

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по развитию инновационной
и предпринимательской деятельности
Томской области

Федченко А.С.

№ _____
на № 52-0405 от 05.07.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а»

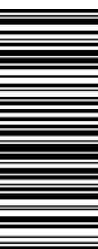
Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
 - 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
 - 3) подготовка заключения Департаментом.
- Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.



ТО-16023444

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 22.06.2022 по 05.07.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Департамент труда и занятости населения Томской области, Департамент социальной защиты населения Томской области, Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Некоммерческую организацию «Фонд развития бизнеса».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика предложения и замечания не поступили.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пунктам 2.1, 2.4 сводного отчета проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии финансовых средств у молодых предпринимателей на этапе создания, развития бизнеса, а также необходимых знаний у молодых людей по ведению предпринимательской деятельности. Облегчить вхождение на рынок молодого предпринимателя в такой ситуации может государственная поддержка.

В 2022 году Министерством экономического развития Российской Федерации мероприятие по предоставлению грантов социальным предприятиям дополнено новой категорией получателей – субъектами малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

На территории Томской области отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно. Данная проблема выявлена Разработчиком, как главным распорядителем бюджетных средств.

Отсутствие указанного нормативного правового акта не позволяет осуществлять реализацию мероприятий государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной

постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а, а также мероприятий федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», который входит в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», по оказанию финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставление средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основании нормативных правовых актов, принимаемых в установленном законодательством порядке.

В связи с изложенным на территории Томской области требуется установление правового регулирования в целях оказания поддержки молодым предпринимателям на ранних этапах развития.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал внесение изменений в Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а, путем дополнения новой категорией получателей – субъекты малого и среднего предпринимательства, созданные физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Согласно пункту 4 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входит предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно. По мнению Департамента, к указанной группе потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования относятся субъекты малого и среднего предпринимательства, созданные физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно. Количество участников группы в сводном отчете не определено.

По мнению Разработчика, к числу негативных эффектов относится дефицит регионального и местных бюджетов. Определить количественную оценку негативных эффектов не представляется возможным.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Так, по данным Разработчика, активная и масштабная реализация государственных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в различных субъектах Российской Федерации осуществляется, начиная с 2007 года. Положительный опыт реализации указанных программ был учтен при разработке проекта акта.

Имеется опыт поддержки и на территории региона:

- субсидии из областного бюджета предоставляются бюджетам муниципальных образований Томской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией мероприятий муниципальных программ (подпрограмм), направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, в порядке, утвержденном Постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области»;

- субсидии предоставляются начинающим предпринимателям – победителям конкурса «Томск. Первый шаг» в целях финансового обеспечения затрат в связи с созданием и развитием собственного бизнеса в 2015 – 2021 годах» в порядке, утвержденном Постановлением администрации Города Томска от 28.10.2015 № 1029.

Анализ регионального опыта, проведенный Департаментом, показал, что в ряде регионов Российской Федерации установлен аналогичный порядок предлагаемого правового регулирования, например, в Орловской, Рязанской, Тверской, Псковской, Волгоградской областях, Республике Башкортостан.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается привести постановление Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей» в соответствие с требованиями приказа Минэкономразвития России от 24.03.2022 № 149 «О внесении изменений в требования к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2021 г. № 142» (далее – приказ Минэкономразвития России от 24.03.2022 № 149), дополнив Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей новой категорией получателей – субъекты малого и среднего предпринимательства, созданные физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не требуется.

Предоставление грантов регламентировано статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», приказом

Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», Приказом Минэкономразвития России от 24.03.2022 № 149, Законом Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области».

В рамках реализации регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» и национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» из федерального бюджета предусмотрено финансирование на предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, а также субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно в объеме более 60 млн. рублей.

Гранты будут предоставляться вышеуказанным категориям получателей на условиях софинансирования, максимальная сумма определена в 500 тысяч рублей на одного получателя поддержки. Минимальный размер гранта не может составлять менее 100 тысяч рублей. Грант предоставляется одновременно молодым предпринимателям в полном объеме на безвозмездной и безвозвратной основе.

Для молодых предпринимателей федеральным законодательством определены следующие требования:

- субъект малого и среднего предпринимательства создан физическим лицом в возрасте до 25 лет включительно (физическое лицо в возрасте до 25 лет включительно на момент подачи документов для получения гранта зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя или в состав учредителей (участников) или акционеров юридического лица входит физическое лицо в возрасте до 25 лет включительно на момент подачи документов для получения гранта, владеющее не менее чем 50% доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью или складочном капитале хозяйственного товарищества либо не менее чем 50% голосующих акций акционерного общества);

- субъект малого и среднего предпринимательства прошел обучение в рамках обучающей программы или акселерационной программы в течение года до момента получения гранта по направлению осуществления предпринимательской деятельности, проведение которой организовано центром поддержки предпринимательства, центром инноваций социальной сферы некоммерческой организации «Фонд развития бизнеса» или акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»;

- по состоянию на любую дату в течение периода, равного 30 календарным дням, предшествующего дате подачи документов для получения гранта, у субъекта

малого и среднего предпринимательства отсутствует просроченная задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, превышающая 1 тысячу рублей.

В числе обязательств получателя гранта молодого предпринимателя ежегодное, в течение трех лет, начиная с года, следующего за годом предоставления гранта, представление в Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области информации о финансово-экономических показателях своей деятельности.

Получатель гранта обязан отчитаться о целевом использовании средств и выполнении установленных показателей.

Уровень софинансирования предпринимателями расходов, связанных с реализацией проекта, должен составлять не менее 25% от размера расходов, предусмотренных на реализацию проекта (в предыдущей редакции требования были установлены в 50%).

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, 2022 год – 10 единиц, 2023 год – 20 единиц. Реализация предпринимательских проектов в количестве не менее 30 проектов.

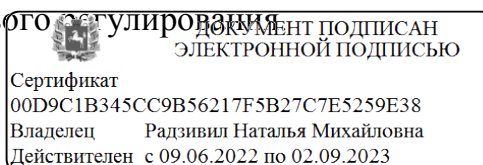
Предоставление гранта на безвозмездной и безвозвратной основе позволит молодым предпринимателям, получившим грант на конкурсной основе, привлечь средства на реализацию проектов в сфере предпринимательской деятельности и сократить затраты на их реализацию.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия полагаем, что решение, отраженной в данном заключении проблемы, с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.



Начальник департамента

Н.М. Радзивил