

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

№ _____
на № 55-0905 от 25.07.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа
Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области
«О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому
развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40» (далее – проект акта, Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-16113088

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 01.07.2022 по 15.07.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», крестьянские (фермерские) хозяйства: «Комиссаров А.В.», «Варфоломеев А.К.», «Волкова Н.В.», «Ткачев А.В.», «Марушкина О.В.».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком учтено и включено в сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, к основным проблемам животноводства на территории Томской области относятся:

- недостаточное число хозяйств, занимающихся разведением овец и коней;
- уровень потребления мясной продукции населением Томской области не соответствует физиологической норме потребления;
- отсутствие племенных организаций по овцеводству и коневодству на территории Томской области;
- низкий генетический потенциал имеющихся животных;
- высокие затраты на приобретение племенного молодняка.

На территории Томской области активно развиваются направления животноводства, в том числе овцеводство и коневодство. Данные направления оказывают положительную динамику на обеспечение населения Томской области качественным мясом овец и лошадей, кроме этого имеющееся поголовье позволяет продолжать наращивать как маточное поголовье, так и генетический потенциал поголовья.

С целью повышения продуктивных качеств используемых сельскохозяйственных животных, в частности крупного рогатого скота, овец,

лошадей, необходимо постоянное приобретение животных с высоким генетическим потенциалом.

Необходимость обеспечения высокоценными сельскохозяйственными животными вызвана необходимостью обеспечения продовольственной безопасности региона в действующих условиях.

Наметившиеся в Томской области изменения в развитии животноводства создают тенденции роста поголовья. Однако это возможно лишь при планомерном улучшении генетического потенциала, совершенствовании племенной работы, как в племенных, так и в товарных сельскохозяйственных организациях.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как установление процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в количестве более 25 участников.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта (далее – Приказ № 40).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлению Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий» Разработчик уполномочен определить порядок предоставления субсидий на развитие животноводства.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации, приняты в Республике Хакасия, Пензенской и Свердловской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации мероприятия подпрограммы «Создание условий для ускоренного развития мясного и молочного скотоводства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства,

утвержденный одноименным приказом Разработчика от 25.05.2020 № 40 (далее - Порядок).

В целях совершенствования развития животноводства, в том числе, племенного животноводства на территории Томской области, проектом акта предлагается предоставление субсидий (дополнительно) на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных (в настоящее время только молодняк крупного рогатого скота), в том числе по договору финансовой аренды (договору лизинга).

Целью предоставления субсидии является сохранение или увеличение численности маточного поголовья в скотоводстве, коневодстве, овцеводстве.

Кроме того, проектом акта предлагается ограничить перечень пород в коневодстве, подходящих под субсидирование, только теми, которые используются для разведения мяса.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области». Так, субсидии в 2022 году получают более 25 получателей субсидии в размере более 68 млн. рублей за счет средств областного бюджета (68 954 200,00).

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2021 год составила 40183,10 рублей (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 17221,32 рубля. Принимая во внимание, что средний размер предоставляемой субсидии составит (исходя из расчета - 25 получателей) 2 млн. 758 168 рублей, подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, для субъектов предпринимательской деятельности не будет избыточным.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал следующие индикаторы:

- численность маточного поголовья крупного рогатого скота – 2022 - 21,2 тыс. голов, 2023 - 21,3 тыс. голов, 2024 - 21,4 тыс. голов;

- численность маточного поголовья лошадей (кобыл) – 2022 – 0,4 тыс. голов, 2023 – 0,5 тыс. голов, 2024 – 0,9 тыс. голов;

- численность маточного поголовья овец (овцематок) – 2022 - 1,5 тыс. голов, 2023 – 1,8 тыс. голов, 2024 – 2,1 тыс. голов.

Департамент полагает, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, заявленная Разработчиком проекта акта проблема является актуальной, поскольку действующее государственное регулирование направлено на субсидирование только племенного молодняка крупного рогатого скота, что не решает насущных потребностей в мясе овец и лошадей за счет собственного производства. Необходимость обеспечения высокоценными сельскохозяйственными животными вызвана необходимостью обеспечения продовольственной безопасности региона в действующих условиях. Также проект акта направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств и на совершенствование механизма оказания мер государственной поддержки животноводства в Томской области. Принятие проекта акта будет способствовать получению финансирования и поддержанию финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также развитию животноводства, увеличению производства мяса овец и лошадей за счет собственного производства.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия Департамент полагает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения процедуры ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил

