

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
транспорта, дорожной деятельности
и связи Томской области

Баеву Ю.И.

11.03.2022 № 26-189

на № 76-0135 от 18.02.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.06.2016 № 215а «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области от 29.06.2016 № 215а «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Томской области» (далее – проект акта), разработанный Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

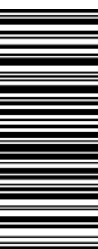
В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



ТО-15178593

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 25.01.2022 по 07.02.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Портал) в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Томская торгово-промышленная палата», Совет муниципальных образований Томской области, АО «Томскватотранс», ПАО «Кожевниковское автотранспортное предприятие».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области Союза», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную на вышеуказанном Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.6 сводного отчета проектом нормативного правового акта предлагается внести соответствующие изменения в Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Томской области, установленный постановлением Администрации Томской области от 29.06.2016 № 215а (далее – Порядок, Постановление Администрации Томской области № 215а), в том числе основания для отказа в установлении либо изменении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Томской области (далее - межмуниципальный маршрут).

Согласно пункту 2.3 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица, индивидуальные предприниматели или уполномоченные участники договора простого товарищества, имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки по межмуниципальному маршруту или осуществляющие регулярные перевозки по изменяемому межмуниципальному маршруту.

Количество потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования не ограничено.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал: целесообразность принятия проекта постановления обусловлена

практикой реализации Постановления Администрации Томской области № 215а и необходимостью его совершенствования (пункт 1.5 Сводного отчета).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком был изучен опыт решения вышеуказанных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Установленный Постановлением Администрации Томской области № 215а Порядок разработан в соответствии с Законом Томской области от 29 декабря 2015 года № 216-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Томской области» (далее – Закон Томской области № 216-ОЗ).

Порядок определяет процедуры установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов.

Принятие проекта обусловлено как практикой реализации Постановления Администрации Томской области № 215а, так и необходимостью повышения эффективности реализации полномочий по установлению, изменению, отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Томской области, предусмотренных Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) и Законом Томской области № 216-ОЗ.

Внесение изменений и дополнений в Порядок связаны также с принятием постановления Администрации Томской области от 27.08.2021 № 356а «Об установлении порядка согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, между уполномоченным органом исполнительной власти Томской области и уполномоченным органом местного самоуправления, к компетенции которых отнесено установление данных маршрутов» (далее – Постановление № 356а).

Так пункт 19, устанавливающий перечень документов, прилагаемых к заявлению об установлении или изменении межмуниципального маршрута, предлагается дополнить подпунктом 4) следующего содержания: «расчет максимального количества транспортных средств каждого класса, планируемых к использованию на маршруте», что соответствует подпункту 7 части 1 статьи 5 Федерального закона № 220-ФЗ.

Кроме того Разработчик предлагает дополнить подпунктами 6) -10) пункта 22 Порядка, устанавливающего основания для отказа уполномоченным органом в установлении или изменении межмуниципального маршрута.

Подпунктом 9) пункта 22 Порядка устанавливается основание для отказа уполномоченным органом в установлении или изменении межмуниципального маршрута, если предлагаемый к включению в состав маршрута остановочный пункт согласно ответу территориального органа, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения, не соответствует общим техническим требованиям к элементам автобусных остановок,

правилам их размещения на автомобильных дорогах и их обустройству техническими средствами организации дорожного движения.

Следуя Сводке предложений по проекту акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области поступило мнение по подпункту 9) пункта 22 Порядка: «Представляется целесообразным корректировка маршрута либо приведение остановочного пункта в соответствие с техническими требованиями». Разработчик пояснил, что изменение заявления на этапе его рассмотрения уполномоченным органом не предусмотрено. При этом лицо, заинтересованное в установлении/изменении маршрута, вправе повторно подать скорректированное заявление.

Однако в самом Порядке возможность повторного обращения заявителя со скорректированным заявлением, в случае полученного отказа, не установлена.

Предлагаем установить в Порядке такое положение.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

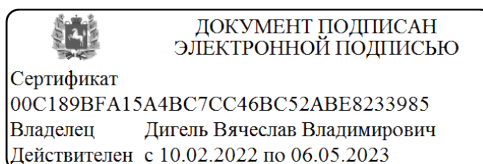
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования, при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель