

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально – экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е. А.

14.04.2022 № 26-308

на № 55-0358 от 30.03.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

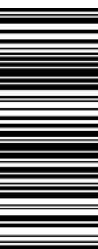
Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-15414791

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 05.03.2022 по 21.03.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Портал) в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций юридические лица: ООО «Колпаков», СПК (колхоз) «Нелюбино», ООО «Племзавод «Заварзинский», ООО «Трубачево».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений не поступало.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат)» утверждается Порядок предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат) (далее – Порядок).

Разработчик в сводном отчете указал, что проект акта подготовлен в целях приведение порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства в соответствии с Приложением № 7 к Правилам предоставления и распределения субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, установленным Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Проект акта направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств и совершенствование правового регулирования мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства Томской области.

В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством картофеля проектом акта вносится новое направление поддержки, а именно, связанное с приобретением семян картофеля, произведенных в рамках

Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2017 № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы» (далее - Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства).

Проектом акта также предлагается скорректировать приложения к Порядку: перечень сельскохозяйственных культур, по которым предоставляется субсидия, справка-расчет субсидии, нормы высева семян сельскохозяйственных культур.

Оказание государственной поддержки по вышеуказанному направлению позволит сократить издержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство сельскохозяйственной продукции, использовать для сортосмены и сортообновления перспективные сорта, с целью увеличения валового производства сельскохозяйственного производства в Томской области.

Принятие указанного Проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, входят сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), более 30 получателей субсидии.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал установление механизма предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете указал на опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации - Республике Татарстан и Орловской области.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете указал, что внесение изменений по решению аналогичных проблем в региональное законодательство других субъектов Российской Федерации в настоящий момент находится в процессе согласования и утверждения.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат) утвержден Порядок предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат) (далее – Порядок), который разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 29 декабря 2021 N 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон Томской области № 136-ОЗ), постановлением Администрации Томской области

от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий».

Согласно пункту 8.7 сводного отчета предоставление субсидий на поддержку отдельных подотрослей растениеводства и животноводства будет осуществляться в соответствии с подпрограммой «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

Как указал Разработчик в сводном отчете, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с Законом Томской области № 136-ОЗ поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотросям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат) получают более 30 получателей субсидий – более 50 млн. руб. за счет средств областного и федерального бюджетов (пункт 8.4. сводного отчета).

Вносимыми изменениями в Порядок предлагается исключить из Порядка слова «и (или) технических культур (рапс)».

Порядок предлагается дополнить подпунктом в) подпункта 3) пункта 3 Порядка, согласно которому субсидии предоставляются на возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, на возмещение части затрат, связанных с приобретением семян картофеля, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства, в виде компенсации 70 процентов затрат текущего финансового года за вычетом расходов на уплату налога на добавленную стоимость.

Добавляется категория получателей субсидий – сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), приобретающие семена картофеля, произведенные в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства.

Соответственно в пункте 11 Порядка уточняются требования к участникам отбора на дату подачи заявления:

- наличие посевных площадей, засеянных элитными семенами сельскохозяйственных культур под урожай текущего года, перечень которых предусмотрен приложением № 1-1 к Порядку, на территории Томской области (подпункт а) подпункта 8) пункта 11 Порядка);

- наличие посевных площадей, засеянных семенами овощных культур категории F1 под урожай текущего года (подпункт а) подпункт 9) пункта 11 Порядка);

- приобретение участником отбора семян овощных культур категории F1, отнесенных к сортам, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, по конкретному региону допуска (для защищенного грунта - по световой зоне) (подпункт б) подпункт 9) пункта 11 Порядка);

- приобретение участником отбора семян картофеля, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства (подпункт а) подпункта 9-1) Порядка);

- приобретение участником отбора семян картофеля, отнесенных к сортам, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по конкретному региону допуска (подпункт б) подпункта 9-1) Порядка).

Предлагается внести изменения в пункт 12 Порядка, в соответствии с которым для участия в отборе участники отбора предоставляют Разработчику заявление по форме, согласно приложению N 2 к Порядку, с приложением документов:

- по мероприятию, предусмотренному подпунктом б) подпункта 3) пункта 3 Порядка - актов расхода семян и посадочного материала под посев текущего года и высеянных в текущем году (подпункт а) подпункта 4 пункта 12 Порядка);

- по мероприятию, предусмотренному подпунктом в) подпункта 3) пункта 3 Порядка:

- а) справка-расчет субсидии по форме согласно приложению № 16-1 к настоящему Порядку;

- б) заверенные участником отбора копии:

- документов, подтверждающих приобретение и посевные качества семян картофеля, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства;

- документов, подтверждающих осуществление платежей в безналичном порядке (подпункт 4-1) пункта 12 Порядка).

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал: доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений, выраженная в процентах, со следующими целевыми значениями индикаторов по годам: в 2022 году – 4,5, в 2023 году - 4,5, в 2024 году - 4,5.

Между тем к проекту акта имеется следующее замечание:

Пунктом 13 проекта акта предлагается наименование раздела 5 Порядка изложить в следующей редакции: «Требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение».

Пунктом 14 проекта акта предлагается пункт 32 Порядка изложить в следующей редакции: «Департамент и органы государственного финансового контроля осуществляют проверку соблюдения получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления».

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и

субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 года» изменяются положения о требованиях при осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, предусмотренные пунктом 7 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования).

Предлагаем Разработчику наименование раздела 5 Порядка и пункт 32 Порядка привести в соответствии с пунктом 7 Общих требований.

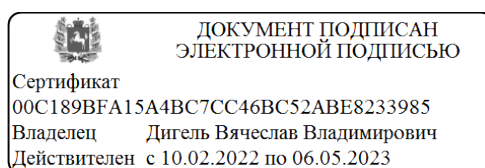
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования, при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель