

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Председателю Комитета по охране
объектов культурного наследия
Томской области

Перетягиной Е.В.

25.02.2022 № 26-150

на № 48-0052 от 10.02.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а» (далее – проект акта), разработанный Комитетом по охране объектов культурного наследия Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

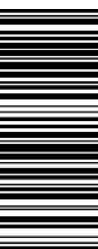
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.



ТО-15092860

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 02.12.2021 по 15.12.2021 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Портал) в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Электромонтаж».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений не поступало.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.6 сводного отчета, проект акта предусматривает:

- определение системы оценки результативности и эффективности деятельности регионального органа охраны объектов культурного наследия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области;

- расширение видов контрольных (надзорных) мероприятий, которые возможно проводить в рамках контроля (надзора) за выданными региональным органом охраны объектов культурного наследия разрешениями на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, а также на основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, установленного охранным обязательством.

Согласно пункту 2.3 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками, пользователями объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, выявленных объектов культурного наследия, земельных участков, в границах которых расположены территории объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, осуществляющих свою деятельность в границах зон охраны объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, территорий исторических поселений. Количественная оценка потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования Разработчиком не производилась.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал:

- 1) определение системы оценки результативности и эффективности деятельности регионального органа охраны объектов культурного наследия;
- 2) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете указал, что в каждом из регионов Российской Федерации в настоящее время проводится работа по решению аналогичных проблем.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Постановлением Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской (далее - Положение), которое разработано в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Положение устанавливает порядок организации и осуществления на территории Томской области регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области.

Пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ положения статьи 30 данного Федерального закона вступают в силу с 01.03.2021.

Разработчик считает, что ограничение выбора контрольных (надзорных) мероприятий до выездной и документарной проверок, установленные пунктом 42 действующего Положения, создает излишнюю нагрузку на контролируемых лиц (пункт 1.4 сводного отчета).

Разработчик предлагает по аналогии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093, расширить перечень контрольных (надзорных) мероприятий путем добавления в него инспекционного визита, рейдового осмотра и мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование).

Кроме того Разработчик предлагает дополнить Положение разделом 10, определяющим систему оценки результативности и эффективности деятельности регионального органа охраны объектов культурного наследия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области, включающую в себя:

- 1) ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области,

отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить региональный орган охраны объектов культурного наследия;

2) индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

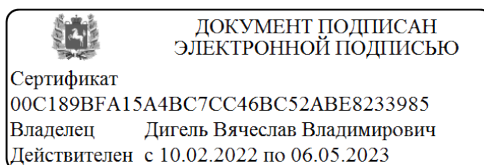
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель