

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
инвестиций Томской области

Бородулину Г.А.

14.11.2022 № 26-1245

на № 20-0813 от 25.10.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего



ТО-16781216

воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 22.09.2022 по 05.10.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», ООО «Северскабель», АО «ТГОК «Ильменит», ООО «Компания «Эскимос», ООО «Управляющая компания «ТИСК», ООО «Фаворит».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения от Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.1 сводного отчета, внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» вызвано:

- избыточностью требований к документам, представляемым участниками отбора получателей субсидии;
- неполным соответствием показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, критериям оценки эффективности инвестиционного проекта, установленным Методикой оценки эффективности инвестиционных проектов, заявленных субъектами инвестиционной деятельности на получение государственной поддержки из областного бюджета, утвержденной распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р;
- направления расходов, подлежащих возмещению в случае предоставления субсидии по уплате процентов по кредитным договорам, договорам целевого займа (приобретение, модернизация, создание и реконструкция основных средств), не предусматривают отдельные направления инвестирования (достройка, дооборудование и техническое перевооружение основных средств);
- несоразмерностью объема субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет в случае недостижения получателем субсидии установленных в соглашении о предоставлении субсидии значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, объему неисполненных субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) обязательств.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как повышение привлекательности государственной поддержки

в форме субсидии (создание наиболее благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности с государственной поддержкой в форме субсидии).

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели - производители товаров, работ, услуг в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области, претендующие на получение государственной поддержки в форме субсидии (в количестве не менее 3 новых получателей субсидии ежегодно).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете не указал об опыте решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а (далее – Порядок предоставления субсидии).

Проектом акта предлагается:

- изменить состав документов, представляемых субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) для участия в отборе получателей субсидии;
- ввести новый показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии;
- внести изменения в положения Порядка предоставления субсидии, регулирующие вопросы проведения экспертизы инвестиционного проекта;
- изменить одно из направлений расходования субсидий;
- установить возможность частичного (взамен полного) возврата субсидии в областной бюджет в случае не достижения получателем субсидии установленных в соглашении о предоставлении субсидии значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии.

Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 18 млн. 400 тыс. руб.

Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете не указал.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно проектируемому пункту 5-12 Порядка предоставления субсидии в ходе проведения экспертизы участник отбора имеет право скорректировать (дополнить) разделы проекта применительно к требованиям подпункта 1 пункта 5-6 Порядка предоставления субсидии.

Однако из содержания проектируемого подпункта 1 пункта 5-6 Порядка предоставления субсидии отсутствует понимание того, какие требования содержатся в указанном положении.

Предлагаем Разработчику конкретизировать содержание требований, так как проектируемая редакция подпункта 1 пункта 5-6 и пункта 5-12 Порядка предоставления субсидии будет затруднять его правоприменение субъектами инвестиционной деятельности.

2. В соответствии с подпунктом «б» подпункта 10 пункта 1 проекта акта предлагается в подпунктах 2, 3 пункта 12 Порядка предоставления субсидии слова «подписью индивидуального предпринимателя, руководителя организации - получателя субсидий» исключить. Однако в подпунктах 2, 3 пункта 12 Порядка предоставления субсидии слова «индивидуального предпринимателя» отсутствуют, в связи с изложенным предлагаем Разработчику скорректировать указанную проектируемую норму.

3. Согласно абзацу первому пункта 2 проекта акта настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

При этом согласно абзацу второму пункта 2 проекта акта подпункты 17, 18 пункта 2 настоящего постановления распространяются на правоотношения сторон по соглашениям о предоставлении субсидии, заключенным после вступления в силу настоящего постановления, а также при наличии согласия сторон и заключении дополнительных соглашений – на правоотношения сторон по соглашениям о предоставлении субсидии, заключенным до вступления в силу настоящего постановления.

Следует отметить, что пункт 2 проекта акта не предусматривает подпункты 17 и 18.

Подпунктами 17 и 18 пункта 1 проекта акта предлагается изложить пункты 37 и 38 Порядка предоставления субсидии (регулируют отношения, связанные с возвратом субсидии) в новой редакции (предлагается осуществлять возврат субсидии в областной бюджет не в полном объеме, а в зависимости от степени достижения показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии).

Из содержания указанного абзаца второго пункта 2 проекта акта следует, что распространение действия положений проектируемых пунктов 37 и 38 Порядка предоставления субсидии на правоотношения сторон соглашения о предоставлении субсидии предлагается поставить в зависимость от воли этих сторон.

Таким образом, субъекты инвестиционной деятельности ставятся в неравные условия по отношению друг к другу при применении абзаца второго пункта 2 проекта акта, так как его применение (направлено на улучшение положения субъектов инвестиционной деятельности) будет зависеть не только от их воли, но и от воли исполнительного органа Томской области.

Соответственно, указанная проектируемая норма свидетельствуют о различном подходе к участникам рынка со стороны исполнительного органа Томской области, т.е. о наличии признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (создание дискриминационных условий).

Кроме того в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» вышеуказанная проектируемая норма содержит коррупциогенный фактор - широта дискреционных полномочий, выразившийся в отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения о распространении действие положений пунктов 37 и 38 Порядка предоставления субсидии на правоотношения сторон соглашения о предоставлении субсидии.

Поэтому предлагаем Разработчику в пункте 2 проекта акта исключить положения, способствующие ограничению конкуренции, в том числе коррупциогенный фактор.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

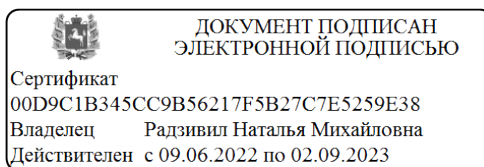
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов.

Однако проект акта содержит положение, способствующее ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил