно-климатическими условиями; низкий удельный вес хозяйств с современными технологиями и оборудованием.

2. Развитие молочного животноводства является приоритетным направлением развития агропромышленного комплекса Томской области. Для достижения увеличения объема производства молока сельскохозяйственным производителям необходимо произвести оснащение животноводческих комплексов современным оборудованием. Высокая стоимость молочного оборудования для укомплектования молочных ферм требует государственной поддержки.

Согласно пунктам 2.3, 4 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), не менее 10 получателей субсидии;
- сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организации агропромышленного комплекса, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сельскохозяйственное производство и не являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, более 20 участников группы.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал совершенствование порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете указал, что внесение изменений по решению аналогичных проблем в региональное законодательство других субъектах Российской Федерации в настоящий момент находится в процессе согласования и утверждения.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.06.2020 № 42 «О предоставлении из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства» утвержден Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства (далее – Порядок предоставления субсидий), который разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 29 декабря 2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон Томской области № 136-ОЗ), постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-

экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий», в целях реализации мероприятий Государственной программы.

Согласно пункту 8.7 сводного отчета предоставление субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства будет осуществляться в соответствии с подпрограммой «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» Государственной программы.

Исходя из пункта 8.8 сводного отчета, проектом акта предлагается установить предельный размер субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования для производства и хранения картофеля и овощей открытого грунта, в том числе по договору финансовой аренды (лизинг) 40% от фактических затрат получателя субсидий.

Предельный размер субсидии за приобретенное оборудование для содержания крупного рогатого скота (стойловое оборудование, система вентиляции, система навозоудаления) по договорам финансовой аренды (лизинг), заключенным в 2021 году на срок не менее 4 года 40% от фактических затрат получателя субсидии.

Как пояснил Разработчик в пункте 8.4 сводного отчета, в соответствии с Законом Томской области № 136-ОЗ в 2022 году государственную поддержку в виде субсидии на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования для производства и хранения картофеля и овощей открытого грунта получают 10 получателей субсидии на сумму 50 млн. рублей из средств областного бюджета. Субсидирование затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретенное по договорам финансовой аренды (лизинга) оборудования для содержания крупнорогатого скота (стойловое оборудование, система вентиляции, система навозоудаления), получают более 5 получателей субсидии на сумму более 15 млн. рублей.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3.1 сводного отчета указал:

1) доля увеличения валового сбора картофеля и овощей открытого грунта к уровню предшествующего года, выраженная в процентах, со следующими целевыми значениями индикаторов по годам: в 2022 году - 5, в 2023 году - 7,5, в 2024 году - 9,5, в 2025 году - 15, в 2026 году - 15;

2) увеличение или сохранение поголовья молочных коров в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах текущего года к уровню предшествующего года в единицах измерениях – «голов». Целевые значения индикаторов по годам: в 2022 году - 13,2, в 2023 году - 13,4, в 2024 году - 13,5, в 2026 году - 13,6.

Между тем к проекту акта имеется следующее замечание:

В подпункте б) подпункта 3) пункта 3 проектируемого Порядка имеется ссылка на Приложение № 6, однако само Приложения № 6 как в действующем Порядке, так и в проекте акта отсутствует.

Предлагаем устранить данную неопределенность указанного положения проекта акта.

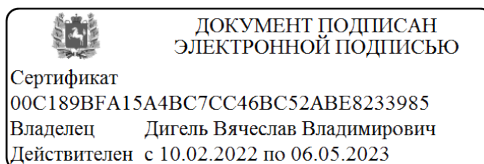
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования, при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель