

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
социальной защиты населения  
Томской области

Киняйкиной М.А.

№ \_\_\_\_\_  
на № 59-1723 от 19.08.2022

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.02.2015 № 71а»

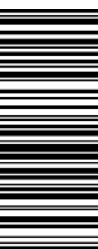
Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.02.2015 № 71а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом социальной защиты населения Томской области (далее - Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



ТО-16337225

3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 11.07.2022 по 29.07.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации» (далее - Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», ассоциацию автотранспортных предприятий и предпринимателей «Томский автотранспортный союз».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, ассоциации автотранспортных предприятий и предпринимателей «Томский автотранспортный союз», Томского городского унитарного муниципального предприятия «Трамвайно-троллейбусное управление», ООО «РужАвто», которые были Разработчиком включены в сводку предложений, размещенную на Портале.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.4 сводного отчета, постановление Администрации Томской области от 27.02.2015 № 71а «О реализации Закона Томской области от 30 декабря 2014 года № 199-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области, по оплате проезда на общественном транспорте» (далее – Постановление № 71а) не соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений

некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1492), так как не устанавливает порядок проведения отбора получателей субсидии.

Разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал, что необходимость внесения изменений в постановление Администрации Томской области от 27.02.2015 № 71а обусловлена принятием постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году».

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как приведение Постановления № 71а в соответствие с федеральным законодательством путем установления Порядка проведения отбора получателей субсидии.

В качестве варианта решения вышеуказанной проблемы и достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы 16 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку граждан по единым социальным проездным билетам (далее - ЕСПБ) и (или) социальным проездным талонам (далее – Проездной талон). По мнению Департамента, к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы Томской области в регулируемой сфере деятельности.

Разработчик в сводном отчете не указал информацию об опыте решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Примеров подобного правового регулирования Разработчиком не представлено.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

В соответствии с Законом Томской области от 30 декабря 2014 года № 199-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области, по оплате проезда на транспорте общего пользования» (далее – Закон № 199-ОЗ) к мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области, относятся:

- приобретение ЕСПБ и проезд на его основании по территории Томской области городским наземным электрическим транспортом и автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа в междугородном сообщении в пределах муниципального образования Томской области, в котором находится место жительства гражданина, имеющего право на приобретение ЕСПБ, либо агломерации, по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа в пригородном и городском сообщении (кроме такси, в том числе маршрутного), а также по пригородным маршрутам перевозок пассажиров и багажа внутренним водным транспортом;

- предоставление Проездного талона на оплату проезда автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа в междугородном сообщении (кроме такси, в том числе маршрутного) по территории Томской области до садовых участков, находящихся за пределами муниципального образования Томской области, в котором находится место жительства гражданина, имеющего право на получение Проездного талона, либо агломерации, и обратно;

- ежемесячная денежная выплата в размере 200 рублей.

Во исполнение части 2 статьи 3 и части 2 статьи 4 Закона № 199-ОЗ было принято Постановление № 71а, которым утверждены следующие порядки:

- 1) Порядок предоставления и использования ЕСПБ;
- 2) Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат перевозчикам, осуществляющим перевозку граждан транспортом общего пользования по ЕСПБ (далее – Порядок № 2);
- 3) Порядок предоставления и использования Проездного талона;
- 4) Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат перевозчикам, осуществляющим перевозку граждан на основании Проездного талона (далее – Порядок № 4).

Проектом акта предлагается привести Порядок № 2 и Порядок № 4 в соответствие с требованиями к проведению отбора получателей субсидий, установленными Постановлением № 1492, путем изложения указанных Порядков в новой редакции.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на предоставление субсидий на возмещение затрат перевозчикам, осуществляющим перевозку граждан на основании единого социального проездного билета в размере 70125,0 тыс. рублей, на основании социального проездного талона в размере 255,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 6 сводного отчета предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки. Однако величину и расчет таких расходов Разработчик в сводном отчете не привел.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования не выделил. По мнению Департамента, такими показателями могут быть, например:

- количество перевозчиков, получивших установленный вид государственной поддержки;

- объем денежных средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту 1, 2 пункта 9 Порядка № 2 и подпункту 1, 2 пункта 9 Порядка № 4 к заявке прилагаются копии учредительных документов и выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ), полученная не ранее чем за 3 календарных дня до дня подачи заявки. Из содержания указанных норм отсутствует понимание того, какие именно учредительные документы необходимо представить. Полагаем, что предоставление для юридических лиц - выписки из ЕГРЮЛ, для индивидуальных предпринимателей – выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей будет достаточным для предоставления субсидии и их предоставление должно являться правом, а не обязанностью, так как указанные выписки могут быть получены Разработчиком путем межведомственного информационного взаимодействия.

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить избыточные обязанности по предоставлению учредительных документов и выписки из ЕГРЮЛ.

2. Согласно пункту 16 Порядка № 2 получатели субсидии предоставляют отчет о выполненной транспортной работе по перевозке пассажиров (далее – отчет о выполненной работе) согласно приложению № 2 «Методика определения размера субсидии, предоставляемой получателям субсидии, осуществляющим перевозку граждан транспортом общего пользования по единому социальному проездному билету» (далее - Методика), содержание отчета о выполненной работе не предусмотрено.

Согласно подпункту 2 пункта 18 Порядка № 2 и подпункту 2 пункта 16 Порядка № 4 определена необходимость предоставления ежемесячно получателем субсидии – реестра граждан, осуществивших проезд на основании ЕСПБ (с указанием серии и номера предъявленного ЕСПБ, пунктов отправления и прибытия, стоимости билета, даты проезда) и реестра граждан, осуществивших проезд на основании Проездного талона (с указанием номера талона, пунктов отправления и прибытия, стоимости билета, даты проезда).

Правового обоснования необходимости предоставления отчета о выполненной работе, реестров граждан (содержание, правила их ведения) Разработчиком не представлено.

Согласно подпунктам 3, 4 пункта 18 Порядка № 2 и подпунктам 4, 5 пункта 16 Порядка № 4 определена необходимость ежемесячного предоставления получателем субсидии актов выполненных работ, счета-фактуры или счета.

Акт выполненных работ является двусторонним документом и подписывается обеими сторонами оформленного ранее договора - исполнителем и заказчиком.

Согласно пункту 1 статьи 169 Налогового кодекса Российской Федерации счет-фактура является документом, служащим основанием для принятия покупателем предъявленных продавцом товаров (работ, услуг), имущественных прав (включая комиссионера, агента, которые осуществляют реализацию товаров (работ, услуг), имущественных прав от своего имени) сумм налога к вычету в порядке, предусмотренном главой 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

Из содержания нормы проекта акта нет понимания приложениями каких договоров являются указанные акты выполненных работ, а также за какие работы выставлены счета-фактуры или счета.

Обоснование предоставления указанных документов Разработчиком также не представлено.

При этом форма Проездного талона содержит сведения о стоимости проезда, даты проезда, наименовании перевозчика, который подписывается уполномоченным лицом перевозчика, то есть содержит сведения об оказанной перевозчиком услуги по перевозке льготной категории граждан.

Исходя из Методики данные отчета о выполненной работе, реестра граждан, счета-фактуры, счета, акты выполненных работ Разработчиком не используются.

Учитывая изложенное, предлагаем Разработчику обосновать необходимость предоставления указанных выше документов, унифицировать их по возможности, а также исключить обязанность субъектов предпринимательской деятельности по предоставлению тех документов, которые не используются при расчете субсидии.

3. Предложенная Разработчиком для рассмотрения редакция Методики идентична положениям Приложения № 1 Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат перевозчикам, осуществляющим перевозку граждан транспортом общего пользования по единому социальному проездному билету, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 27 февраля 2015 г. № 71а «О реализации Закона Томской области от 30 декабря 2014 г. № 199-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области, по оплате проезда на транспорте общего пользования». Однако указанное Приложение № 1, утвержденное постановлением Администрации Томской области от 27 февраля 2015 г. № 71а решением Томского областного суда от 20.05.2022 № 3а-107/2022, признано недействующим с момента вступления в законную силу решения суда.

Следует отметить, что Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области, Томским городским унитарным муниципальным предприятием «Трамвайно-троллейбусное управление» были высказаны замечания относительно необходимости изменения Методики, но Разработчиком указанные замечания не были учтены, в сводке предложений не было представлено должного обоснования причин отклонения замечаний.

Как отмечено в решении Томского областного суда от 20.05.2022 № 3а-107/2022 в силу части 3 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации решение суда о признании нормативного правового акта недействующим полностью или в части не может быть преодолено повторным принятием такого же акта.

Таким образом, предлагаем Разработчику пересмотреть механизм определения размера субсидии, предоставляемой получателям субсидии, осуществляющим перевозку по ЕСПБ (Методику).

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия Департамент полагает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта, сводный отчет, а также сводка предложений по результатам проведения публичных консультаций нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат

00D9C1B345CC9B56217F5B27C7E5259E38

Владелец Радзивил Наталья Михайловна

Действителен с 09.06.2022 по 02.09.2023