

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

14.12.2022 № 26-1378

на № 20-0927 от 08.12.2022

И.о. начальника Департамента  
инвестиций Томской области

Бородулину Г.А.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего



ТО-17005920

воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 24.11.2022 по 07.12.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО «НПО «РеаСиб», ООО «Томскнефтехим», ЗАО «НПФ «Микран», ООО «Криогенмаш-Газ», ООО «Газпромнефть-Восток», ООО «Томлесдрев», АО «ТГОК «Ильменит».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило положительное мнение о введении предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было отражено в сводке предложений.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.1 сводного отчета, внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот» вызвано:

- отсутствием положений, регламентирующих процесс рассмотрения Разработчиком документов, представленных заявителем на получение налоговых льгот, в том числе принятие решения о соответствии или несоответствии представленных документов установленным требованиям, уведомление заявителя о принятом решении;

- неполным соответствием показателей реализации инвестиционного проекта целям государственной поддержки инвестиционной деятельности, отсутствием прямой связи между показателями реализации инвестиционного проекта и показателями, представляемыми в отчетах инвесторов о выполнении работ по реализации инвестиционного проекта;

- неполным соответствием положений правовым актам более высокой юридической силы;

- неточностью отдельных положений.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как совершенствование порядка предоставления государственной поддержки в форме налоговых льгот.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) - юридические лица, производящие товары, работы, услуги в рамках реализуемых или планируемых к реализации инвестиционных проектов на территории Томской области, претендующие на получение государственной поддержки в форме налоговых льгот (в количестве не менее 2 новых получателей налоговых льгот ежегодно).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете не указал об опыте решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта вносятся изменения в Порядок рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а (далее – Порядок).

В пункте 1.6 сводного отчета Разработчик указал, что проектом акта предлагается:

- дополнить Порядок положениями, регламентирующими процесс рассмотрения Департаментом инвестиций Томской области документов, представленных заявителем на получение налоговых льгот, в том числе принятие решения о соответствии или несоответствии представленных документов установленным требованиям, уведомление заявителя о принятом решении;

- заменить показатель реализации инвестиционного проекта «Объем (стоимость) основных средств (тыс. руб.), в том числе: стоимость объектов недвижимого имущества (тыс. руб.)» на показатель «Объем (первоначальная стоимость) объектов основных средств по проекту (тыс. руб.)»;

- отклонение показателя реализации инвестиционного проекта, характеризующего объем инвестиций, потребует внесения изменений в инвестиционное соглашение или его расторжение только в случае его недостижения инвестором более чем на 10% в меньшую сторону (взамен любого отклонения);

- приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации, Томской области;

- устранение технических ошибок.

При анализе проекта акта установлено следующее.

1. Согласно проектируемому пункту 6-1 Порядка Разработчик рассматривает документы, предусмотренные пунктом 6-6 Порядка проведения экспертизы инвестиционных проектов, заявленных субъектами инвестиционной деятельности на получение государственной поддержки за счет средств областного бюджета, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и Методики оценки эффективности инвестиционных проектов» (далее – Порядок проведения экспертизы) на предмет соответствия правовых актов Томской области, регламентирующих предоставление государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот, в срок, не

превышающий 5 рабочих дней с даты их поступления Разработчику. По результатам рассмотрения указанных документов Разработчик принимает решение о соответствии или несоответствии заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот требованиям правовых актов Томской области, регламентирующих предоставление государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот.

При этом в качестве одного из оснований для принятия решения о несоответствии заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот требованиям правовых актов Томской области, регламентирующих предоставление государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот, Разработчик в проектируемом пункте 6-1 Порядка указал:

- несоответствие субъекта инвестиционной деятельности (инвестора), инвестиционного проекта и (или) представленных документов требованиям правовых актов Томской области, регламентирующих предоставление государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот.

Однако из пункта 8 Порядка следует, что документы, поступившие Разработчику для проведения экспертизы, подлежат экспертной оценке в порядке и сроки, установленные распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и Методики оценки эффективности инвестиционных проектов». При этом согласно пункту 3 Порядка проведения экспертизы экспертиза инвестиционного проекта проводится в целях установления наличия оснований для предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в Томской области, в том числе соответствия субъекта инвестиционной деятельности требованиям нормативных правовых актов Томской области о государственной поддержке инвестиционной деятельности, соблюдения порядка обращения о предоставлении государственной поддержки и выполнения условий предоставления государственной поддержки.

Таким образом, определение соответствия (несоответствия) субъекта инвестиционной деятельности требованиям нормативных правовых актов Томской области о государственной поддержке инвестиционной деятельности определяется Разработчиком дважды - в соответствии с проектируемым пунктом 6-1 Порядка, а также в соответствии с пунктом 8 Порядка (в рамках проводимой экспертизы, предусмотренной распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и Методики оценки эффективности инвестиционных проектов»).

Наличие повторяющихся процедур в рассмотрении документов ведет к затягиванию процесса отбора на право получения дополнительных налоговых льгот, что ухудшает положение субъектов инвестиционной деятельности.

Поэтому, предлагаем Разработчику исключить дублирование процедур в части определения соответствия (несоответствия) субъекта инвестиционной деятельности требованиям нормативных правовых актов Томской области о государственной поддержке инвестиционной деятельности, предусмотренных пунктом 6-1 Порядка и Порядком проведения экспертизы.

2. Предлагаем положения подпунктов 1, 2 пункта 8, пункта 9 Порядка, содержащие в соответствующем падеже слова «исполнительный орган государственной власти Томской области», привести в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

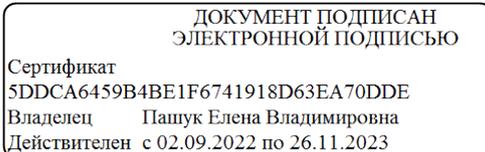
## Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов у указанных субъектов, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



Е.В. Пашук