

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

01.12.2022 № 26-1327

на № 20-0870 от 16.11.2022

И.о. начальника Департамента
инвестиций Томской области

Бородулину Г.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка заключения, изменения и прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, по которым Российская Федерация не является стороной»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка заключения, изменения и прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, по которым Российская Федерация не является стороной» (далее – проект акта), разработанный Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего



ТО-16903400

воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 15.09.2022 по 27.09.2022. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 18.10.2022 по 16.11.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Совет томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Томская торгово-промышленная палата».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было отражено в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.1 сводного отчета, Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) предусматривается возможность заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений субъектами Российской Федерации с юридическими лицами без участия Российской Федерации.

В целях обеспечения возможности заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений потенциальными инвесторами необходимо утвердить порядок их заключения, а также изменения и прекращения.

Данные требования затрагивают деятельность широкого круга организаций, в том числе предприятий химической, фармацевтической и нефтеперерабатывающей промышленности, машиностроительного комплекса, текстильной и пищевой промышленности, агропромышленного комплекса и иных отраслей производства.

Согласно пункту 2.2 сводного отчета, возможность разработки порядка заключения, изменения и прекращения соглашений о защите и поощрении капиталовложения появилась только после принятия постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений» (далее – постановление Правительства № 1602), которым были утверждены общие требования к правовым актам, определяющим заключение, изменение и прекращение соглашений

о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация.

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.4 сводного отчета, при отсутствии нормативного правового акта, регулирующего вопросы заключения, изменения и прекращения соглашения о защите и поощрении капиталовложений невозможно обеспечить их заключение и, как следствие, поддержать юридические лица, реализующие новые инвестиционные проекты способами, предусмотренными Федеральным законом № 69-ФЗ.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как заключение с юридическими лицами соглашений о защите и поощрении капиталовложений в целях предоставления поддержки, предусмотренной Федеральным законом № 69-ФЗ.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться юридические лица, ведущие хозяйственную деятельность в различных отраслях производства, количество участников группы не указано.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете не указал об опыте решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ, во исполнение постановления Правительства № 1602.

Проектом акта утверждается порядок заключения, изменения и прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, по которым Российская Федерация не является стороной (далее - Порядок).

Порядок определяет механизм заключения, изменения и прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, при реализации на территории Томской области инвестиционных проектов, а также особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект.

Порядок применяется к соглашениям о защите и поощрении капиталовложений, заключаемым Томской областью без участия Российской Федерации по результатам осуществления процедур, предусмотренных Федеральным законом № 69-ФЗ.

Разработчик в сводном отчете указал, что потребуется увеличение лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на поддержку инвестиционной деятельности, в целях возмещения фактически понесенных затрат юридическими лицами в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете не указал.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической

деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов у указанных субъектов, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил