

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

11.04.2022 № 26-290

на № 54-0395 от 21.03.2022

Начальнику Департамента
труда и занятости населения
Томской области

Грузных С.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

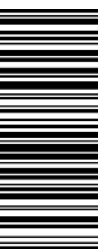
Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.



ТО-15378046

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 24.01.2022 по 01.02.2022. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступили.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 09.02.2022 по 10.03.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Уполномоченного по правам человека в Томской области, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, Государственную инспекцию труда в Томской области, Некоммерческое партнерство «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров», Томскую ассоциацию пищевиков, Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Томслесдрев».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика предложения и замечания не поступили.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета указал, что проблема трудоустройства инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования остается одной из самых острых на рынке труда.

На территории Томской области реализуются основные и дополнительные мероприятия по содействию занятости инвалидов.

Наибольшие сложности при трудоустройстве испытывают инвалиды с ментальными расстройствами. С целью их социальной адаптации и вовлечения на рынок труда с 2014 года реализуется дополнительная мера по временному трудоустройству с частичным возмещением затрат работодателя на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета. При сопровождении персональных помощников инвалиды выполняют работы по благоустройству и озеленению территорий, уборке помещений, производству швейных изделий.

На рынке труда области сохраняется проблема трудоустройства выпускников образовательных учреждений и связана она с несоответствием спроса и предложения рабочей силы (по профессиям, квалификации), отсутствием опыта работы.

Работодатели не всегда удовлетворены качеством подготовки выпускников, их профессиональной компетентностью. С другой стороны, молодежь быстрее приспосабливается к изменениям, более мобильна и предприимчива, но из-за отсутствия профессионального опыта менее конкурентоспособна на рынке труда.

В 2020 году численность выпускников образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Томской области, составила 7143 человека, показатель их трудоустройства составил 51,9 % (в 2019 году - 50,4 %). Численность выпускников образовательных организаций профессионального образования составила 5058 человек, уровень их трудоустройства составил 68,7 % (в 2019 году - 71,0 %).

Расширению возможности трудоустройства выпускников в Томской области, как и в целом по России, способствует организация их стажировки в целях приобретения опыта работы под руководством наставников. С 2009 года органы службы занятости населения Томской области в рамках ведомственной целевой программы «Регулирование рынка труда» организуют стажировку выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы. Эта мера государственной поддержки позволяет выпускникам приобрести практический опыт и закрепиться на рабочих местах.

Трудоустройство граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, является важным звеном при формировании условий их социальной адаптации, предупреждения рецидивной преступности. Как правило, лица данной категории имеют недостаточный профессиональный уровень, низкую мотивацию к труду, неудовлетворительное состояние здоровья, склонность к неадекватному поведению и нарушению трудовой дисциплины. Поэтому они менее востребованы работодателями, чаще подвержены риску увольнения и дискриминации при приеме на работу.

Временное трудоустройство граждан, освобожденных из учреждений исполнения наказаний, с частичным возмещением затрат работодателя на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета является дополнительной мерой для расширения возможности их трудоустройства.

Постановлением Администрации Томской области от 04.06.2021 № 232а «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее - постановление № 232а) в 2021 году было предусмотрено предоставление субсидии работодателям Томской области на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий в области занятости населения Томской области. Указанные мероприятия включали:

- организацию временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами;
- организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;
- сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;
- организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов;

- оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Постановлением Администрации Томской области от 14.02.2022 № 38а «О признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Томской области» постановление № 232а было признано утратившим силу.

Постановлением Администрации Томской области от 03.08.2021 № 323а «Об определении Департамента труда и занятости населения Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидии и порядки определения объемов и предоставления субсидий» Разработчик определен органом, уполномоченным на принятие в своей сфере деятельности нормативных правовых актов об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В целях реализации вышеуказанных мероприятий в области занятости населения Томской области необходимо утвердить порядок предоставления субсидий работодателям на возмещение части затрат.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателям на реализацию мероприятий, с целью трудоустройства вышеназванных категорий граждан, с учетом эффективности использования субсидий.

Разработчик в сводном отчете указал 6 целей предлагаемого правового регулирования: организация временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами; организация временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования; сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места; организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов; оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

1 группа (работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области);

2 группа (инвалиды с ментальными расстройствами; граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования; выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов; наставники инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места; незанятые инвалиды).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчиком указан опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в республиках Башкортостан, Марий Эл, Хакасия, Коми, Пермской и Хабаровском крае, Брянской, Новгородской областях.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается утвердить:

1) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на организацию временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами (далее – Порядок № 1);

2) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (далее – Порядок № 2);

3) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (далее – Порядок № 3);

4) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места (далее – Порядок № 4);

5) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов (далее – Порядок № 5);

6) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (далее – Порядок № 6).

Согласно пункту 8.7 сводного отчета реализация мероприятий в области занятости населения Томской области осуществляется в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а, и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2022 год, в сумме 604,5 тыс. рублей.

В качестве индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- численность трудоустроенных инвалидов с ментальными расстройствами в 2022 году – 1 человек;
- численность трудоустроенных граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы в 2022 году – 5 человек;
- численность участников стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в 2022 году – 4 человек;
- численность наставников, сопровождающих инвалидов, в 2022 году – 6 человек;
- численность участников стажировки выпускников из числа инвалидов, в 2022 году – 1 человек;
- количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в 2022 году – 2 человека.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), в правовом акте, регулирующем предоставление субсидии, указывается информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях.

Однако проект акта не содержит указанного положения, поэтому предлагаем Разработчику привести его в соответствие с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований.

2. Согласно пункту 15 Порядка № 1 информация о проведении отбора, о результатах рассмотрения заявок, об участниках отбора и результатах отбора, в том числе о заключенных с участниками отбора договорах, является информацией ограниченного доступа и не размещается на едином портале.

В соответствии с пунктом 4 (1) Общих требований в случае, если в правовом акте указывается, что информация о проведении отбора, о результатах рассмотрения предложений (заявок), об участниках отбора и результатах отбора, в том числе о заключенных с участниками отбора соглашениях, является информацией ограниченного доступа, указанная информация не размещается на едином портале.

Частью 2 статьи 5 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» установлено, что информация в зависимости от категории доступа к ней подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

Однако из содержания Порядка № 1 не следует, что информация о проведении отбора, о результатах рассмотрения заявок, об участниках отбора и результатах отбора, в том числе о заключенных с участниками отбора договорах является информацией ограниченного доступа. Правового обоснования отнесения указанной информации к информации ограниченного доступа Разработчик не представил.

Таким образом, предлагаем Разработчику привести пункт 15 Порядка № 1, а также пункт 15 Порядка №№ 2, 3, 4, 5, 6 в соответствии с Общими требованиями.

3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» (далее – постановление № 590) при предоставлении субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2022 году применяются льготные условия.

Поэтому предлагаем Разработчику положения пунктов 10, 11 Порядка № 1, а также иные положения проекта акта привести в соответствие с постановлением № 590.

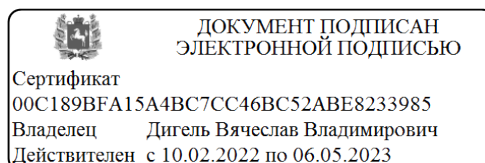
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель